

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办
REN MIN ZHI YOU

04 10日出版 2019
总第374期

湖南省十佳社科期刊
www.hnrmzy.com

湖南自信



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00 元

读懂人大立法的价值导向

■ 本刊特约评论员

每一次立法修法背后都有着明确的立法理念和价值导向,理解了这个问题也就读懂了中国立法。

3月8日,全国人大常委会委员长栗战书在作全国人大常委会工作报告时指出,过去一年,“制定法律8件,修改法律47件次,通过有关法律问题和重大问题的决定9件”。回首一年来的人大立法工作,我们发现,全国人大常委会每一次立法修法背后都有着明确的立法理念和价值导向,理解了这个问题也就读懂了中国立法。

坚持立法为改革开放提供法治保障,这是人大立法工作的鲜明导向。改革开放40年来,中国对外开放的大门越开越大。前不久,十三届全国人大二次会议新制定的外商投资法正是对这一趋势的充分体现,全面反映了我国改革开放的新理念新思路新举措,充分显示了中国进一步扩大对外开放的决心与信心。而土地管理法和农村土地承包法的修改,则体现了我国产权制度改革成果,顺应了进一步深化农村土地制度改革的新要求,从法律上稳定和完善了农村土地承包关系。

改革与法治是车之双轮,鸟之双翼。一方面,改革需要法治的引领,确保改革在法治的轨道上进行;另一方面,改革的成果也需要及时上升为法律,用法治把改革的成果固定下来。

坚持以法治规范和推动新业态的发展,这是人大立法工作的明确导向。今年1月1日,电子商务法正式实施,这是一部具有开创性和突破性的法律,它首次以国家立法的形式对电子商务这种新业态进行规范。

互联网、大数据、人工智能的发展,改变了世界,也创造和催生了各种新业态。对这些新业态要不要立法、何时立法、怎样立法才能起到既保护又规范的作用?中国作为互联网大国,对这些问题没有现成的经验可以借鉴。电子商务法无论是在立法层面,还是在法律实施层面,都是新的尝试与探索,必然为未来的相关领域立法积累成功的经验,

为世界法治理论与实践贡献中国智慧。

坚持立法以人民为中心,这是人大立法工作的核心导向。疫苗事关人民群众的生命与健康,2018年震惊全国的长春长生疫苗案为疫苗管理立法按下了“快进键”,用法治保障人民健康安全,这是对人民群众强烈呼声的有力回应。

今年1月1日正式实施新修改的个人所得税法,大幅提升了个税起征点,并规定了个税抵扣制度,让人民群众得到了真正的实惠。同时,一系列生态文明的立法和修法推动着美丽中国建设,让人民群众共享发展成果。

坚持人民主体地位,是推进全面依法治国的一项基本原则,一切为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,彰显了人大立法工作的本质属性。

坚持立法弘扬社会主义核心价值观,这是人大立法工作的重要导向。2017年10月正式实施的民法总则,确立了平等、自愿、公平、诚信、守法、绿色等基本原则,确保以立法引领社会良好道德风尚。2018年5月正式实施的英雄烈士保护法,有力抵制了历史虚无主义,为打击各类歪曲、丑化、亵渎、诋毁英雄烈士的行为提供了法律依据。从民法总则到英雄烈士保护法,推动了社会主义核心价值观融入立法,已成为人大立法明确的指导思想。

今年全国人大常委会工作报告提出,2019年将审议民法典,制定刑法修正案(十一)、房地产税法等,这些法律与人民群众利益息息相关,都将成为通过立法工作弘扬社会主义核心价值观的新实践。

法者,天下之程式也,万事之仪表也。理念决定导向,价值引领立法。理解了人大立法工作背后的理念和价值导向,就读懂了中国立法的真谛,也就真正看清了中国立法工作的未来走向。■

“ 我将无我，不负人民 ”

3月22日，中国国家主席习近平在罗马会见意大利众议长菲科。临近会议结束，习近平主席在回答菲科提出的问题时谈到，“这么大一个国家，责任非常重、工作非常艰巨。我将无我，不负人民。我愿意做到一个‘无我’的状态，为中国的发展奉献自己”。

@春蚕宝宝：唯有无我才能成就大我。习近平主席的回答彰显了大国领袖的胸怀和担当。

● “这是本分”

3月10日下午，习近平总书记参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时强调：“实实在在、心无旁骛做实业，这是本分。”从考察格力电器到鼓励安踏公司，从中央经济工作会议到民营企业座谈会，习近平总书记多次强调了振兴实业的重要性，明确了做好经济工作的重要着力点。

@大地母亲：一个“实”字，是对实体企业的肯定，也是推进供给侧结构性改革的重要方向。

● “携号转网”

“今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行‘携号转网’，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。”在十三届全国人大二次会议上，李克强总理提出了今年通信行业进一步“提速降费”的发展目标。

@逍遥子：给用户带去更多的选择空间，用更低的花销享受更满意的服务体验。

● “娃娃照”

3月19日，云南省镇雄县公安局发布在逃犯罪嫌疑人悬赏通缉公告时使用“娃娃照”，多名“00后”犯罪嫌疑人的照片明显小于身份证号显示的嫌疑人年龄。该局次日发布道歉信，还有更正版的悬赏通缉公告。引起争议的四人照片处均为空白，均显示“无近期照片”。

@我本尘埃：通缉令用“娃娃照”凸显责任意识淡薄，如此懒政当引以为戒。

● “我们的月亮比巴黎的圆”

针对故宫94年来首开夜场举办“上元”灯会后的争议，3月2日，故宫博物院院长单霁翔首度回应，“今年正月十五，我们的月亮比巴黎的圆。巴

黎圣母院的灯光秀是人站在那里看灯光的变化，以建筑为屏幕；而我们是人走在灯光中，走在环境中，随着个人的参与来观赏”。

@文明光芒：只有坚定文化自信，我们才不会妄自菲薄，走好中国特色之路。

● “曹园”

据披露，2006年至2018年，黑龙江牡丹江“曹园”共违法采伐林木1416立方米，违法占用林地19.05公顷，违法建筑面积9492平方米。目前，牡丹江市责成涉事企业自行拆除违建。涉事企业法定代表人曹波已被刑拘。

@债总要还的：正义也许会迟到，但绝不会缺席。影响恶劣的“曹园”事件是教训也是警告。

● “共同进餐”

3月19日，教育部、市场监管总局、国家卫健委共同发布《学校食品安全与营养健康管理规定》明确，中小学、幼儿园应当建立集中用餐陪餐制度，每餐均应当有学校相关负责人与学生共同用餐，做好陪餐记录，及时发现和解决集中用餐过程中存在的问题。该规定从4月1日开始执行。

@猪猪侠：让负责人共担风险，能有效确保学生“舌尖上的安全”。

● “避免深夜放号”

日前，国家卫健委发布《2019年深入落实进一步改善医疗服务行动计划重点工作方案》，其中包括科学建立预约诊疗制度等10项具体任务。其中包括，科学合理安排预约放号时间，避免深夜放号、凌晨放号等情况。

@静静的花开：“半夜挂号”犹如“半夜鸡叫”，让患者和家属不能安然入梦。为此举点赞。

栏目主持 / 蒋海洋



《中国经济周刊》2019年第5期

大有可为的土地

“要把实施乡村振兴战略、做好‘三农’工作放在经济社会发展全局中统筹谋划和推进。”3月8日上午，习近平总书记在河南代表团参加审议，就推进乡村全面振兴作出重要论述。总书记指出，党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，制度保障是建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。大家纷纷表示要扎根这片希望的田野，撸起袖子加油干！



大变局 新预期

《南风窗》2019年第6期

压力巨大，全社会干事创业的环境出现了变化，这是在面临世界百年未有之大变局的时候，人们的普遍感受。相对于经济形势的一时困难，预期的不稳定是对未来的更大威胁。面对这种局面，党和政府做的三件事让人印象深刻：第一件是稳定人心，第二件是不断推进政府自我革命，第三件是通过平反一系列冤假错案，树立依法治国的可信度。2019年全国两会推进这三件事的继续深入，给了我们新的正向预期。人心安定，百舸争流，我们将牢牢掌握未来任何惊涛骇浪中的自主权。



聚力美好生活

《瞭望》2019年第11期

中国经济的稳健脚步，每一刻都在延续着70年来年的发展奇迹，并在每一天，惠及这片土地上的13亿多人民。把改善民生放在心头，就要把改革责任扛在肩上，从民生关切中找到民生动力。从“有没有”到“好不好”，给民生供给提出了新要求。一方面，人民群众有饭吃、有衣穿、有房住、有学上物质标配逐步得到满足；另一方面，期待吃得健康、穿出品味、住上好房、学有名师等进一步需求，也在多元显现。将最实在的成果普惠于人，最深刻的变化就将产生于人。



律所规模化发展之 N种模式

《民主与法制》2019年第7期

在波涛汹涌的市场经济中，律师事务所是一个特许的行业。随着市场的潮起潮落，律师事务所的分分合合也成为一件平常的事。因此，是否做大做强，如何做大规模，从来都是摆在律师经营者面前的话题。君合、岳城、锦天城、中世联盟、盈科、瀛和、明炬、大成、天同、建纬共十家法律服务机构，顺应律师业发展的特点和规律，凭借胆识和魄力，精明而又稳妥，走上规模化高速发展之路，成为中国律师行业中十颗耀眼的明星。



减负前行

《中国新闻周刊》2019年第8期

2019年政府工作报告指出，将保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。这也是去年年底中央经济工作会议定下的2019年中国经济主调。实现“六稳”，是2019年中国经济稳步发展的关键所在。中国经济如何在变中求稳？围绕这个话题，王一鸣、宋晓梧、张晓晶等八位权威领域的专家和学者，从宏观、就业、投资、减税、区域协调发展等方面解析中国经济发展趋势并提出建言。

(李丹 / 整理)

目录 Contents

封面：出席十三届全国人大二次会议的湖南代表团代表意气风发走出人民大会堂。摄影 / 梁斌勋



特别关注 · Focus

12 湖南自信

13 希望湖南在新的起点上继续全面深化改革
/ 梁斌勋

16 人民代表大会制度彰显新的生机活力
/ 戴志华 黄少凌

18 媒体开放日的“湖南答卷” / 陈柳

20 议案建议里的代表智“汇”
/ 孟浩 刘海娥 容畅

社评 · Editorial

3 读懂人大立法的价值导向 / 本刊特约评论员

资讯 · Information

4 新语 5 媒体

人大要情 · PC Highlights

动态 | 8 刘莲玉赴湘潭市调研自然保护区建设管理情况等 7 则

深度 | 10 长株潭生态绿心保护如何？
省政府交出整改答卷 / 蒋海洋

本刊特稿 · Special Report

22 发挥地方人大在立法工作中的主导作用
/ 吴秋菊 卿晓英 李敏

人大聚焦 · PC Spotlight

监督 | 25 人大代表“赶考”记 / 蔡小平
26 “两官”履职评议的平江实践
/ 童绚辉 危彬

创新 | 28 创新，引领人大工作新作为 / 陈喜
30 激活代表工作这盘棋 / 邓芳斌
32 盯紧乡镇人大决议决定 / 张威

传真 | 33 人人动笔，讲好人大故事 / 李青 吴超华
34 让老百姓在家门口放心就医 / 卢芳亮

基层 | 35 心系民生谋发展，基层代表履职忙
/ 熊春花 王湘庭等



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 谢卫东 (执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

王 刚	文志强	文富恒	石希欣	甘跃华
龙朝阳	祁圣芳	刘伟志	刘光跃	刘宗林
向伟雄	李 平	李小平	李江南	沈习森
张云英	余怀民	吴秋菊	张爱国	段志刚
徐云波	高建华	梁肇洪	程水泉	谢志雄
彭武长	蒋耀华			

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2019年4月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

- 人 物 | 37 彭杰: 让人大代表这张名片更加闪亮 / 周外明
39 黄秀佳: 甘做回报选民的“傻子” / 赵顺涛 李 江
41 邬兰: 儿童星空的守护者 / 隆 晓

法治观察 · Observation of Law

- 热 点 | 42 政府工作报告的法治担当 / 罗婷玉
时 评 | 44 财政立法的建设路径 / 阿 计
45 为什么大家都在称“老板” / 刘洪波
说 法 | 46 第三只看住宅公摊面积乱象 / 张早平 袁超岚
48 无责方可否用自己的保险修车? / 熊开瑞
48 汽修厂发生车辆碾压事故如何区分责任? / 李 健
论 坛 | 49 突出增强“五性” 推动“双联”工作 / 向伟雄
51 强化“三个属性”做好新时代县乡人大工作 / 李金生
52 县级人大助力打好三大攻坚战的实践与思考
/ 刘焕华
53 “法眼”与“众眼”的辩证思考 / 罗文华
54 落实“五化”要求 抓实述职评议 / 黎小荣 胡乃程

人文阅读 · Cultural Reading

- 泛 读 | 55 煤改气: 重大事项决策的人道主义反思 / 杨云彪
56 《流浪地球》: 科幻与法律的奇妙交融 / 蒋海松
悦 读 | 58 潘学兵: 闲将笔砚寄襟怀
随 笔 | 60 主心应有“骨” / 郭光文
61 曲高和寡与宽则得众 / 甘正气

风采、视界 · AD

- 62 积极优化政策环境 全面深化供销改革
64 “半条被子”温暖汝城

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用,即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见,请在投稿时声明。



刘莲玉赴湘潭市调研自然保护区建设管理情况

3月25日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率专题调研组赴湘潭市开展自然保护区建设管理情况调研。

调研组实地调研了湘乡市县级东台山自然保护区，听取了湘潭市、湘乡市人民政府及有关部门的汇报。

刘莲玉充分肯定了设立自然保护区的历史功绩和重要价值，要求清醒认识自然保护区面临的问题和挑战。她指出，答案总藏在棘手的问题里。不回避问题就能找准真问题，不害怕真问题就能形成“最大公约数”，有了难事不回避、义不容辞的共识就能以改革的方法、法治的力量来推动解决问题。

刘莲玉指出，要切实提高政治站位，坚持以习近平生态文明思想、新发展理念为统揽，依法严格抓好抓实自然保护区管理工作。要坚定依法保护、高质量发展的战略定力，保持稳中有进、规范提升的历史耐心，把这件关系子孙后代的大事做实做好。

刘莲玉强调，要着力强化新时代自然保护区建设管



省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉（左三）率专题调研组实地调研湘乡市县级东台山自然保护区。

理的法治保障。要加快生态领域立法，积极探索构建自然保护区建设管理新机制，加大监督检查力度，增强监督实效。

省人大法制委员会主任委员王刚、省人大常委会副秘书长龙朝阳等参加调研。（本刊记者 蒋海洋）

省人大常委会举行人大代表座谈会

3月26日，省人大常委会举行列席省十三届人大常委会第十次会议的省人大代表座谈会，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉出席并讲话，副主任王柯敏主持会议。

会上，代表们结合履职实践，围绕发挥代表作用，做好脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业等方面工作积极发言。

刘莲玉以“擦亮一扇窗，架起一座桥”为主题与代表们进行了交流。她指出，当好新时代的人大代表，必须始终处于讲政治、勤学习、真调研、敢担当的状态。要以高度的政治责任感深入学习贯彻全国两会精神，特别是习近平总书记在十三届全国人大二次会议期间的重要讲话精神。要坚持底线思维，着力提高防范、应对风险挑战的能力和水平。要心中有大局，着力推动中央和省党委决策部署贯彻落实；心中有人民，始终同人民群众保持密切联系，做到做好民有所呼、我有所应；心中有底线，正确行使代表权利，守好人生底线和红线。（刘文韬 王澍 袁超岚）

杨维刚：为生态文明建设高质量发展提供法制保障

3月15日，全省人大城建环资工作座谈会在长沙召开。省人大常委会副主任杨维刚出席会议并讲话。省人大环资委副主任委员刘尧臣主持会议。

会议通报了省人大环资委2019年工作重点，长沙、衡阳等五个市人大环资委负责同志在会上交流了工作情况和经验。会议组织与会人员考察长沙高铁新城地下管廊建设、大众汽车喷涂车间、清水塘社区垃圾分类工作示范点。

杨维刚向与会人员传达了全国两会精神。他指出，要提高政治站位，在加快立法和加强监督方面下功夫，加强生态文明法制化建设，为高质量发展提供法制保障。

杨维刚充分肯定了2018年全省人大城建环资工作所取得的显著成绩，并对做好2019年工作提出明确要求：全省各级各部门务必高度重视今年的水污染防治法执法检查。要积极回应群众关切，注重提高代表议案审议质量和建议办理实效。要全面加强政治建设，进一步提升人大城建环资工作履职能力和水平。（何平地 刘青霞）

王柯敏： 探索地方人大协同履职机制

3月4日，长株潭三市人大常委会主要负责人座谈会在长沙召开。省人大常委会副主任王柯敏，省人大常委会副秘书长、办公厅主任谢卫东，省人大社会建设委员会主任委员祁圣芳，长株潭三市人大常委会主要负责人出席会议。

座谈会上，与会同志立足人大工作实际，就发挥人大作用、协同推进长株潭一体化建设畅所欲言。大家表示，要认真贯彻落实中央和省委的决策部署，探索地方人大协同履职机制，以高质量的人大工作，推进长株潭一体化建设。

王柯敏指出，要进一步凝聚共识，提高政治站位，把力量凝聚到实现长株潭高质量发展上来。要学习借鉴长三角三省一市人大的有益做法，在协同推进长株潭区域一体化建设中体现人大作为。要认真归纳总结座谈会上的意见、建议，抓好落实，形成人大协同支持和保障长株潭城市群一体化建设的合力。

(贺青)

向力力： 依法严格加强自然保护区管理

近日，省人大常委会副主任向力力率调研组赴福建福州及长沙、岳阳、衡阳、郴州调研自然保护区建设管理情况。

3月4日至6日，向力力一行赴福建学习考察自然保护区工作经验，采取实地查看和召开座谈会等方式，了解福建省关于自然保护区建设管理情况。3月11日至14日，调研组先后实地调研了浏阳大围山省级自然保护区、岳阳东洞庭湖国家级自然保护区、南岳衡山国家级自然保护区与郴州莽山国家级自然保护区。

向力力指出，要坚持以习近平生态文明思想、新发展理念为统揽，处理好严格保护和合理利用、尊重历史和面对现实、科学立法和严格执法、完善规划和优化布局之间的关系，依法严格抓好抓实自然保护区管理工作；强化组织领导，分级分区加强管理；建立健全自然保护区生态补偿机制，加大政策资金支持力度，妥善解决民生问题。

省人大农业与农村委员会主任委员刘宗林，省人大常委会副秘书长甘跃华等参加调研。

(本刊记者 蒋海洋)

周农为立法工作 首批基层联系点授牌

3月4日，省人大常委会立法工作首批基层联系点授牌仪式在长沙举行。省人大常委会副主任周农出席并为湘潭大学法学院等9个联系点一一授牌。

省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊介绍立法工作基层联系点制度及首批联系点遴选情况。设立立法工作基层联系点是推进科学立法、民主立法，不断提高立法质量的重要举措；是坚持人民主体地位，践行立法为民理念的重要体现；是增强立法社会基础，推进法治社会建设，推动法规有效实施的重要抓手。

立法工作基层联系点负责人纷纷表示，将努力创新工作机制和工作方式、方法，求“真”务“实”有“度”，充分反映和表达民意，广泛汇集意见和建议，为依法治省和法治湖南建设作出应有的贡献。

省人大常委会副秘书长刘伟志主持授牌仪式。省人大各专门委员会、常委会工作机构有关负责同志及综合处室负责同志，9个联系点负责人和联络人参加授牌仪式。

(王娟 刘青霞)

省人大常委会机关 召开新闻舆论工作务虚会

3月11日，省人大常委会机关新闻舆论工作务虚会召开。省人大常委会副主任王柯敏主持会议。

会上，省人大常委会副秘书长、办公厅主任谢卫东通报了2019年省人大常委会机关新闻舆论主要工作安排。省人大各专门委员会、相关工作机构等负责人就进一步做好省人大机关新闻舆论工作作了发言。

会议指出，人大作为重要政治机关，要始终把讲政治摆在首位，牢牢掌握人大新闻舆论工作的主动权、话语权，以确保省人大新闻舆论工作正确的政治方向。

会议强调，真实、立体、全面地展现人大制度的内涵、人大工作的性质、人大建设的成效、人大代表的风采，是新形势对人大新闻舆论工作者提出的目标和要求。针对目前我省人大新闻舆论工作存在的“散、小、浅、慢”等现象，要加强研究，找准解决办法。要牢固树立新形势下人大系统大宣传理念，各级人大常委会党组要切实担负起政治责任和领导责任，大力加强新闻宣传队伍建设，强化宣传阵地建设，完善相关体制机制，形成全省人大新闻舆论工作的强大合力。

(本刊记者 刘青霞)

长株潭生态绿心保护如何？ 省政府交出整改答卷

□ 本刊记者 蒋海洋



2018年6月，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队赴长沙检查《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》实施情况。

3月27日，受省人民政府委托，省人民政府副省长吴桂英向省十三届人大常委会第十次会议作关于研究处理《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》执法检查报告及其审议意见和长株潭城市群生态绿心地区总体规划修改情况的报告。省人大常委会组成人员对该报告进行了审议。

“省人民政府对执法检查提出的意见和建议，对省人大常委会审议中提出的建议和意见，是高度重视的，措施是有力的，整改的效果也是很好的。”省人大常委会委员、省人大农业与农村委员会主任委员刘宗林说。

执法检查动真格

生态绿心是指位于长沙、株洲和湘潭三市交汇地区的城际生态隔离、保护区域，面积超过500平方公里，它是长株潭城市群的重要生态屏障。

2011年3月，习近平考察长株潭两型社会建设工作时指出：“建立生态绿心，是保值增值的，是长

株潭和其他城市群的一个重要区别。”“湖南保护好这个生态绿心，50年后，将在全国、全世界都有重要影响。”这两句话成了长株潭生态绿心保护的总原则、总方针。

一直以来，省委、省人大常委会、省人民政府把生态绿心保护摆在突出位置。

2013年3月1日，《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》正式施行，绿心保护进入法治化的轨道，开省级人大常委会立法保护一片绿地的先河。

为贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记视察长江经济带重要讲话精神，2018年，长株潭生态

绿心保护迎来一次高规格的执法检查。湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫点题，要求省人大常委会对生态绿心保护条例贯彻实施情况开展检查。

2018年6月14日至20日，省人大常委会执法检查组深入长沙、株洲、湘潭三市，坚持问题导向，重点检查省人民政府及有关部门、长株潭三市贯彻落实条例的总体情况，实施生态绿心地区总体规划情况，生态绿心保护责任及相关保障措施落实情况，条例需要修改完善的情况等，推动生态绿心保护迈上新台阶。省人大常委会执法检查组既肯定了长株潭三市在加强空间管控基础工作等方面取得的成绩，也指出三市存在有法不依、执法不严、违法未究等问题。其间，杜家毫多次过问执法检查工作并作出重要指示。

7月16日，省十三届人大常委会第五次会议听取了省人大常委会副主任向力力作的《省人大常委会执法检查组关于检查〈湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例〉实施情况的报告》。7月18日，

省十三届人大常委会第五次会议第三次全体会议对执法检查报告进行了审议。而后，执法检查指出问题整改和审议意见交省人民政府进行研究处理。

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉表示，要用“法律巡视”的监督“利剑”来守护好这方山水，还长株潭三市人民一个健康的“绿肺”。

全力整改见实效

吴桂英在报告中说，省人民政府高度重视，切实加强领导，组织部署人大执法检查指出问题整改和审议意见处理工作，并认真抓好长株潭城市群生态绿心地区总体规划修改（以下称绿心总规），着重在提高绿心保护的思想认识，建立绿心保护的体系，进一步严格规划与空间管控，进一步推动产业发展、着力提高绿心品质，持续夯实保障措施，建立联合执法机制，扎实推进相关问题整改，迅速启动绿心条例的修改工作等方面发力，取得了积极成效。

记者了解到，省人民政府常务会议、专题会议多次专题部署，深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢记习近平总书记对绿心保护的殷殷嘱托。2018年，省委副书记、省人民政府省长许达哲就绿心保护和督察整改工作专门批示12次，率队赴绿心地区调研督办违规项目和企业整改退出工作，主持召开会议专题研究审议绿心问题整改方案。今年，省人民政府还将把绿心保护工作纳入省直有关部门和长株潭3市绩效考核体系，以考核促保护，以考核促落实。省人民政府注重发挥绿心总规的统领作用，推动多规合一；组织拟定印发了《关于加快工业转型升级促进环长株潭城市群两型社会建设的意见》等一系列政策文件和工作方案，积极稳妥推进绿心地区产业退出工作；严格建设项目准入，加紧构建绿心地区生态补偿机制，省级层面明确将采取日常督察、联合督察、专项督察等形式定期开展违法违规整治情况督察。2018年安排两型社会建设专项资金1.04亿元，加大专项资金整合力度，增加安排各类资金近6000万元用于绿心保护。

吴桂英在报告中指出，截至2018年12月底，省人民政府对执法检查指出的45个问题已完成整改42个；尚未完成整改的顶立科技、亚太实业、湘江电缆等3个项目将按照整改方案要求在今年12月31日前退出。省政府要求对违反绿心保护条例的项目，依法依规问责。省纪委监委成立了专案组，针对绿心地区违法违规行为进行严肃查处。

目前，省人民政府已完成了绿心条例修正案草案的起草并提请省人民政府常务会议进行了审议，



3月27日，在省十三届人大常委会第十次会议上，省人民政府副省长吴桂英作关于研究处理《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》执法检查报告及其审议意见和长株潭城市群生态绿心地区总体规划修改情况的报告。

经省十三届人大常委会第十次会议审议，条例修正案已通过。省人民政府责成省长株潭两型试验区管委会牵头推进绿心总规局部修编工作。2018年12月，绿心总规局部修编方案经省委常委会审议并原则通过。调规后，绿心地区总面积增加，生态廊道加强，生态品质提升，三区边界优化，空间管控更严。

让人们诗意地栖居

吴桂英在报告中指出，下一步，省人民政府将坚持问题导向，切实提高政治站位，在省人大的监督指导下，继续提高思想认识、持续抓好问题整改、严格落实责任分工、强力推动监督检查、依法开展绿心总规和绿心条例修编、充分推动社会参与，对执法检查指出的45个问题中已整改到位的42个问题组织开展“回头看”，严防反弹和死灰复燃，切实巩固成效。对延期至今年12月底前退出的3个工业项目，抢抓时间进度，争取提前完成整改任务，向全省人民交上一份满意的答卷。

省人大常委会组成人员在审议时提出，绿心保护对于全省生态环境保护具有标志性意义，应提高绿心保护的政治站位，牢记制定条例的初心，充分发挥绿心总规的统领作用；进一步完善生态绿心的保护机制、补偿机制、问责机制，切实增强法治意识与规划引领等；加快出台绿心地区的惠民政策和产业转型指导意见，加大宣传力度，加紧督促整改落实；长株潭三市要切实承担主体责任，敢担当、善作为，切实把生态绿心保护好，让人们更加诗意地栖居。

栏目主持 / 刘青霞



湖南自信

策划：本刊编辑部 执行：田必耀 陈柳 刘青霞

三月的北京，处处显现盎然春意。3月5日至15日，举世瞩目的十三届全国人大二次会议在北京举行，近3000名全国人大代表履职尽责，为发展谋大计，为兴业献良策，汇聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。湖南代表团115名全国人大代表肩负着三湘人民的期盼与重托，以高昂的政治姿态、严谨的工作作风、严明的会纪会风，共赴盛会，共商国是。

会议期间，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁来到湖南代表团参加审议，肯定了湖南经济社会发展取得了新进步，对湖南发展提出殷切期望，希望湖南在新的起点上，继续全面深化改革，推动高质量发展迈出更大步伐。国家副主席王岐山，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华参加湖南代表团审议。

湖南代表团代表出席4次大会全体会议，代表团举行9次全体会议、7次小组审议会议，认真听取和审议政府工作报告等各项报告，审议外商投资法草案。湖南代表团代表共向大会提出议案17件、建议495件，内容涉及推进高质量发展、供给侧结构性改革、三大攻坚战、乡村振兴、创新创业等。

宏伟蓝图凝聚力量，新的征程使命在肩。代表尽责履职，建真言、出实招，以高度的政治责任感与历史使命感，彰显了责任与智慧，彰显了湖南奋进、创新开放与自信。📌

特别
关注

Focus

希望湖南在新的起点上继续全面深化改革

——中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁参加湖南代表团审议侧记

□ 特约记者 梁斌勋

等闲识得东风面，万紫千红总是春。3月8日上午，天安门广场上碧空如洗，艳阳高照，惠风和畅，暖阳扫尽了寒意，融融春光和煦。十三届全国人大二次会议湖南代表团在人民大会堂二楼东大厅举行第五次全体会议，继续审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁参加湖南代表团审议。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华作为代表团代表参加审议。

湖南省委书记、省人大常委会主任、代表团团长杜家毫主持会议，省委副书记、省长、代表团副团长许达哲参加审议。中共中央改革办分管日常工作的副主任、国家发展和改革委员会副主任穆虹，中共中央政策研究室副主任田培炎，财政部副部长刘伟到会听取代表意见。湖南代表团副团长傅奎、王少峰、刘莲玉，全国人大常委会委员廖晓军、董中原、卓新平、田红旗、周敏，以及谢勇、陈文浩、张灼华、韩永文、陈晋等代表参加审议，田立文列席会议。

湖南各项事业迈出了新步伐

8点50分，王沪宁满脸微笑走进东大厅，亲切地与代表握手交流。会场穹顶群灯璀璨，气氛庄重热烈。

审议时，杜家毫首先发言。他说，湖南代表团几天来对三个报告进行了认真审议、审查，大家认为李克强总理所作的政府工作报告贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，总结成绩客观实在，分析问题实事求是，提出目标切实可行，安排工作重点突出，是一个政治站位高、发展指向明、民生导向强、思路举措实的好报告。计划报告和预算报告去年执行精准有力、扎实有效，对今年的部署重点突出、科学合理，是对政府工作报告的具体化落实。

全国人大代表、省发改委主任胡伟林围绕更好推进供给侧结构性改革作了发言，介绍了湖南2018年的经济社会发展情况：GDP增速7.8%、规模工业保持了7.4%的增长、全社会用电量增长10.4%。他提出了加大支持中部地区承接产业转移等审议意见。

谈到新动能时，王沪宁问：“湖南除了三一集团的产品，还有哪些产品最先进？”许达哲说，中小型涡

浆、涡轴、涡扇、活塞航空发动机代表国内顶尖水平，国内市场占有率达90%以上。王沪宁继续问：“湖南智能制造主要造什么？”杜家毫回答：“湖南有300家左右的智能制造企业，比如食品领域一些酱油生产线使用智能机器人，整条线上没有一个工人。”王沪宁说，习近平总书记强调推动高质量发展，推进供给侧结构性改革，首先在技术上要有突破，先有创新创造，才有产业升级，才能说培育了新动能，实现了高质量发展。

“去年湖南经济发展还是不错的，GDP、用电量和经济增长总体匹配。”王沪宁指出，湖南认真贯彻中央决策部署，在经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面，都抓出了显著成绩，各项事业迈出了新步伐。

三一重工为国家争了光

全国人大代表、全国工商联副主席、三一集团有限公司董事长梁稳根说：“中国工程机械行业已经基本达到世界水平。以市场规模最大的挖掘机为例，三一的产品比韩国产品价格高15%，与美国卡特彼勒、日本小松完全相当，但我们的国内市场占有率达到了23%，比卡特彼勒、小松、现代加起来还要高。”为了推动装备制造业在“一带一路”建设中更好地发挥作用，他建议通过海外金融服务和出口信用保险，支持中国高端装备产品进入“一带一路”沿线市场，同时实施人才供给侧改革，加强数字化人才培养。

“三一重工发展得很好，为国家争了光。”王沪宁说，应该支持工程机械、装备制造走出去，要支持国内的产能、优质产品走出去。“你们的芯片、操作系统都是谁的？”王沪宁提问。梁稳根答道：“芯片都是国产的，信息化水平很高。操作系统都有芯片，控制系统完全是自己的，整个性能完全在我们的控制之中。”

湖南文化建设在全国影响力大

全国人大代表、常德市委书记周德睿在审议中说，意识形态领域的斗争是没有硝烟的暗战。他建议，地方党委要牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权，在“乱花渐欲迷人眼”的纷扰中，始终保持“乱云飞渡仍从容”的定力。王沪宁指出，各级党委要高度重视意识形态工作，书记是第一责任，各级党委

湖南省代表团



3月8日上午，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁参加十三届全国人大二次会议湖南代表团审议。摄影/新华社记者 燕雁

书记都要抓意识形态。

全国人大代表、湖南出版投资控股集团有限公司党委书记、董事长龚曙光在审议中建议，将国有文化企业作为重要文化战略资源加以支持，构造国家战略、国家资本、国有企业三位一体的文化产业发展主体。

“湖南的文化建设搞得不错，在全国影响力挺大。”王沪宁指出，要推进文化产业供给侧结构性改革。不改革就吸引不了年轻人，要占领年轻人看短视频的阵地，把好的内容通过他们喜爱的方式传递给他们。文化企业要讲经济效益，但社会效益是首位的。

用欣赏的眼光去培养学生

全国人大代表、省教育厅厅长蒋昌忠就深化教育改革建言献策。他建议，加快推进高职院校办学体制改革，出台深化校企合作的操作细则，打通职业教育人才成长立交桥，加快推进本科层次职业教育改革试点，遴选优质高职院校试点举办应用型本科院校。

“职业教育确实很重要。”王沪宁说，职业教育一定要和企业、部门紧密结合，推进校企合作。第四次工业革命需要什么人才，我们就培养什么样的人才，要考虑系统推进未来人才的培养计划。

“现在学员的理论素养和业务水平越来越高，但基

层党校教师的知识体系与实践经验有限，教学供需两端矛盾突出，存在大学员与小教师的矛盾。”全国人大代表、张家界市永定区委党校教师童路雯建议加强基层党校人才队伍建设，优化教师结构，充实师资力量。

王沪宁说，“万金油”老师能成长起来，因为要逼着你去讲，这最能逼着你去学。下面大学员、干部们等着你讲，不弄透，你讲不清楚。

全国人大常委会委员、民革中央副主席、中南大学校长田红旗就推进“双一流”建设和高校思想政治工作，提出推动提升育人水平等建议。她介绍该校院士主动走上本科生讲台，教授为本科生授课，辅导员与学生同吃同住同交心等做法时，王沪宁对此非常赞同。

学校的思想政治工作要改进，在最近召开的高校党建工作会议上，王沪宁专门强调了这个问题。王沪宁说，“学校是培养人的地方，学生是学校最重要的产品。全部老师、领导要深入学生中去。”他回忆担任复旦大学法学院院长时，“我们规定所有老师必须给本科生上课，因为好的老师特别是大师级的老师给学生上课，学生会受到很大的激励。这不仅是传授多少知识的问题，更是我们这个社会对年轻人态度的问题。要鼓励他们成长，尊重他们，用欣赏的眼光去培养他们。”“辅导员要全部到学生中去。”王沪宁深情地回

忆说：“我在复旦大学当辅导员时，就住在学生宿舍旁边，当了两届辅导员，跟他们一起生活了八年，他们随时可以找到我。”他说，平常学生家里有什么困难、有什么情绪，都要去帮他，只有这样，才能真正做好学生的思想政治工作。

湖南十八洞村就是最好的例子

王沪宁强调，要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握其科学体系、精神实质和实践要求。湖南十八洞村就是最好的例子，习近平总书记的精准扶贫思想就是在那里提出来的，该村经过努力脱贫致富了。

当天，王怀军、郭小芹、阳海玲、向伟艺、朱登云、龙献文、秦爱玲、屈胜、胡美娥、沈昌健、杨莉、郭彬等12位来自农村基层和工厂一线的代表，分别坐在王沪宁书记面前的左右两侧。王沪宁向身着苗族服装的龙献文代表提问：“那次我也跟着总书记去了十八洞村，看到老百姓淳朴善良。你是十八洞村的吗？”湘西古丈县默戎镇牛角山村党总支书记龙献文激动地回答：“我是旁边牛角山村的，我们村按照可复制、可推广的十八洞村经验认真干，提前脱贫了！”

说到十八洞村，在湖南以产业扶贫著称的全国人大代表、步步高集团董事长王填站起来报告喜讯：“步步高集团坚决落实习近平总书记‘实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫’的指示精神，在十八洞村找到了优质水源，投资3000多万元建设了十八洞山泉水厂，村集体每年享有15%的红利，并安排了30多名村民就业，每名工人有3万多元的年工资收入，帮助该村脱贫不返贫，努力奔小康。”王沪宁对此表示赞赏。

审议中，还有袁友方、戴立忠、廖仁旺等代表围绕做好退役军人工作、培育发展新兴产业、加强村级党支部建设等主题提出建议。王沪宁仔细听取代表发言，并逐一互动交流，他要求来团参加审议、听取意见的中央有关部门负责人，把代表提出的建议和意见带回去认真研究。当天是“三八”国际妇女节，王沪宁还祝女代表、女工作人员节日快乐！

在新的起点上继续全面深化改革

王沪宁要求，湖南要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，认真落实习近平总书记对湖南工作的重要指示精神，在新的起点上继续全面深化改革，继续把改革推向前进，推动高质量发展迈出更大步伐。要坚持以人民为中心的创作导向，更好满足人民精神文化生活新期待。要做好退役军人工作，满腔热忱为他们服务。要贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党的领导和党的建设。总之，要教育引导广大党员干部，增强“四个意识”，坚

定“四个自信”，做到“两个维护”，真正把党中央的各项决策部署、把习近平总书记的各项要求在湖南落实到位。

杜家毫在总结时表示，王沪宁书记对湖南工作提出的期望和要求，具有很强的针对性、指导性。我们要认真学习领会，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，有效防范和应对各种风险挑战，着力保障和改善民生，以政治建设统领党的建设，推动高质量发展不断取得新进展新成效。

不知不觉，时间就过了12点。王沪宁与大家握手，依依话别。走出人民大会堂，全国人大代表、娄底市新化县锄头娃农业发展有限公司农业基地技术员阳海玲说：“我们基层的代表都坐在沪宁书记面前，看到他平易近人、谦逊儒雅、大师风范，特别是和代表拉家常式地互动，感到格外亲切，我将把王沪宁书记的嘱托带给家乡的父老乡亲。”她还说：“农村是大有可为的天地，我要做深化农业供给侧结构性改革的践行者，积极推进特色农业产业快速发展，帮助村民早日脱贫奔小康，为建设美丽乡村精准发力。”

全国人大代表、长沙市雅礼教育集团董事长、雅礼中学校长刘维朝在接受采访时，喜悦溢于言表，“政府工作报告提出深化教育教学改革、推进高中阶段教育普及，彰显了继续深化改革的信心和决心”。他说：“王沪宁书记的讲话使我深受启迪，我将牢记肩负的使命，将雅礼教育集团作为全面深化改革的试验田，带领集团3万多名师生争当教育教学改革的领航者。”

全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武说：“中国制造业将持续向智能制造方向发展，对技能型人才需求将会持续增加。我将在校企合作的基础上，采取定向培养方式输送更多的技能型人才。”

“王沪宁书记对新动能的期望，说到了我们的心坎上。”全国人大代表、湖南三迅新能源科技有限公司董事长周文对表示，他将聚焦锂离子动力电池主业，在成功填补省内电动工程机械用动力电池、电动船舶用动力电池、储能电站用电池这三个领域技术空白的基础上，不断创新创造和提质增效，担当民营企业的使命和责任，为推动各领域节能减排、新旧动能转换与经济高质量发展贡献力量！

却顾所来径，苍苍横翠微。“艺术来源于人民，创作必须扎根人民，才能打造出精品。”全国人大代表、省文化和旅游厅副厅长、省书法家协会主席鄢福初表示，湖南文艺创作的春天已经来临，我们文艺工作者要牢记王沪宁书记的嘱托，坚持德艺统一、守正创新，做到苟日新、日日新、又日新，要天行健、自强不息，用文艺创作反映新时代风貌，讲好新时代的动人故事，在湖湘文化的发展上作出自己应有的贡献！

湖南代表团代表从十三届全国人大及其常委会开局之年的履职行权和理论探索中，从最高国家权力机关的担当作为中，努力探寻新时代“人大之问”的实践答案。

人民代表大会制度彰显新的生机活力

□ 戴志华 黄少凌



湖南代表团代表认真审议全国人大常委会工作报告。 摄影 / 陈 柳

2019年是地方人大设立常委会40周年，也是人民代表大会制度成立65周年。历史，总是在一些特殊年份给予人们汲取智慧、继续前行的力量。3月9日，参加十三届全国人大二次会议的湖南代表团115名人大代表，认真审议栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告。

开局之年的亮丽答卷

2018年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，十三届全国人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真履行宪法法律赋予的职责，扎实工作、开拓进取，向全体人大代表和全国各族人民交上了一份亮丽答卷。全面学习宣传贯彻新修改的宪法，对调整设立的宪法和法律委员会职责作出决定，增加宪法实施和监督、宪法解释等工作职责；加强合宪性审查，认真审查报

送备案的行政法规40件、地方性法规1180件、司法解释18件，督促有关方面依法撤销和纠正与宪法法律相抵触的规范性文件，守护法制统一，维护宪法权威。加强和改进新时代立法工作，认真编制立法规划，召开常委会立法工作会议和地方立法工作座谈会，全年制定法律8件、修改法律47件次、通过有关法律问题和重大问题的决定9件，统筹修改机构改革涉及的国境卫生检疫法等32部法律的316个条款，形成了6编共1034条的民法典各分编草案，社会主义法治大厦常建常新。依法履行人大监督职责，听取“一府两院”工作报告24个，检查大气污染防治法等6部法律实施情况，进行专题询问3次，开展脱贫攻坚、地方政府债务等5项专题调研，为经济社会发展和改革攻坚助力加油。

“全国人大常委会工作报告体现了坚定的政治方向、强烈的制度自信、有效的履职作为、深厚的人民情

怀，坚持用法治推动党中央重大决策部署落实，保障人民权益，增进民生福祉，彰显了人民代表大会制度的生机活力与独特优势。”杜家毫代表表示，“湖南将认真对标对表，奋力推动全省人大工作迈上新台阶。”

王少峰代表认为，全国人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在理论探索和工作实践上都取得了新的实效，七个方面的工作成效，“五个必须”的原则概括，为做好新时代人大工作指明了方向，提出了要求，非常鼓舞人心。

在审议中，代表纷纷表示，全国人大常委会工作报告体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，体现了政治站位和职能定位的有机融合，完全赞成这个报告。桃李不言，下自成蹊。全国人大常委会开局之年的务实作为，赢得了代表的真诚点赞。

历史交汇期的履职接力赛

2019年是大庆之年、关键之年，全国人大常委会的年度“履职课表”非常满。坚持不懈推进宪法实施和监督工作，落实宪法宣誓制度、宪法监督制度，建成全国统一的备案审查信息平台，推动地方人大信息平台延伸到设区的市、自治州、自治县。努力提高立法质量和效率，加快推进民生、国家安全、知识产权保护、社会治理、生态文明建设等领域的立法，集中力量落实好党中央确定的重大立法事项，包括审议民法典，制定基本医疗卫生与健康促进法、房地产税法等，以高质量立法保障和促进高质量发展，让人民群众在每一项法律制度中都感受到公平正义。切实增强监督工作的针对性和实效性，安排29项监督工作，其中深化供给侧结构性改革和推动高质量发展7项、助力三大攻坚战8项、促进保障和改善民生5项，开展中小企业促进法、就业促进法等6项执法检查，推动国家机关依法行政、履职尽责。不断完善代表履职机制，健全预算审查联系代表工作机制，加强常委会组成人员与代表的直接联系，认真办理代表议案、建议，让代表履行职务有更多的获得感。

许达哲代表认为，全国人大常委会工作报告部署工作重点突出，讲政治、求实效、聚人心。湖南省各级政府及部门要自觉接受人大监督，坚决执行人大及其常委会的决议决定，认真听取对政府工作报告的建议，完善人大代表建议办理制度，大力支持人大代表联系群众、开展活动、履行职责。

做好新时代人大工作，坚持党的领导是关键，全面依法履职是根本，善于守正创新是要求。刘莲玉代表建议，出台加强新时代人大系统党的建设的指导意见，进一步完善坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一的工作机制；适时开展人大工作和人大建设相关法律法规贯彻实施情况的检查、调研，进一

步强化推动人民代表大会制度完善发展的法治保障；加强对地方人大设立常委会40周年纪念活动的指导，总结推广地方人大工作创新实践经验。

人大代表是国家权力机关组成人员，也是人大工作的实施主体。审议中，代表们纷纷结合自身实际，对2019年履职定目标、提计划。在这个交织着梦想、责任、幸福与辛劳的历史交汇期，人大代表和全国各族人民一道，用奋斗书写个人的小历史、推动国家的大进程。

新时代人大工作的“春天畅想曲”

在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。这个创造，是永不停止的进行时，体现在人民当家作主制度保障的不断丰富和发展，体现在党领导人民有效治理国家的不断实践和进步。审议中，人大代表紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度，着眼推进新时代人大工作创新发展，提出了许多有见地、有深度的建议。

保证宪法法律有效实施，是国家权力机关的重要职责。傅奎代表说，全国人大常委会在学习宣传和贯彻实施宪法、监察法上做了大量工作。国家监察体制改革是一项带有全局性、根本性的政治体制改革，其根本目的是坚持和加强党对反腐败工作的集中统一领导。目前，这项改革和监察法的实施进展顺利，制度优势正在转化为治理效能。建议健全特约监察员制度，充分发挥特约监察员在加强监督中的作用。韩永文代表提出，把执法检查、工作监督单独列出，便于地方了解全国人大常委会工作重点，更加有效地共同推进工作。卓新平、谢资清代表建议，切实加强对国家工作人员、高校师生的宪法教育，让宪法精神植根人心。刘革安、刘志仁等代表建议，围绕三大攻坚战开展执法检查，用法治力量推动解决问题，促进相关工作。

提高新时代立法质量和效率，是人大工作的重要发力点。谢勇代表建议，加大立法理论研究，特别是国家立法和党内立法的衔接问题、中央立法和地方立法的接续问题，为提高立法质量提供理论指导。阳卫国、黄河、肖又香、张晓庆等代表建议，加快新经济领域、民生保障和社会管理领域的立法步伐，用法律保障和支持创新创业创造。

江天亮、李江南、丁小兵、刘小平、秦爱玲等代表建议加大对地方人大工作和人大建设的支持力度，激发基层人大代表履职活力，更好发挥人民代表大会制度功效。

一滴水可以折射太阳的光辉。在这个改革开放再出发的春天，我们透过湖南代表团的履职，真切地触摸到新时代人大工作创新发展的强烈脉动。人民当家作主的制度实践，如一江春水，奔涌向前。■

媒体开放日的“湖南答卷”

□ 本刊记者 陈柳文 / 图



3月7日下午，湖南代表团举行第四次全体会议，并向中外媒体开放。

三月的北京，春意盎然。3月7日下午，湖南代表团在人民大会堂湖南厅举行第四次全体会议，继续审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告。代表团团长杜家毫，副团长许达哲、傅奎、王少峰、刘莲玉参加审议。会议由刘莲玉主持。

此次会议向中外媒体开放，吸引了来自人民日报、新华社、中央广播电视总台、香港凤凰卫视、路透社、日本读卖新闻等92家中外媒体的百余位记者前来采访。

下午3时40分许，代表审议发言结束。当会议主持人宣布，“下面进入记者提问环节！”记者们早已架好“长枪短炮”，纷纷举手，踊跃提问。

聚焦供给侧结构性改革，深入承接产业转移

中央广播电视总台央视记者抢到了第一个提问机会。他就湖南如何以供给侧结构性改革推动高质量发展向杜家毫提问。

“供给侧结构性改革力度之大，涉及范围之广是湖南历史上前所未有的。”杜家毫的回答吸引了全场注意。杜家毫说：“湖南长期顶着有色金属之乡、非金属矿产之乡的帽子，淘汰落后产能、加快转型发展的压力很大。”

3年前，习近平总书记在参加湖南代表团审议时，对湖南提出“三个着力”的重要指示，其中摆在首位

的就是“推进供给侧结构性改革”。总书记提出的这一要求，完全符合湖南发展实际，拨开了湖南经济发展的迷雾。

杜家毫向记者介绍了湖南供给侧结构性改革工作。他介绍，近3年，湖南全省上下积极行动，以壮士断腕的决心淘汰了一大批落后污染产能。特别是株洲清水塘这个国家老工业基地，到去年底261家企业全部关停退出。顶住压力“破旧”，同时抢抓机遇“立新”。去年，全省新增高新技术企业1400多家，高新技术产业增加值增长14%。

“通过推进供给侧结构性改革，促进了各级干部发展观念转变，促进了新旧动能转换，促进了高质量发展，也促进了‘绿水青山就是金山银山’的生态文明理念在湖南大地上更加深入人心。”杜家毫说。

“湖南在加快先进制造业发展和承接产业转移方面有哪些重要举措和进展？”新华社记者提问。“姚劲波代表是我们迎老乡、回故乡、建家乡的一个典型。”杜家毫先向中外媒体介绍。

姚劲波是全国人大代表、58同城董事长兼CEO。2018年，他将企业第二总部落户长沙。这位从益阳走出的湖南伢子作出这个决定，不仅因为家乡情结，更因为湖南独特的区位优势、政策红利和浓厚的互联网创业氛围。这就是湖南积极承接产业转移的生动故事。胡伟林、曹慧泉代表表示，即将从承接平台、要素保障、财税金融、降低成本、优化环境等方面发布实施支持湘南湘西承接产业转移示范区发展的若干政策。

预计今年底湖南贫困县可全部摘帽

湖南是精准扶贫方略首倡地，习近平总书记视察过的湘西十八洞村已成为全国脱贫示范村。脱贫攻坚是记者们关注的焦点。“湖南在脱贫攻坚方面进展如何？取得了哪些可复制可推广的经验？”中国日报记者向杜家毫提问。

“脱贫攻坚，最鲜明的特色、最显著的特点就是‘精准’二字。”杜家毫以开门见山的方式回答了提问，并表示，“预计今年底湖南可基本实现贫困县全部摘帽，明年可实现全部贫困人口脱贫”。

“精准”二字道出了湖南5年多来在脱贫攻坚上的探索。2013年11月3日，习近平总书记在湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村视察时，首次提出“精准扶贫”重要论述。作为“精准扶贫”首倡地，湖南这些年在扶贫攻坚方面积累了不少经验。贵在精准、成在精准。杜家毫介绍，按照习近平总书记的重要指示，5年多来，湖南着力推进精准扶贫，到去年底，全省累计脱贫680多万人，贫困发生率由13.43%下降到1.49%。

“漫江碧透、鱼翔浅底”定会重现

“我们坚信，有朝一日，毛主席描述的‘漫江碧透、鱼翔浅底’的美丽景象，一定会在‘一湖四水’和长江得到恢复和重现。”这是杜家毫回答香港大公文汇全媒体记者关于湖南如何推进长江经济带发展，以及洞庭湖和湘江流域保护治理提问的回答。杜家毫的回答十分坚定。他说，对湖南来讲，抓好长江经济带发展，既是重大责任，也是推动高质量发展的要求。杜家毫介绍，为“守护好一江碧水”、推进长江经济带发展，湖南主要抓了三件事：一是长江岸线的保护治理和生态修复，二是继续实施好湘江保护治理“一号重点工程”，三是开展洞庭湖生态环境专项整治。

“走出去、引进来”，建设创新型省份

2018年10月，湖南获批创建创新型省份。就此，经济日报记者向许达哲提问，湖南建设创新型省份的底气和优势在哪里？下一步有哪些具体措施？许达哲用千年学府岳麓书院大门上的对联来作答——“惟楚有材，于斯为盛”。

“把建设创新型省份作为推动高质量发展的重要抓手，着眼构建产学研用紧密结合、开放高效协调的创新体系，让湖南成为创新创造的乐园。”许达哲介绍，湖南下一步要推进一批新兴产业技术攻关项目，实施一批重大基础研究、应用基础研究和产业技术攻关项目，承担一批国家科技创新重大项目；推进产学研协同、区域协同、军民协同；推进加大全社会研发经费投入行动、高新技术企业培育专项行动、“芙蓉人才行动计划”。

凤凰卫视记者向许达哲提问，去年底，粤港澳大湾区研究院发布报告称，长沙营商环境在全国35个大中城市中排名第2位。湖南作为中部内陆省份，优化营商环境靠什么取胜？具体采取了哪些措施？许达哲说，环境就是生产力，要建设公平竞争的市场环境，为企业创造成长、壮大的“原生态”。

记者在现场看到，非洲国家的媒体记者特别多。



92家中外媒体的百余位记者前来采访。

这与近年来湖南同非洲各国日益加深的交流合作密不可分。今年6月，第一届中非经贸博览会将在长沙举办。来自非洲马里的记者提问许达哲，湖南将如何进一步加强对非经贸合作？许达哲回答说，湖南将朝着“共筑更加紧密的中非命运共同体，为推动构建人类命运共同体树立典范”的目标，谱写好湘非合作“四部曲”。

深入推进作风建设、政治建设

“2018年以来，湖南结合中央巡视整改，重点整治了‘提篮子’、‘一桌餐’等问题，湖南在作风建设方面还有哪些经验和做法？接下来准备如何推进？”傅奎代表回答了中国新闻记者的提问。他介绍，今年将在深化和拓展上下功夫，抓好“三件大事”：集中整治形式主义官僚主义；深入治理享乐主义和奢靡之风，特别是吃喝之风；聚焦民生领域，重点深入整治扶贫领域腐败和作风问题。

湖南在全国率先探索对县市区党政正职进行政治建设考察，并围绕加强党的政治建设出台了相关文件，这些举措获得了中组部的推介，也赢得了中外媒体的关注。“湖南开展这些探索的初衷是什么？有哪些成效？”人民日报记者提问。王少峰代表向记者分享了开展政治建设考察的“湖南做法”。他表示，坚决做到聚焦“两个维护”，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高质量推进政治建设考察全覆盖，把湖南的政治建设提高到更高水平。

下午5点20分，主持人宣布提问环节结束。但记者在现场看到仍有不少中外媒体记者举着手，迟迟不愿放下，希望能再争得一个提问的机会。

不避焦点，问者直接深入、答者坦率真诚。整个问答环节持续了100分钟，现场气氛十分热烈。一问一答之间，国家战略下的湖南担当、民生实践里的殷殷深情、开放浪潮中的湖南风采，向世人描绘了一幅奋进、创新、开放、自信的湖湘画卷……

湖南代表团代表提出的 17 件议案和 495 件建议，既讲中国故事又有湖南声音，既有现状分析又有具体措施，实现数量与质量的双提升。

议案建议里的代表智“汇”

□ 孟浩 刘海娥 容畅

十三届全国人大二次会议期间，湖南代表团 115 名全国人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从国家大局着眼，从人民利益出发，紧密联系湖南实际，依法向大会提交议案 17 件，与去年相比增加 4 件，增长 30.7%，超过各代表团提交议案平均数的 21.4%；提交建议、批评和意见（以下简称代表建议）495 件，与去年相比增加 123 件，增长 33%，超过各代表团提出建议平均数的 117%。提出的议案和建议，既讲中国故事又有湖南声音，既接天线又接地气，既有现状分析又有具体措施，实现了议案建议质与量的双提升。

勠力同心，助推经济高质量发展

大会期间，湖南代表团将《关于设立中国（湖南）自贸区试验区的建议》作为全团建议向大会提出，建议党中央、国务院批准设立中国（湖南）自由贸易试验区。建议提出，湖南发展正步入转换发展动能、重塑经济空间的关键时期，需要一个高水平开放平台的有力支撑。设立中国（湖南）自贸区试验区，将有利于发挥“一带一部”区位优势，更好地形成区域协同发展新格局；有利于助推粤港澳大湾区战略的实施，更好地加强内陆与港澳地区的联系；有利于加快三湘大地改革开放再出发的步伐，更好地提升毛主席家乡人民的获得感。这件建议在湖南代表团第一次全体会议上审议时，得到全体代表一致通过，展示了全省人民在省

委的领导下，抢抓重大战略机遇，大力实施创新引领开放崛起战略，促改革、扩开放、谋发展的迫切愿望和坚定决心。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。对 2019 年经济社会发展，代表们高度关注，充满期待，并积极建言献策。围绕深化供给侧结构性改革、释放发展新活力，梁稳根、朱立峰等代表提出工业互联网与制造业、新零售、区块链相结合，助推企业高质量发展的建议；曹志强、李建新等代表提出巩固去产能成果、科学制定发展政策、推动新能源持续转型升级方面的建议；围绕服务实体经济、培育发展新动力，王填、刘德辉等代表提出优化税收结构、降低用工成本、加大对企业参与“一带一路”国家建设政策支持等建议；围绕区域协调发展、提供发展新助力，刘志仁、阳卫国等代表提出建设湘赣边区乡村振兴示范区、合作示范区，聂鹏举代表



湖南代表团代表积极建言献策。

摄影 / 陈柳

提出永州对接东盟和粤港澳大湾区等方面的建议；围绕完善要素支撑、增强发展新实力，周德睿、刘革安等代表提出产业政策和发展规划、交通基础设施建设等方面的建议。

精准发力，聚焦打好三大攻坚战

防控经济领域风险，是打好防范化解重大风险战的关键一环。“解决地方政府债务风险应采取渐进式的道路，先防止后规范，先稳后降，先易后难。建议短期通过金融手段化解地方政府债务的流动性风险，中期通过经济增长化解地方政府债务的信用风险，长期通过地方政府投融资机制改革化解地方政府的过度负债风险。”专业的人做专业的事，来自金融领域的袁建良代表提出了关于防范化解地方政府存量债务风险的建议。

湘西土家族苗族自治州是习近平总书记精准扶贫战略思想的首倡地，是湖南省唯一的少数民族自治州，也是扶贫攻坚主战场。来自湘西的4名代表提出的24件建议，都与打赢脱贫攻坚战息息相关。其中，龙晓华代表提出《关于支持湘西州建立国家文旅深度融合示范区，打赢脱贫攻坚战的建议》、江天亮代表提出《关于加强湘西与鄂渝黔旅游大融合的建议》、彭际森代表提出《关于精准扶贫与乡村振兴有效衔接的建议》、龙献文代表提出《关于加大贫困地区产业后扶高质量发展政策供给的建议》，就完成脱贫攻坚任务与谋划长远发展相结合，进行了深层次思考，提出了有分量的建议和对策。

“中国已进入经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的社会，需要将生态文明以法制化的措施融入国家生活的主战场。”谢勇代表结合多年的立法实践，连续两年提出《关于尽快将〈生态文明建设促进法〉纳入立法规划的建议》。

杨莉代表作为连任三届的老代表，今年就上岸渔民生活保障、扶贫小额信贷、扩大农业保险覆盖面等问题提出了21件建议，是湖南代表团提出建议数量最多的代表。她提出的《关于加大环洞庭湖流域畜禽养殖粪污资源化利用力度的建议》和《关于推动化肥减量防治农业面源污染的建议》，都与农村的环境污染治理有关。她说，2018年4月25日，习近平总书记在考察长江经济带到岳阳时指示，要“共抓大保护、不搞大开发”。自己从小就生活在洞庭湖畔，参与“大保护”，守护好家乡的一江碧水，是应尽义务；作为人大代表，就更多添了一份责任。同样来自基层的廖仁旺代表，提出《关于加大农村垃圾治理力度的建议》，指出农村垃圾治理中存在的问题，建议要推广垃圾分类、建立回收机构、科学安排资金。

完善法律，推动民主法治建设

大会共收到代表提出的议案491件，有关立法方面

的487件，有关监督方面的4件，议案数量比去年增加166件。从以上数据不难看出，代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务时，更注重从厉行法治的高度来思考，更注重从完善法律的角度来发力。这些议案紧紧围绕党和国家工作大局，通过立法推动和保障重大决策、重大战略的落实，有效发挥了代表在全面推进依法治国中的重要作用。湖南代表团代表积极履职，张琳、李江南等16名代表着眼于完善法律制度、监督法律实施、加强法律保障，分别领衔提出议案17件。其中，有关立法方面的16件（建议制定法律的3件，修改法律的13件），有关监督方面的1件。包括制定执业护士法、直销法、自主创新示范区法；修改合同法、土地管理法、婚姻法、刑法、反不正当竞争法、未成年人保护法、民法典物权编、村民委员会组织法、高等教育法、兵役法、律师法、民事诉讼法；开展中小企业促进法实施情况执法检查。此外，王填、卓新平、唐岳等13名代表还提出了14条关于加快制定或修改完善有关法律法规的建议。

不忘初心，持续关注改善民生

一枝一叶总关情，教育、医疗、社会保障、文化等社会事业，牵动着每一位代表的心。今年，代表们对老人和孩子这两个群体投入了较多的关注。丁小岳代表提出在未成年人保护法中增加禁止未成年人饮酒的议案；向伟艺代表提出在未成年人保护法中进一步强化国家、家庭、学校、社会在未成年人保护中的职责的议案。廖仁旺代表提出健全预防未成年人犯罪的教育监管体系的建议；圣辉代表提出严格监管食品防腐剂，防止对未成年人成长造成危害的建议；周玲慧代表提出从网络游戏监管入手解决未成年人“上网成瘾”问题的建议。刘维朝、王怀军代表提出解决公办关于完善0岁至3岁婴幼儿照护服务体系的建议。李建新代表提出调整养老金发放办法，加大医疗健康事业投入、解决看病难看病贵问题的建议；徐云波代表提出设立养老护理员的建议；还有代表提出贯彻健康中国战略构建多层次养老服务体系、发展社区老年教育等建议。

张晓庆、邹彬代表是企业一线的代表，他们在建议中关注女职工的权益保护、快递小哥等新业态从业人员的职业伤害保险、中国企业海外员工的医疗保险、新生代农民工的职业培训等问题，并提出了可行性方案。

张涤、杨尚真等代表今年继续为中医药事业持续健康发展鼓与呼；戴立忠、雷冬竹等代表则就推广恶性病筛查、建立罕见病防治体系提出建议。

又是一年芳草绿。随着十三届全国人大二次会议胜利闭幕，代表们沐浴温暖的春风，怀着坚定的信念，迈着坚实的步伐，踏上了履职新征程。■

发挥地方人大 在立法工作中的主导作用

□ 吴秋菊 卿晓英 李 敏



省人大常委会创新工作方式，在全省选取了高校、企业、乡镇街道和县级人大常委会等9家单位作为立法工作基层联系点。图为3月4日，省人大常委会副主任周农为立法工作首批基层联系点授牌，标志着我省民主立法迈出重要一步。

2014年10月，党的十八届四中全会提出“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”。2015年3月，修改后的立法法规定“全国人民代表大会及其常务委员会加强对立法工作的组织协调，发挥在立法工作中的主导作用”。2017年10月，党的十九大报告再次提出“发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”。有立法权的地方人大及其常委会（以下简称地方人大）如何健全主导立法工作的体制机制，充分发挥其在立法工作中的主导作用，是新形势下地方立法工作亟待解决的新课题。

人大主导立法的重要意义

地方在获得立法权的初期，由于政府在人员、专业和信息等立法要素方面更具有优势，地方立法的主导权在一定程度上被政府掌控。此模式虽然在地方立法中发挥了非常重要的作用，但政府主导立法是既当运动员又当裁判员，其弊端也逐渐显现，

正如关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明中指出的：“立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出，有的立法实际上成了一种利益博弈，不是久拖不决，就是制定的法律法规不大管用，一些地方利用法规实行地方保护主义，对全国形成统一开放、竞争有序的市场秩序造成障碍，损害国家法治统一。”中央提出由人大主导立法，就是希望总结历史经验教训，从体制机制上有效防止部门利益和地方保护主义，正确发挥立法的引领和推动作用。

人大主导立法，是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。法律是治国之重器，立法事关国家公权力的设置及分配，事关公权力和私权利的界限及划分，事关各种社会关系的调整，立法权必须掌握在人民手中，体现最广大人民的意愿。

由人大主导立法，既是宪法和法律赋予的神圣职责，也是人大行使立法权的题中应有之义，更是人民代表大会制度的必然要求。

人大主导立法，是坚持和实现党的领导的充分体现。中国共产党代表最广大人民的根本利益，党的意志通过人大立法成为国家意志，体现人民意愿；人大是党领导下的国家权力机关，是实现党的意图的重要政治机关和工作机关。党领导立法，具有鲜明的中国特色，具有充分的法理和政策依据。由人大主导立法，是党的主张，体现了党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动的有机统一。

人大主导立法，是防范部门利益的现实需要。当前，地方立法之所以存在一些部门各自为政、争权诿责、难以配合协调等问题，归根结底是部门利益从中作祟。人大作为国家权力机关，代表人民通过立法来规范行政管理行为，对行政机关进行监督，可以利用其超脱的地位，客观地看待立法中存在的

问题，可以较好地防范立法中的部门利益。

人大主导立法，是实现良法善治的有效途径。良法之治为法治，恶法之治为专制。当前，人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管不管用、能不能解决问题。人大代表来自社会各个领域、各个阶层，可以最广泛地代表人民群众的意志和利益，且人大立法遵循严格的立法程序，保证集体行使职权，保证公众有序参与，保证客观、公正地进行制度设计，更大程度地提升立法质量，使立法符合人民的期盼，符合善治的要求。

地方人大主导立法存在的问题及原因

党的十八大以来，地方人大就如何加强人大主导做了一些思考和探索，但有重大突破的不多，立法的效率不高、质量不高、部门利益等问题仍时有出现。究其原因，主要有以下三个方面：

其一，认识有偏颇。当前对人大主导立法的认识，存在以下两个误区：一是对人大主导的重要性认识不够，总认为人大的工作都是“党委挥手，人大举手，政府动手”，立法也是走过场、搞形式；还有的认为人大是“二线”机关，是“领导干部退休前歇脚过渡的地方”，多一事不如少一事，地方立法的空间狭小、位阶不高、作用不大，不管谁主导，只要不与上位法抵触就行。二是将“人大主导”片面理解为“人大领导”，从而弱化了党委对立法工作的领导，忽视了政府及其部门应有的作用，公众参与立法也只是蜻蜓点水，不够深入。

其二，能力有欠缺。良法的诞生，必定出自“良匠”之手，这个“良匠”，就是立法人。立法的政治性、法律性、政策性都很强，而且每一部地方性法规，其调整的法律关系都有自身的特殊性和专业性，这对立法人提出了很高要求，但现实情况有较大差距。首先，作为立法主体的人大代表为兼职，常委会组成人员大多为兼职，他们担负大量繁重的社会工作，花在立法上的时间和精力有限。其次，地方人大立法工作机构编制普遍偏紧、人手不足，也还存在立法工作人员流动性差、社会管理经验缺乏等问题。立法工作任务重、要求高，立法工作人员压力大，不出问题便成了多数人的工作目标，对人大主导不主导考虑得较少。

其三，信息不对称。人大代表和常委会组成人员虽来自不同的行业，大多社会经验丰富，但整体专业结构仍有短板；而立法工作人员对立法涉及社会事务的了解一般是间接的，难以掌握“第一手资料”，信息的不对称，也难以满足立法工作高质量发展的需要。这也就是为什么一些地方人大虽然积极主导立法规划和立法计划的编制，但相比政府，很

难拿出更多、更合适的具体立法项目的原因。

加强地方人大主导立法的对策和建议

为了更好地发挥人大主导作用，进一步提高立法质量，地方人大应当主动调整工作思路，积极应对立法新常态的要求，从以下三个方面努力改善：

第一，进一步厘清认识，正确处理好“四个关系”。地方人大既要依法履职、敢于担当，又要避免顾盼自雄、大包大揽；既要当仁不让、把握全局，又要坚持党委领导、政府依托，还要加强组织协调，积极引导各个立法参与者发挥好各自作用，共同做好立法工作。

一是处理好党委领导和人大主导的关系。一些地方的实践证明，越是坚持党的领导，就越能有效发挥人大主导作用。地方人大要认真落实党中央关于加强和改进党领导立法工作的实施意见，在立法工作中贯彻党的路线方针政策。对党委关注的重大事项，人大要主动开展相关研究；对党委提出的立法建议，人大要及时组织有关方面积极研究；对重大立法事项，要及时向党委请示报告。

二是处理好人大主导和发挥政府基础性作用的关系。政府及其部门在行政管理方面具有情况熟悉、业务精通、信息全面、人才众多的优势，其基础性作用难以替代，地方人大要建立与政府之间有效的沟通协商机制。一方面，要积极推动、督促指导政府及其部门切实做好立法各环节的工作；另一方面，人大牵头起草的法规草案，涉及行政管理的，要充分听取政府及其有关部门的意见，人大审议政府提出的法规草案，需要作重大修改的，应及时与政府做好沟通。

三是处理好人大主导和公众参与的关系。人民代表大会制度的本质是人民当家作主，立法必须充分集中民智、反映民情、体现民意。地方人大应采取多样化的手段和举措，有针对性地调动社会各方参与立法活动的积极性，健全立法调研、听证、论证、评估机制和法规草案公开征求意见、公众意见采纳情况反馈机制，广泛听取社会各方意见。

四是处理好人民代表大会立法和常委会立法的关系。发挥人大立法主导作用，首先要发挥人民代表大会的立法主导作用。近12年来，全国人民代表大会每年均安排了立法议题，但在地方立法实践中，一些地方人民代表大会多年来没有立法或很少立法。地方人民代表大会的立法权长期虚置，既有损人民代表大会权力，也是对宪法和法律规定的规避。应当充分发挥地方人民代表大会的立法职能，每年将关系本地区经济社会发展大局和人民群众关注的重要法规案，提请人民代表大会审议，保证其



2003年10月30日，省人大常委会就审议中的《湖南省禁毒条例（草案）》举行立法听证会。这是我省人大常委会首次举行立法听证会。摄影/王建华

重大立法的主导权。

第二，进一步健全机制，实行立法全过程主导。地方人大要建立健全主导立法全过程的工作机制，出台主导立法的相关地方性法规和规范性文件，将人大主导立法工作制度化、规范化。

一是进一步加强对立法全局问题的主导。随着全面深化改革的推进，改革已进入了攻坚克难的深水区，一些综合性、全局性、基础性的问题越来越突出，亟待立法解决。地方人大应当提高政治站位，在党委领导下，围绕本地区经济社会发展的大局和改革发展稳定的全局来认真谋划和组织立法工作。

二是进一步重视立法规划和年度立法计划编制，加强对“立什么”的主导。改变过去那种政府提请什么、人大就审议什么的模式，实现由被动“等米下锅”向主动“点菜上桌”的转变。区分轻重缓急，更加突出重点领域立法，将推动本地方改革创新和转型发展以及涉及人民群众切身利益的立法放在优先位置。加强立法项目库建设，增加立法项目的选择空间，要善于发现并剔除政府部门捞取或固化部门利益的项目，不断提高科学立项水平。

三是进一步健全立法工作机制，加强对“怎么立”的主导。地方人大要进一步开展科学立法、民主立法、依法立法，健全起草、论证、协调、审议各项工作机制，保证地方性法规科学规范公民权利、义务和政府部门的权力、职责，审慎设定行政许可、行政处罚、行政强制，敢于在矛盾的焦点上“砍一刀”，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为立法工作的出发点和落脚点。

四是进一步科学安排立法时间和节奏，加强对“什么时候立”的主导。立法规划和年度立法计划

出台后，地方人大要有明确的实施方案，按照任务、时间、组织、责任四落实的要求，明确起草、提案、修改、审议等各个环节的主体责任，保证各个程序紧密衔接，各个方面密切配合，切实把握立法进程，保证立法任务按时完成。

五是进一步完善立法后评估和法规清理机制，加强对“立法后”的主导。立法后评估应当制度化、常态化。法规出台后，地方人大除适时开展执法检查、听取审议专项工作报告、督促法规实施外，还应该按照国家要求或根据实际需要，开展立法后评估和法规清理。对与上位法明显不一致、与实际需要明显不适应，或者法规之间存在明显不协调的，应当主动及时进行修改或者废止。

第三，进一步加强人大自身建设，健全组织和人才保障。“盖有非常之功，必待非常之人”，人才是立法事业发展最关键的因素。当前，地方立法队伍正面临“贫血”和“本领恐慌”的掣肘，地方党委和人大要引起重视，从适应本地方立法工作的新要求出发，配足配强立法力量。

一是认真贯彻落实十九大报告和十八届四中全会决定精神，增加有法治实践经验的专职常委会委员比例，完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。

二是选拔政治素质高、法律素养好、工作能力强的人员进入人大立法工作队伍。地方立法事业要实现高质量发展，就必须培养人才、发现人才、珍惜人才、凝聚人才。要争取达到“省级人大常委会法工委要有30名左右立法工作人员，设区的市要有10名左右立法工作人员”的要求。要重视立法工作人员的培养锻炼和提拔使用，探索建立立法工作人员准入、保障、激励、交流、培训机制，促进立法工作人员的职业化、专业化发展。

三是加强立法咨询专家库建设，使各行各业的专家学者当好人大立法工作的参谋助手。地方人大可以充分利用高校、律所、法学会、企业等单位的人才资源，建立立法咨询专家库，设立基层立法联系点，建立工作协作机制，提供必要的经费保障，充分调动相关单位、社会团体和专家学者们参与立法的积极性，对立法的重点、难点问题开展研究论证，为立法决策提供参考依据。

（本文系湖南省第四届地方立法理论研讨会征文一等奖论文，发表时有删节。）

栏目主持 / 刘青霞

人大代表“赶考”记

□ 蔡小平

前不久，东安县十七届人大代表蒋秋玉作为“考生”，接受了一场特殊的“考试”。主考官是其所在的原选区48名选民代表，“考试”内容是蒋秋玉当选人大代表后的履职情况。

当天，在东安县紫溪市镇举行的县人大代表向原选区选民述职活动现场，蒋秋玉首先从强化学习，提高履职能力；依法履职，努力为民代言；配合政府工作，化解矛盾纠纷；立足本职，全心为民服务等方面详细介绍了自己的履职情况，接受选民的监督。在接下来的选民发言环节，紫溪市镇下河街居民陈晓芳第一个站起来发言：“刚才听了蒋秋玉代表的述职，我觉得她能够深入群众，了解民意，切实为我们办实事、做好事。希望蒋秋玉代表今后继续当好我们的代言人，把我们的意见和建议多向上面反映。”

“我是第一次参加人大代表述职活动，听了代表的履职报告，我才知道自己选出来的代表为我们做了这么多事情，这个活动非常好。”东正街选民唐俊颖说，蒋秋玉代表关心弱势群体，经常走访低保户、五保户、困难群众，为他们解决生活中的实际问题；她积极向上级反映，解决了原紫溪造纸厂污水直排紫水河造成污染的问题；争取资金，促进了东正街居委会环境整治、村级综合服务平台建设。“我对蒋秋玉代表的履职表现很满意！”唐俊颖希望蒋秋玉代表在以后的工作中一如既往，积极走访选民，多收集群众关注的问题，及时向县政府有关部门反映和沟通，让群众的期盼能进一步得到实现。

“开展代表述职评议有利于代表与选民之间‘面对面’交流，有利于代表之间互相学习。”东正街选民刘丽蓉说，她对蒋秋玉代表提出两个建议：进一步加强与选民的联系与沟通，充分收集民意；进一步加强与相关部门的联系沟通，让群众的呼声得到有效落实，把好事办好，把实事办妥。

随后，蒋秋玉与选民代表互动，现场回答选民代表的提问。

“街道路灯到晚上时亮时不亮，请蒋秋玉代表关注一下。”东正街选民王义民说。

“由于当时安装不到位，造成路灯接触不良、维修不便，出现时亮时不亮的问题，我已经向镇有关部门反映了这个情况，相关部门负责人回复，在春节前一定维修好，让大家过一个祥和的春节，请大



48位选民代表对县人大代表蒋秋玉履职情况进行无记名投票测评。

家相信政府。”

“过往车辆超载造成镇上马路严重受损，破烂不堪，影响我们通行，希望蒋秋玉代表向有关部门反映情况，改善我们的出行环境。”面对向阳街选民刘素兰的提问，蒋秋玉回复：“你的意见很好，镇政府已经对街道进行了维修，对超载车辆过境的问题进行了研究，下一步我将督促相关部门采取有效措施限制超载车辆进入紫溪街道。”

接下来，根据代表述职和现场互动情况，48位选民代表对蒋秋玉代表履职情况进行无记名投票表决。结果显示，蒋秋玉代表获得46票优秀票，2票满意票。

“公开述职让我与选民之间架起了沟通的桥梁，形成了一种有效的互动。选民能更直接地向我提出建议和意见，我也能更清楚地了解选民的诉求，从而督促我在今后的履职活动中更好地、更有针对性地为选民代言。”蒋秋玉表示，选民代表提出的意见和建议很中肯，她照单全收，一定将这些建议和意见记在脑子里、放在心上，在今后的工作中逐一整改落实。对于收集到的具有普遍意义的诉求，蒋秋玉表示，将进行分析、整合，向相关部门反映情况，确保群众建议件件有回音、事事有落实。

整个述职活动持续三个多小时，现场气氛热烈，互动不断，选民反响良好。应邀出席活动的县人大常委会副主任唐新柱说：“代表回原选区向选民述职，主动接受选民的监督，有利于增强选民对代表履职的监督，激发代表的责任感和履职积极性，从而更好地为民代言。”

“两官”履职评议的平江实践

□ 童绚辉 危彬

平江人大常委会对法官、检察官开展履职评议和满意度测评，加强对“两官”的任后监督，以履职评议为契机以点带面促进司法公正。

“我1997年参加工作，历任书记员、助理审判员、副庭长等职务，2015年3月县人大常委会任命我为刑事审判二庭庭长，现将本人近三年主要工作情况报告如下……”“2016年至2018年，我承办各类批捕、公诉案件共计250余件，撰写、修改各类法律文书约400份，3年里，我所办的案件无一起错案。”日前，在平江县十七届人大常委会第十二次会议上，一场特殊的“考试”正在进行。县人民法院9名法官、县人民检察院5名检察官正逐一报告履职情况。随后，县人大常委会履职调查组、案件评查组分别报告了有关调查情况，部分人大代表、法律专家列席、旁听。县人大常委会组成人员通过电子表决方式对参加履职评议的法官、检察官进行满意度测评。

自2017年该县启动对县人民法院员额制法官、县人民检察院员额制检察官的履职评议以来，这是平江人大常委会连续第二年开展此项工作。实践证明，此举对于提高“两官”队伍素质、提高“两院”司法公信力、增强人大监督实效，起到了较好的促进作用。

出台决定规范履职评议

“新时代要把创新作为推动人大工作的不竭动力，以新气象新作为新担当推动人大工作新发展。”县人大常委会主任黎耀辉说。以往，县人大及其常委会对法官、检察官的监督主要是通过开展任前法律知识考试等形式，常规监督比较薄弱。为加强对法官、检察官的任后监督力度，“两官”履职评议作为一项创新工作，被提上了议事日程。

为了创新方式，确保实效，县人大常委会进行了广泛的调研，借鉴浙江台州、湖南澧县等地的做法，结合平江实际，经常委会主任会议多次讨论，制订出台了“两官”履职评议工作实施方案。方案明确“党委领导、人大主导、‘两院’组织、法律专家和人大代表有序参与”的原则，从组织领导、评

议对象、评议内容、工作步骤、评议整改等方面对“两官”履职评议工作进行了详细规定。

2017年3月，县十七届人大常委会第三次会议作出关于开展对法官、检察官开展履职评议的决定，明确将“县人大常委会任命法律职务三年以上、从事业务岗位的员额制法官和检察官”纳入履职评议对象，要求本届内将全县全体员额制法官、检察官全部评议一次。

调查发现75个问题

没有调查就没有发言权。根据实施方案，县人大常委会抽调常委会委员、法律专业人士、人大代表，组成案件评查组、履职调查组和评议督导组三个工作组，对县人民法院员额制法官、县人民检察院员额制检察官进行履职情况调查。两年来，3个调查组共走访县人民法院、县人民检察院班子成员、中层骨干、一般干警及案件当事人120余人次，评查案件150余件、案卷450余本，发现五大类75个具体问题，如在评查中发现部分案卷不同程度存在法律文书内容不规范、法定从轻减轻情节未考虑等问题。

案件评查组和履职调查组在向评议领导小组汇报情况后，及时向县人民法院、县人民检察院反馈，对有关突出问题先进行第一轮交办，督促其立行立改。同时，注重把握人大监督与司法独立的平衡，再三明确对“两官”评议工作虽然不能与具体案件“脱钩”，但必须超越“个案”的原则，避免在具体案件纠缠，防止出现干预司法公正的情况，确保“两官”履职评议工作不跑题、不跑偏。

履职评议活动在法官、检察官群体中产生了强烈反响。接受评议的县人民法院刑一庭庭长王晚东坦言：“县人大常委会‘两官’履职评议动真格、见真章，履职调查组访谈之实、案卷评查组调查之细、评分打分机制之具体，是我们之前都没有想到的。”在王晚东看来，履职评议对于提高“两官”



在平江县十七届人大常委会第十二次会议上，县人民法院9名法官、县人民检察院5名检察官向会议报告履职情况，接受满意度测评。

队伍素质，促进司法公正，推动相关工作具有积极作用。

评议测评实事求是

“两官”履职评议的走访调查和案件评查工作结束后，人大常委会一般在每年的11月召开专题会议，听取县人民法院、县人民检察院关于“两官”履职工作情况报告、评议对象的履职情况报告及案件评查组、履职调查组、评议督导组的评议意见。人大常委会组成人员现场点评发言，并对评议对象按照满意、基本满意、不满意三个等次开展满意度测评，当场公布测评结果。2017年接受履职评议的8名法官、8名检察官当中，1名受评法官由于服务中心意识和密切联系当地党政方面尚有欠缺，1名受评检察官由于工作态度和案卷规范方面存有不足，获基本满意评价。对所有接受评议的法官、检察官，人大常委会分别下达评议整改意见和建议，提出的加大巡回审判下基层力度、加强司法工作交流、互通和协作、加大公益诉讼的办案力度等意见，都得到了有效整改。

对优秀法官、检察官，按得票数和县人民法院、县人民检察院党组建议，征求县纪检、组织部门意见，按比例授予荣誉称号。2017年，有4名法官、检察官被人大常委会授予“人民满意法官”“人民满意检察官”称号。2018年，又有2名法官、1名检察官获评“人民满意法官”“人民满意检察官”，记三等功。

“人大常委会的履职评议，是对我过去3年工作的集中检阅和监督，获得‘人民满意检察官’的荣誉，更是对我巨大的鼓舞和鞭策，我一定依法接受监督，进一步树牢人大意识、法治意识、公仆意识和履职意识，争当新时代优秀检察官。”县人民检

察院检察官陈均匀说。

提升司法监督实效

“通过参与评议活动，我们对法官、检察官的工作更了解了，想不到这些年轻的法官、检察官平时的工作量这么大、素质这么高。”全程参与“两官”履职评议调查的县人大代表童曲明说。

县人民法院、县人民检察院将人大常委会的履职评议作为提升素质、改进工作、展示形象的重要契机，专题制作了宣传片、召开了动员大会、制定了相关工作方案，并多次邀请人大代表旁听庭审，参与执法见证。县人民检察院定期向人大代表征求意见、寄送工作动态资料。

人大常委会也注重从“两官”履职评议入手，从促进县人民法院、县人民检察院工作着力，先后听取了县人民法院、县人民检察院关于公诉、立案信访、决胜执行难、公益诉讼等方面的工作情况报告，将“两官”履职评议与专项工作评议有机结合，搭建了多维度、多层面的司法监督工作立体平台，有效拓展了司法监督渠道，提升了监督实效。

通过开展“两官”履职评议，提升了法官、检察官队伍素质，促进了相关工作，县人民法院、县人民检察院的队伍整体形象和社会认可度明显提升。2018年，县人民检察院被最高人民检察院荣记集体一等功，县人民法院也获得多项省、市荣誉。

“司法人员是社会公平正义的守护者，开展‘两官’履职评议，主要目的是为了提高法官、检察官的能力水平和宗旨意识。同时，使人大司法监督形式更新颖、机制更活跃、内容更丰富、社会参与度更广泛、效果更明显。”黎耀辉表示，今后，人大常委会将继续总结和完善工作机制，进一步加强司法监督，为促进司法公正发挥积极作用。■

创新，引领人大工作新作为

□ 陈 喜

株洲市渌口区人大常委会创新推动扶贫扶志“星级创建”机制建立、实行代表票决民生事项机制、开启预算联网在线监督机制，不断推进人大工作高质量发展。

“区人大常委会牢牢把握‘推动人民代表大会制度与时俱进’的基本要求，坚持探索创新，积极依法履职，圆满完成了各项目标任务，为全区经济社会发展和民主法治建设，作出了积极贡献。”2月15日，株洲市渌口区一届人大一次会议召开，区人大常委会主任罗禧瑰作常委会工作报告。2018年区人大常委会创新机制推动人大工作高质量发展取得的成效，引起代表关注并点赞。

给贫困户“评星”

2018年1月16日，株洲县（现渌口区）人大常委会主任罗禧瑰一行深入朱亭镇龙凤村调研走访，推进落实脱贫攻坚工作。在座谈会上，罗禧瑰指出，打赢脱贫攻坚战是一项系统工程，必须突出工作重点，抓住关键环节，进一步完善、推进“脱贫致富、星级创建”工作，把扶贫与扶志结合起来，推动脱贫攻坚取得实效。

为了激发贫困户内生动力，株洲县人大常委会将全县扶贫工作列为重点监督议题。县人大常委会对全县精准扶贫工作进行了调研，并在县十二届人大常委会第十次会议上，听取和审议了县人民政府关于全县精准扶贫工作情况的报告。县人大常委会农工委多次召开座谈会，积极与县人民政府相关部门对接，找准脱贫攻坚过程中存在的问题，将扶贫与扶志、扶智结合起来，提出建立“脱贫致富、星级创建”新机制。

该机制精准对标社会主义核心价值观和乡村公序良俗，

设置10项“评星”内容及基本合格、一般、较好、优秀四个“评星”等级。化繁为简，由易及难设计进步阶梯，将扶贫工作具体化，为贫困户脱贫致富指明方向。同时，建立“三方四步”评议机制，采取“户评、组评、鉴评、终评”四步评议，不但贫困户与干部参与，还要求组织各级人大代表、老党员、老干部和老教师等第三方力量参与评议，将评议结果长期公示。“评星”定级后，实施差异化奖励、激励和扶持措施，按季兑现。在不增加财政和帮扶单位负担的前提下，规范慰问、奖补措施，由县、镇两级分别对评为优秀、较好等次的贫困户进行授牌表彰、奖励，获“星”颗数越多则扶持力度越大。

“公开评星，使贫困户在比较中看到差距、感知荣辱，增强了积极向上的行动自觉。”罗禧瑰说。他表示，开启扶贫扶志“星级创建”机制，既抓住了贫困户的“面子”，又用好了精准扶贫的“票子”，



在株洲市渌口区一届人大一次会议上，全体人大代表以无记名投票的方式选出10项民生实事项目。

更找准了贫困户的“根子”，形成了正向激励作用，有力消除了贫困户“等靠要”思想，有效解决了贫困户内生动力不足、干部帮扶抓手不多、边缘户情绪不满等问题，贫困户精神面貌大有改观、帮扶工作事半功倍，社会各界反响良好。

民生实项目由代表投票决定

2月15日，涪陵区一届人大一次会议发布公告，将2019年度人大代表票决通过的10个民生实项目向社会公示。

“这意味着这10件民生实事的实施过程、进度、完成情况将在代表的全程监督之下，线路图成为施工图，计划表就是进度表。”涪陵区人大常委会副主任郭兴龙说，对于项目实施情况，区人大常委会将组织代表定期视察，并在2019年底开展满意度测评。

所谓民生事项代表票决制，是指政府在广泛征求人民群众意见和建议的基础上提出民生实事候选项目，经同级人大代表在本级人大会议期间以投票方式选定正式项目，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。这一机制酝酿于2015年，在当时的株洲县砖桥镇首先试点。砖桥镇人大主席团先征集全镇社会各界意见、建议形成候选项目，经镇人大会议审议表决，并当场公布票选结果，确定入选项目。镇人大主席团组织人大代表对项目建设全过程开展跟踪监督，并及时将代表们发现的问题反馈给相关部门，督促其整改到位。砖桥镇推行民生事项代表票决制以来，共征集民生实项目35个，初定候选项目26个，票决立项16个，总投资1.2亿多元，票决立项的项目百分之百地完成且效果良好。

今年，涪陵区一届人大一次会议开启了民生实项目票决新机制，形成了票决制工作方案（试行）。方案从基本内涵、工作原则、实施步骤、工作要求等方面对实施民生实项目人大代表票决制进行了详细规定。

按照方案要求，涪陵区自去年11月起就开始广泛征求相关职能部门意见，对今年计划实施的民生实项目进行收集整理，最终有73个项目入围。今年1月14日，区人民政府组织部分人大代表座谈，听取建议。之后，经区人民政府常务会议、区委常委会会议确定，最终选定12个候选项目。这些项目与老百姓生活息息相关，主要涵盖公共安全、医疗卫生、城市管理、道路建设、新农村建设等，都是群众关注度较高的问题。

在涪陵区一届人大一次会议上，代表们对12个

候选项目的名称、主要内容、实施主体、投资额度、完成时限等指标进行了认真研究、充分讨论，以无记名投票的方式从中选出10件作为2019年民生实项目。

民生实项目票决制的推行，实现了从“为人民做主”到“由人民做主”的转变，成为新时代县乡人大工作高质量发展的一个缩影。

实时守护“钱袋子”

2018年7月，株洲县（现为涪陵区）人大常委会全面启动人大预算联网监督工作，经过大半年的努力，相继完成了设备采购、联网用房建设、软件系统开发等工作。今年2月1日，涪陵区人大预算联网监督系统正式启动运行。

“通过开展预算联网监督工作，对一些非正常性开支进行了压缩，确保‘压减一般性经费支出5%工作目标’的落实，同时，及时将财政预算监督扩大到乡镇层面，做到县、乡镇财政预算监督全覆盖。”区人大财经委主任委员叫秋平说。

叫秋平表示，建立人大预算联网监督系统，一方面，有利于县人大常委会对支出预算和政策实施全口径审查，即对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算进行审查，特别是对支出预算和政策进行审查，实现审查范围和内容的全覆盖；另一方面，有利于县人大常委会对财政预算实施全过程监管，即人大预算监督从过去的以对政府提交的预算草案、预算执行结果报告的“事后”监督进一步向预算草案编制前和政策制定前的“事前”环节延伸，进一步加大对预算执行过程和政策实施过程“事中”环节的监督力度，做到事前监督、事中监督、事后监督各环节紧密衔接、相互贯通，及时掌握财政预算执行动态，提高了预决算审查的科学性、准确性。

通过建立人大预算联网实时监督机制，有效搭建实时动态、快捷高效的预算审查监督模式，有利于人大将政府债务纳入预算管理，强化政府预算约束，合力打好三大攻坚战。2018年以来，涪陵区共核减部门经常性项目预算和政府专项经费预算2亿多元，化解地方性政府债务3亿多元，优化调整核减项目65个，超额完成年度化债目标，债务风险等级由二类债务警示区降为三类债务提示区。人大常委会加强了对民生保障政策、重点民生支出和财政转移支付资金的审查监督，确保了中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见在涪陵区的贯彻落实，有效推进了依法治区和民生改善，有力推进了人大工作高质量发展。■

激活代表工作这盘棋

□ 邓芳斌

桂阳县人大常委会积极搭建代表履职平台、保障代表履职经费、打造“智慧人大”系统，劝辞不称职代表，有效激活了新时代人大代表工作这盘棋。



桂阳县人大常委会主任邓芳斌带队视察教育工作。

近日，在桂阳县人大代表服务中心，工作人员王双春将县十七届人大三次会议收到的111件代表建议，通过人大代表履职服务平台建议办理系统向相关办理单位进行了网上交办。此举标志着桂阳县人大代表建议办理工作结束了传统的纸质交办历史，进入了信息化时代。

事实上，搭建代表履职服务平台，只是桂阳县人大常委会创新代表工作的一个缩影。自2017年换届以来，县人大常委会创新工作方式，完善工作机制，有效激活了代表工作这盘棋，为代表所称赞。

让代表履职有阵地

如何畅通人大代表与广大选民群众的联系渠道，让代表履职有阵地、活动有场所，让选民群众有事能找到代表，是桂阳县人大常委会一直在研究和实践的问题。

2017年3月，县人大常委会组成5个调研组，由常委会副主任带队，分赴各乡镇、街道专题调研代表工作。调研发现，乡镇人大代表工作缺乏活动场所，有的虽然设置了“代表之家”，也有名无实，村一级根本没有代表活动场所。不少乡镇人大代表

向调研组反映：“一年只参加一次代表大会，基层代表履职难以保障，迫切需要有学习交流、开展代表活动的场所！”于是，创建代表工作室、规范阵地建设、出台指导性意见，就此提上了县人大常委会的工作议程。

当年5月，县人大常委会制定出台了关于进一步完善创建人大代表工作室的指导意见，为每个乡镇、街道安排创建代表履职平台专项经费3万元，要求各乡镇、街道按照有牌子、有制度、有办公设备、有台账、有版面、有代表公示栏的标准建立人大代表工作室，各村、社区按照有牌子、有台账、有公示栏的标准建立人大代表工作站。截至目前，全县22个乡镇、街道和398个行政村、社区都建立了设备齐全、制度完善、标准统一、档案规范的代表工作室（站），实现了代表履职平台全覆盖。

“县人大常委会为代表着想，让我们基层代表履职有了‘家’，在‘家’中我们可以与选民群众‘面对面’交流，每月固定的代表接待日，也让群众找得到我们，真正解决了多年来代表履职无阵地和群众反映诉求找不到代表的问题。”樟市镇人大主席尹有名说。

让代表履职有保障

“代表经费一直是困扰基层人大工作的难题，要召开人大会议、组织代表活动甚至买点办公用品都要打报告申请经费，这在很大程度上制约了人大工作的开展，也影响了代表履职的积极性。”正和镇人大主席陈庆飞说。

县人大常委会以贯彻落实中央18号文件精神为契机，及时向县委请示解决了人大机构队伍、经费保障问题。2017年2月，桂阳县委常委会议纪要明确：从2017年起，将县乡人大代表活动经费和住桂阳市级以上人大代表的履职保障经费列入财政预算，其中，县、乡人大代表每人每年分别为2000元、1000元，无固定收入的县、乡人大代表误工补贴每人每月分别为300元、200元。3万人以上的乡镇、街道每年5万元，3万人以下的乡镇、街道每年3万元预算作为代表工作经费。在县人大常委会联工委设立“桂阳县人大代表服务中心”，作为县内各级人大代表的联络服务机构，解决事业编制2个；在各乡镇、街道设立人大办公室、配备人大专干1人。

“在县委的重视支持下，我们建立了代表经费保障机制、设立代表服务中心，这些创新举措为加强新时代人大代表工作注入了强心剂。”县人大常委会联工委主任陈立波说。不少乡镇人大主席表示，代表履职经费有保障，人大工作有底气，代表的履职劲头更足了。

让代表履职更高效

如何运用互联网技术和信息化手段推动人大工作高质量发展，对此，县人大常委会主任会议提出了打造桂阳“智慧人大”的设想。

2017年6月，县人大常委会组织由常委会副主任邓和平带队的学习考察组，赴浙江、山东等地学习考察人大信息化工作。经过常委会主任会议多次讨论研究，敲定了桂阳县人大常委会信息化建设方案，并报请县委同意组织实施。11月，投资120余万元建设的桂阳“智慧人大”——代表履职服务平台正式上线运行。“智慧人大”以县人大常委会门户网站为依托，建立代表建议办理系统、代表履职管理系统、代表双联互动平台、人事任免和任后监督系统、规范性文件备案系统、履职手机APP、微信公众号、OA协同办公系统、电子阅文系统和移动视频会议系统。这些系统的功能设置科学合理、操作方便简捷。通过移动视频会议系统，基层的县、乡人大代表可以就近在代表工作室远程“列席”县人大常委会会议，并可“审议”发言；通过

履职手机APP，可以随时随地实时提交代表建议和查询代表建议办理情况；通过OA协同办公系统和电子阅文系统，可以上传文件资料，实现无纸化会议和办公。

“‘智慧人大’系统的建设运用，不仅让代表履职更快捷高效，也实现了人大工作的智能化、信息化，促进桂阳人大工作提速、提质、提效。”邓和平说。

让代表履职有活力

2017年2月，县十七届人大二次会议指出，要进一步完善人大代表培训、代表履职考评等工作机制，在发挥代表作用上要有新气象新作为。

近年来，县人大常委会集中对县人大代表和县乡人大工作者进行了业务培训，邀请省、市人大机关的领导、专家重点就代表法、地方组织法、选举法进行了学习辅导，同时对如何提出代表建议、怎样当好人大代表等开展针对性培训；还首次组织22名乡镇人大主席、街道人大工委主任到全国人大培训中心北京培训基地开展专题培训。此外，各乡镇人大也组织开展了对乡镇人大代表的业务培训。培训机制的完善，有效提升了代表的综合素质和履职能力。

为促进代表工作规范化，激发代表工作活力，县人大常委会还制定了常委会主任、副主任联系委员、委员联系代表、代表联系选民群众的“三联系”制度和开展人大代表助推精准扶贫、助推乡村振兴的“两助推”活动方案，对“三联系”的内容、“两助推”的要求等作出了具体规定；同时，还制定了代表接待选民、代表向选民述职等制度和代表履职登记管理考核办法，把代表履职活动置于人民群众的监督之下。建立了代表履职档案，对代表出席人大会议、联系选民，参加代表小组活动都量化成分数记录在代表履职服务平台的个人电子档案中。县人大代表服务中心根据考核办法，按照每个代表年度履职得分情况分别确定为优秀、称职、基本称职、不称职四个等次。对评为基本称职等次以上的按档次给予履职奖励，对不称职的代表进行劝辞。代表考核办法实施以来，共有5名县人大代表被劝辞。

“通过完善代表考核机制，督促代表履职尽责，让代表认识到了干与不干不一样、干好干坏不一样，让代表工作既有压力，也有动力。”陈立波说。

桂阳县人大常委会的这些创新举措，有效激发了代表履职热情，为代表工作注入了生机和活力，增强了代表工作实效。■

盯紧乡镇人大决议决定

□ 张 威

“人大常委会要以提升规范性文件备案审查质效为抓手，一手抓县人民政府规范性文件备案审查，一手抓乡镇人大决议决定的备案审查，助推法治政府建设，提升基层民主法治观念，不断优化全县法治环境，着力营造全社会尊法、学法、守法、用法的良好氛围。”日前，在中方县五届人大四次会议上，人大常委会主任陈红利说。

中方人大常委会重视规范性文件备案审查工作。早在2009年，县三届人大常委会就率先在怀化市出台了规范性文件备案审查办法，制定了包括备案报告、起草说明、制定依据、备案登记、审查建议办理等统一的备案审查专用文件格式，结合工作实际制定了规范性文件备案审查工作流程图，对报送、备案审查、审查意见形成及反馈时限等作出了明确要求。2016年，县人大法制委成立后，人大常委会领导对规范性文件备案审查工作提出了“补齐短板、创新工作、提升质效、做出亮点”的要求，促进了规范性文件备案审查工作深入开展。

人大常委会对全县规范性文件备案审查工作进行深入调研后，认为县人民政府规范性文件报备工作实现了制度化、常态化，但乡镇人大主动报备决议决定仍然是短板，提出在今后的工作中加强对乡镇人大规范性文件报备工作的指导。

县人大法制委在2017年的全县乡镇人大工作会议上，对乡镇人大报备决议决定的范围、格式、时限等内容进行了专题培训。2018年2月1日，中方镇人

大主席团向县人大法制委报备了镇一届人大三次会议通过的中方镇鸭嘴岩市场关闭搬迁的决定，实现了乡镇人大向人大常委会报备规范性文件“零”的突破。经县人大法制委审查，认为该决定立足解决鸭嘴岩市场年久失修造成的安全隐患和商贩以路为市影响镇容镇貌两个问题，符合《中华人民共和国安全生产法》和《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》的有关规定。

人大常委会利用多种形式对常委会组成人员、县人民政府有关负责人、乡镇人大主席积极开展规范性文件备案审查相关法律法规知识的学习宣传活动，将规范性文件备案审查工作纳入县人民政府执法责任状和乡镇人大主席团目标考核责任状中，作为一项重要考核内容，要求县人民政府和乡镇人大发布的针对不特定对象反复适用的决议、决定，应纳入规范性文件备案审查的范围。为防止出现应报未报的情况，经人大常委会建议，县人民政府修改政府发文稿纸的格式，将是否作为规范性文件报备作为发文的一项内容，有利于县人民政府法制部门提前审查，提高相关部门依法报备的意识。同时，就县人民政府和乡镇人大主席团年度规范性文件报送备案情况及工作中是否出现应报未报、迟延报备、合法性问题等情况，县人大法制委每年两次向全县各级各部门公开，逐渐为备案审查工作增加刚性约束。

人大常委会规范性文件备案审查工作还得到了县委的大力支持，在《中共中方县委关于转发〈县人民政府重大事项向县人大及其常委会报告制度〉》文件中，明确将规范性文件的报备作为重大事项，必须向人大常委会报备。

为保障规范性文件备案审查工作的有效开展，县人大法制委根据省、市人大工作要求，修订了县人大常委会规范性文件备案审查办法，出台了关于报送规范性文件备案的有关通知，对报备责任主体、报备文件类别、报备期限、报备文本要件、报备程序要求等作出了明确而具体的规定，统一报送备案格式，规范报送备案程序，对现有规范性文件修改明确要求做到“一改动一说明”，同时，在备案审查中重点抓规范性文件的合法性审查，使全县规范性文件备案审查工作更具操作性，推进了该项工作依法有序开展。



中方人大常委会组成人员及部分县人大代表听取规范性文件备案审查工作专题讲座。

人人动笔，讲好人大故事

□ 李青 吴超华

“领导重视到位、政策落实到位，工作氛围浓厚，队伍建设和制度建设有力度，工作富有成效、亮点突出。”日前，省人大常委会副秘书长、办公厅主任谢卫东一行来到冷水江市调研，对该市人大新闻舆论工作给予了充分肯定。

近年来，冷水江市人大常委会高度重视新闻舆论工作，积极贯彻落实省人大常委会关于进一步加强和改进全省人大新闻舆论工作的意见，出台冷水江市人大新闻舆论工作管理办法，成立领导小组，着力把人大新闻舆论工作放在党委的大宣传格局中统一部署和推进，将新闻舆论工作与人大业务工作同研究、同部署。

市人大常委会2012年设立研究室，具体负责人大新闻舆论工作，负责组织对市人大常委会重要会议和重大活动进行宣传、与宣传部门和新闻媒体的联系、指导乡镇人大、街道人大工委开展新闻舆论工作。同时，建立健全新闻舆论专题研究与请示报告制度并一以贯之坚持落实，年初制定新闻舆论工作计划，常委会党组半年专题研究一次新闻舆论工作。按“一岗双责”的要求，明确领导责任，层层压实工作责任。

市人大常委会每年选派2至3名骨干通讯员，参加上级人大常委会及有关媒体组织的培训班，做到勤练基本功。全市10个乡镇、街道和15个市人大代表小组，都明确1名工作人员为信息联络员。乡镇、街道的领导带头写稿、改稿、审稿，主动参与新闻舆论工作。市人大常委会研究室通过QQ群、微信群，及时与通讯员加强沟通联系，建立常态化的联络机制，及时了解全市人大工作新动态、新动向和好的经验做法，促进交流互动，提高工作效能。

2013年初，冷水江人大网重新启动并上线，同时创办人大简报。沾着基层泥土气息的“一网一刊”成为冷水江市人大新闻舆论阵地。市人大常委会主任、分管副主任对新闻舆论工作更是高看一眼，厚爱一层，精心指导，交任务、压担子，出题目，审定一些重要稿件。广大通讯员写稿投稿的热情高涨，新闻稿件的数量和质量不断提高。近几年，该市平均每年在各类新闻媒体发表稿件800余篇，多次获得娄底市人大新闻宣传先进单位，其中不少优秀稿



省人大常委会副秘书长、办公厅主任谢卫东一行到冷水江市调研人大新闻舆论工作。

件多次获省、市人大好新闻奖。

市人大机关及乡镇人大、街道人大工委都将新闻舆论工作纳入年度目标管理考核内容并实行量化管理，明确要求“人人动手写新闻”“在娄底以上刊物（网站）多发表人大新闻报道稿件”。这些硬性指标，增强了干部做好人大新闻舆论工作的压力、动力与创新力。

工作制度、审稿制度、奖励制度等机制的逐步建立，为该市新闻舆论工作打下了坚实的根基。在完善工作机制的同时，一些行之有效的好做法成为工作惯例。比如，每年年初、年中召开新闻舆论工作会议，及时总结、部署工作、通报进度，奖励先进，分享经验。在新闻舆论工作会议上，适时安排培训授课，谈经验、讲感受，交流心得。

在做好人大系统内部沟通协调的同时，市人大常委会注重加强与党委宣传部门和其他各类媒体的沟通协调。坚持新闻舆论工作联系制度化，定期与党委外宣、网宣、网信等部门加强工作联络和沟通交流，与冷水江市电视台、冷水江新闻网、冷水江市人民政府门户网和冷水江人大网的信息互通互联，无缝对接。对人大会议、常委会重要工作的宣传，做到集体策划、集体协商，分工合作，全力协同做好新闻报道和舆论引导。常委会工作的重点议题、年度执法检查、工作评议等都能做到与新闻舆论工作同布置、同部署，相关媒体积极参与，合力推进。注重保持与《中国人大》《湖南日报》《人民之友》及湖南人大网等党报党刊和主流媒体的良好沟通，积极推动人大新闻舆论工作。■

让老百姓在家门口放心就医

□ 卢芳亮

“过去乡镇卫生院、村卫生室人才招不进，留不住，硬件建设也相当滞后，很难适应基层群众就医需求。近几年随着医联体建设和分级诊疗体系的健全，基层医疗卫生环境得到了较大改观，老百姓就近就医越来越方便了！”在岳阳楼区东茅岭社区卫生服务中心工作多年的市人大代表向练群说。

近年来，岳阳市不断改善基层医疗卫生保障条件，健全分级诊疗体系，加速医联体建设和村卫生室建设，提供家庭医生服务，开展健康义诊活动，实施精准医疗帮扶，百姓就诊难、看病难等突出问题得到了有效缓解。这些成就是市人民政府有效落实代表建议的体现。

2018年初，向练群代表在岳阳市八届人大二次会议上提出关于完善医联体建设及建立分级诊疗系统的建议，被市人大常委会确定为重点处理建议。

“基层医疗卫生机构的能力建设是医改持续深入推进的关键，要以分级诊疗制度改革为契机，进一步夯实基层公共卫生服务基础，健全基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级服务模式，真正实现百姓轻松就近就医。”岳阳市人大常委会党组书记、副主任向伟雄就办理这一建议提出要求。

市人大教科文卫委根据常委会工作要求，多次邀请人大代表、部门负责人“面对面”协商，就具体问题开展专题调研，督促市卫健部门认真办理该建议，确保工作有成效、有影响，真正让代表满意、让人民群众满意。

岳阳市卫健部门高度重视代表建议办理工作，积极推进分级诊疗体系建设，按照疾病的轻重缓急及治疗的难易程度进行分级，不同级别的医疗机构承担不同疾病的治疗，逐步实现从全科到专业化的医疗过程。

“根据您的检查报告，我们专家会诊认为没有大碍，您可以在社区卫生院做恢复性治疗，定期复查即可。”前不久，市民刘女士在岳阳楼区三眼桥社区卫生服务中心远程诊疗室，与市第二人民医院消化内科专家进行在线视频交流。这是该市健全分级诊疗体系建设的一个缩影。

一年来，岳阳市卫健部门积极构建15分钟健康服务圈，统筹调整乡镇卫生院布局，完成856个村卫生室标准化建设，配齐配强基层卫生服务队伍；以医联体建设为抓手，实现分级诊疗体系纵向到底、全域覆盖。全市共建医联体156个，公立医院转往基层医疗卫生机构住院病人占比23.5%，基层医疗卫生机构向上级医院转诊的病人占比22.82%，双向转诊比例显著提升；市级三甲



岳阳市医疗专家团队深入农村、社区、街道开展义诊，深受群众喜爱。

医院与湘雅医院和12家县级医院、38个乡镇、社区医疗机构建立远程检验系统，实现省域内医疗资源共享，如市第一人民医院打造“互联网+医疗”项目，其中心电图远程会诊平台日均诊断200多例，影响力不断扩大。

市卫健部门还以医疗服务为切入点，开展“相约周六·赶健康集”爱民义诊活动，组织医疗队伍坚持每周六上午在中心城区各街道、社区开展义诊，定期从市第一、第二人民医院等三甲医院抽调热门科室的主任、专家组成医疗团队，到平江县、湘阴县、华容县、汨罗市、临湘市、岳阳楼区等地开展常规体检、疾病诊疗和健康讲座等健康义诊活动，深受市民喜爱。同时，市卫健部门充实完善家庭医生签约服务内容，将基本公共卫生服务项目纳入家庭医生签约范畴，更好地满足基层群众健康需求。2018年，全市共组建家庭医生团队1264个，常住人口签约率达到22.58%，重点人群签约率达到56.79%。以高血压、糖尿病等中老年慢性疾病防控为主要内容的家庭医疗服务模式在社区网格化管理中发挥的积极作用日益显现，目前全市累计在管高血压患者341342人，在管糖尿病患者115393人，其中不少行动不便的高危老年患者都在社区医生的主动介入下得到了及时有效的治疗。

一组组亮眼的数据，一条条便捷的通道，一张张痊愈的笑脸，全市分级诊疗体系的不断健全完善，为老百姓带来了越来越好的医疗体验。“我们会以重点处理建议办理为契机，一年接着一年干，撸起袖子加油干，不断优化基层医疗卫生环境，让百姓今后看病不再跑远路，在家门口就能轻松、放心就医。”市卫健委副主任徐伟科充满信心地说。■

心系民生谋发展，基层代表履职忙

鼎城区、安化县、祁阳县、石门县等地乡镇人大组织人大代表开展视察调研，充分发挥代表作用，助力地方经济社会发展。

鼎城区韩公渡镇：代表调研“见真功”

日前，常德市鼎城区韩公渡镇人大主席团组织部分镇人大代表，邀请市、区住镇人大代表，对产业发展、安全饮水工程、索县汉代城址文物保护和珍珠、畜禽养殖退养等工作进行专题调研。

“换届以来，我们每年至少开展四次专题调研。镇人大始终致力于让人大代表动起来，让他们在开展调查研究中，增长见识、增加知识、增强履职本领。”镇人大主席熊春花说。

“为了把专题调研做实，我们创新举措，采取‘五有’工作模式，即全年活动有方案、每次调研有考勤、无职代表有补助、问题交办有清单、公示栏上有结果。该模式实行后，代表参与调研的积极性和责任心明显提高，专题调研的实效明显增强。”镇人大专干杨朝贵说。

“我参加过三次镇人大主席团组织的农村安全饮水工程专题调研，每次都有新收获，切身感受到了镇人民政府守护‘水杯子’安全的决心和说到做到的执行力。”镇人大代表聂作平说。

换届以来，镇人大先后组织人大代表开展了7次视察调研，推动涉及脱贫攻坚、环境卫生整治、农村安全饮水和小城镇建设等方面的多个问题得到了有效解决。



为激发代表履职积极性，该镇还把专题调研作为强化代表建议办理的有力抓手。通过“会前调研找问题，会后调研看成绩”的思路，让代表深入现场切实了解代表建议办理情况。现在，代表基本形成了共识——建议办得好不好，看了现场再评价。

“镇人大主席团组织代表开展调研后，鼓励我们对照调研中发现的问题撰写建议初稿，然后一起探讨修改，确保所提建议紧跟形势、紧扣问题、紧贴民心。功夫不负有心人，我们提出的解决乡镇泵站人员待遇、排渍电费，单村小水厂亟待巩固提升和强化乡镇主沟渠管护等建议都逐一得到了落实，这让我们履职更有劲头了。”住镇区人大代表刘翔说。

据悉，镇十八届人大四次会议共收到代表建议8件，截至目前，已办结7件，代表均对办理情况表示满意。
(熊春花 王湘庭)

安化县龙塘乡：代表专题调研“狠刹人情歪风”

日前，安化县龙塘乡人大主席团成员和部分县人大代表共11人围绕“狠刹人情歪风”开展专题调研。调研组深入乡机关、乡林业站、家乐村、大百龙村查看“狠刹人情歪风”组织机构成立、工作开展情况，深入村支两委成员、党员、村民小组长及群众中调查走访，征求大家对开展“狠刹人情歪风”的建议、意见。

调研组在乡人民政府二楼会议室召开了座谈会，参会代表踊跃发言，认为当前农村红白喜事中存在严重的铺张浪费现象，盲目攀比奢靡之风愈演愈烈，

有的燃放烟花鞭炮，摆设拱门气球，既污染环境，又制造噪音，有的大搞封建迷信活动和低俗歌舞表演，借红白喜事敛财，严重败坏社会风气。在此次专项整治行动中，乡党委、政府领导带头执行，发挥了良好的表率作用，群众大红白喜事之风有所收敛，但要实现“婚事新办，丧事简办，其他不办”的奋斗目标，还任重道远。乡党委、政府应加大宣传力度，利用人民群众喜闻乐见的形式进行宣传，做到家喻户晓。

代表们建议，乡人民政府应加大资金投入，以

村为单位建立红白喜事办理场所，凡是要办红白喜事的，均须先向理事会报告，经过批准后，再由理事会统一办理，统一规模、档次、收费标准、礼金标准。

● 祁阳县观音滩镇：代表视察政府重点工作

日前，祁阳县观音滩镇人大主席团组织县、镇两级人大代表，对全镇重点工作进行了视察。

视察组采取听取汇报、现场查看、询问交流等方式，先后视察了城镇建设棚户区改造工程、易地扶贫搬迁点建设情况、精准扶贫、秋冬农业生产现场及油茶基地建设等重点工作，全面了解项目建设和重点工作完成情况。

视察组认为，在镇党委、政府的正确领导下，全镇项目建设不断加快，农村基础设施明显改善，环境卫生综合治理效果明显，经济社会发展呈现良好态势。代表们对镇人民政府2018年各项工作取得的成绩表示肯定，希望镇人民政府继续巩固项目建设成果，多争取一些惠及民生的项目，集中力量、

代表们倡议，国家工作人员、村支两委成员、地方知名人士、党员、村民小组长要发挥模范带头作用，引导村民自觉参与到“狠刹人情歪风”行动中來。

(刘永红)



加强协调，高标准、快节奏推进项目建设，紧抓生态农业建设和乡村旅游开发，带动群众打赢脱贫攻坚战，为全镇经济社会发展做出更大贡献。

代表们同时表示，要尽心尽力察民情、听民声、聚民意、护民权，更好地发挥代表主体作用，积极为全镇全面发展献计献策。

(何建红 林少华)

● 石门县皂市镇：代表视察聚焦垃圾分类减量

自2018年9月石门县皂市镇岩湾村被列为全县首个垃圾分类减量试点村以来，全镇加强统筹，多管齐下，积极推进分类减量工作。近日，皂市镇人大主席团组织部分人大代表对岩湾村的垃圾分类减量试点工作开展视察。

视察组一行先后来到村居垃圾压缩站和再生资源回收站，参观各类废弃物处理分选流水线，并随机走访7家农户，现场查看挑挖柑果填埋坑的落实情况，细致了解当前岩湾村垃圾分类工作进展情况。据了解，该村和农户签订完成垃圾分类减量协议书

500余份，并组织环保宣传志愿者定期到村向村民普及垃圾分类小知识，指导村民科学分类投放，整体上已基本形成科学有效的垃圾清运体系。

实地视察调研后，代表们对岩湾村垃圾分类工作给予了充分肯定，并建议，进一步加大宣传引导力度，切实提高村民的垃圾分类意识；强化源头分类监管机制，推行片区长、监督员、分拣员的“一长双员”模式，夯实农村垃圾分类管理力量；完善终端处理设施建设，针对各类垃圾科学设置对应的处理终端，确保处置合理有序。

(陈好 胡宇萱)

● 石门县三圣乡：代表视察“雪亮工程”

为推进“雪亮工程”建设，近日，石门县三圣乡人大主席团组织镇内13名人大代表对全乡“雪亮工程”项目建设情况进行视察。

三圣乡“雪亮工程”建设自开展以来，共在全乡19个村安装了160个监控摄像头、331个农户探头，在派出所安装了32个治安摄像头，实现了全乡各村无缝隙全覆盖。同时，三圣乡党委、政府投资20余万元对各村硬盘刻录机进行升级更换，确保监控系统正常运作，将各村的监控视频接入乡综治中

心，实现乡、村联网互通。

视察中，代表们详细了解了三圣乡的“雪亮工程”建设进度，并对该项目给予了充分肯定。代表们建议，要建立网格，划片治理，将全乡19个村分为3个网格，争取每个网格视频能监控到各个主要街道，确保视频监控无死角；同时，要开展定期巡查，加强对监控设备的维护和保养，确保设备正常运行，为全乡平安建设提供有力保障。

(李龙)

栏目主持 / 王美华



彭杰（左二）走访贫困户。

彭杰：让人大代表这张名片更加闪亮

□ 周外明

他边读书边创业，利用闲暇时间在湖南大学天马公寓附近开设网吧，而后看准市场，投入上千万元，统一了周边网吧市场，成功收获了人生“第一桶金”，展现出了非凡的胆识和经商天赋；他按照父亲的要求回到家乡，子承父业，却不“安分”，一步一步走出了一条自己的路；他是一名85后，呼吁在支持青年创业上“锦上添花不如雪中送炭”；他的头衔有很多，如祁东县青年创业协会执行会长、湖南保丰集团总经理……但他认为最有分量、最让他骄傲的头衔是人大代表。他敢说、敢闯、敢干，用自己的一言一行擦亮了人大代表这张名片。他就是省十二届、十三届人大代表彭杰。

敢说

“希望政府能给予回乡的创业青年和在家创业的青年更多的关心和支持，请领导们多到下面走一走，听一听我们的心声，看看我们在做什么，了解我们的当务之急，锦上添花不如雪中送炭。”这是彭杰在省十三届人大一次会议分组审议时说的话。

彭杰将反映好广大青年群体的诉求作为自己第一职责。彭杰说，当前回乡青年在创业过程中，往往最缺的是资金和技术支撑，而政府部门出台的相

关激励政策还不够多，加之少数部门在执行过程中有失公平，一些急需支持的创业者常常不能及时得到支持。同时，我省现有的金融制度有些“死板”，动辄需要公务员担保，需要实物抵押，远不如沿海地区灵活且可持续，创业青年们无法放开手脚、施展才华，很多青年精英回乡创业动力不足、信心不够。

为此，彭杰建议，要进一步规范部门行政行为，优化贷款担保政策，积极营造宽松、良好的创业环境，确保真正干事创业的人享受政策扶持。他还建议成立青年创业指导机构，对青年回乡创业给予更多的关心和帮助。

彭杰认为，振兴乡村、帮助乡村发展经济，主要依靠年轻人。要通过支持青年返乡创业，吸引更多的年轻人回到家乡，创业创新，实现他们的致富梦想。基于这一理念，彭杰和一群志同道合的青年创业者筹划，于2017年7月成立了祁东县青年创业商会（以下简称青创会）。青创会成立后，他联合各相关部门举办各类培训班、创业知识分享会等，涉及电子商务、广告、农产品发展等行业，输送了一批批有想法、执行力强的创业者。

除了为青年代言外，彭杰还从全省经济社会发

展的角度出发，提出了很多高质量、有影响力的意见和建议。针对我省南部的衡阳、永州两地仅靠G322国道联系，而该国道由于经过的县、乡镇集市较多，通行能力差，不能完全满足两地经济社会的发展需要这一现状，在省十二届人大四次会议期间，彭杰提交了《关于将衡永高速纳入省“十三五”规划》的建议，并在代表团分组审议时，积极陈述衡永高速建设的意义，得到与会领导和相关部门的高度重视。最终，省人民政府将衡永高速纳入省“十三五”规划，并启动了项目建设前期相关准备工作。为尽快启动衡永高速建设，在省十三届人大二次会议期间，彭杰又提交了《关于尽快开工建设衡永高速公路》的建议。他认为，衡永高速公路是衡阳、永州乃至湖南承接沿海产业转移和对接东盟、融入北部湾经济圈的黄金通道，建议省人民政府尽快开工建设。目前，建议正在办理中。

自2014年当选省人大代表以来，彭杰就规范烟花爆竹行业生产经营、支持民办医院发展等方面的内容提交多件建议，每次在审议政府工作报告时都积极发言，引起了与会领导和相关部门的重视。

敢闯

“每个人说起我，绕不过去的就是我父亲。”面对笔者，彭杰并不回避这个话题。作为湖南保丰集团董事长彭喜保的长子，无论他做什么，“富二代”的背景都无法回避。

“但是我不可能总生活在父辈的庇护下，要想真正成就一番事业，还得靠自己。”彭杰按照父亲的要求，回到家乡接手第一个工程项目后，就变得不太“安分”起来。

他将目光投向了医疗领域，他想开办一家民办医疗机构。但彭杰将这一想法向父亲提出后，遭到了父亲和集团股东的集体反对。

年轻气盛的他并没有放弃，而是大胆阐明自己的想法，不停地游走在父亲和集团股东之间。终于，他的想法被大家认可了。经过多方筹备，2016年1月，南华大学附属南华医院祁东分院（以下简称祁东分院）正式挂牌营业。

“隔行如隔山，医疗行业不同于集团主打的建筑行业，有太多的事情需要处理。”真正涉足医疗行业，彭杰发现所要面对的困难和问题比想象中的多。但是，读书时开网吧的经验告诉他：“轻易放弃，永远不会成功；只要用心，办法总比困难多。”彭杰争取妻子的支持，一心扑在医院的发展上。他

脚踏实地，坚持从“技术、服务、环境、管理”八字做文章，定期邀请南华大学附属医院专家坐诊，高薪聘请名医和高素质管理人才，不断提升祁东分院的服务水平，打造祁东分院品牌。

事实证明，彭杰的坚持是正确的。如今，医院年均门诊人次达9万余人，住院1.2万人次，日均费用、次均费用比同级公立医院减少20%，赢得了良好的社会口碑，2017年被中国医院协会民营医院管理分会评为全国诚信民营医院，成为湖南省民营医院的一面旗帜。

彭杰还在祁东分院开设了贫困户就医“绿色通道”，实行先诊疗、后付费，先检查、后记账，先治疗、后办理相关手续，免收门诊挂号费，仅2017年，就为528户贫困户患者核减兜底医疗费用100多万元。彭杰还在医院向老百姓亮身份、表责任，为群众办实事、解难事、做好事。

敢干

“人民选我当代表，我当代表为人民。”在彭杰的眼里，当选人大代表意味着要扛起对群众、对社会的责任。

2017年7月，祁东县归阳镇发生百年难遇洪灾，彭杰带领才成立一天时间的青创会会员以及祁东分院的医疗救援队，带着价值3万余元的物资和药品赶赴洪灾前线，参与抗洪救灾行动。

2017年，祁东县打响了省级贫困县脱贫摘帽攻坚战。彭杰主动请缨，将祁东分院作为全县医疗健康扶贫基地，积极组织开展义诊活动，派医疗专家团队深入全县各个乡镇，进村入户开展义诊，为患者免费体检共1.2万余人次，免费发放药品价值10余万元。同时，彭杰还在保丰集团推行优先为贫困劳动力提供就业岗位，共招收农民工1000余人。

2018年4月，祁东县四明山森林公园腾云岭村发生山体滑坡，彭杰带领保丰集团救援队赶赴现场，无偿修复受损的道路等基础设施，帮助村民转移。

当选省人大代表以来，彭杰始终牢记自己的使命，用实际行动践行自己当选代表时的承诺，对少数人说他做好事是为了博眼球的言论，他很淡然：“我的目的其实很简单，就是尽自己所能去做一些事情，不辱没人大代表这重身份。”

“做一个靠谱的、踏踏实实做好自己事的人。”这是彭杰对自己的一贯要求。正是秉持这种为人处事风格，他用自己的闯劲、干劲和韧劲，走出了一条属于自己的路，也让人大代表这张名片更加闪亮。■

黄秀佳： 甘做回报选民的「傻子」

□ 赵顺涛 李江



黄秀佳（左）在怀化市五届人大三次会议上投出自己神圣的一票。

他是个有情有义的人，厚待跟着自己务工的乡邻，伸手扶助处在艰难困境中的乡亲。当选怀化市和鹤城区两级人大代表20年及担任村干部16年来，他脚踏实地，带领乡亲们勤劳致富，建设美丽乡村，为民代言，不负重托，用汗水和勤奋浇筑全国优秀农民工和全国劳动模范的荣光，书写人大代表的神圣职责。

有人说他傻，放弃蒸蒸日上的事业，而去当一名不拿工资的村干部；有人替他惋惜，错过了财富机遇，反而“收获”了一身债务。他报之一笑。面对信任与重托，他心甘情愿做一个回报选民的“傻子”。他，就是怀化市、鹤城区两级人大常委会委员，鹤城区双村党支部书记、村委会主任黄秀佳。

被选票召唤回乡的村干部

2002年之前，临近鹤城区城郊的石门乡双村村，一条“晴天一身灰，雨天一身泥”的黄土路，阻断了人们对幸福生活的向往。2002年春天，时任村党支部书记陈培录和村委会主任李先校“密谋”了一件他们连自己都感到震惊的大事：深感自己能力水平视野有限的两位“当家人”决定主动让贤，他们在反复的比较中，选中了在外做土木工程的黄秀佳。但“三顾茅庐”登门拜访的劝说却遭到了黄秀佳的拒绝。黄秀佳是个做人、做事都执着追求完美的人，他担心自己难以胜任这个重担。

但乡亲们等不及黄秀佳的“回心转意”，来了个“先斩后奏”：在2002年下半年的村

委会换届选举中，用信任的选票将不是候选人的黄秀佳选举为村委会主任，将了黄秀佳的“军”。44岁的黄秀佳就这样被召回回村。

面对乡亲们满心的期待，黄秀佳无路可退，他必须扛起一名共产党员使命担当，做好建设美丽乡村的领头人。从2002年当选村委会主任，到2005年至今村党支部书记、村委会主任“一肩挑”，双村村民和全体党员用选票牢牢“捆住”黄秀佳17年，让他从风华正茂的人生壮年步入老骥伏枥的花甲之年。

玩命干的“老黄牛”

黄秀佳上任的那个深秋，双村一片荒凉。进村的路尘土飞扬，本应生机盎然的田野一片枯黄，村民不知干什么好，晒太阳聊天，任田地抛荒。

要想富先修路。黄秀佳自掏腰包100多万元，四处奔走争取资金几十万元，修建了一条长10公里、宽7米的环村水泥公路。为了保证质量，他和村支两委的干部“钉在”工地上监督施工，自己感冒输液也支着输液瓶子坚持在工地上指挥。

一条路激活了双村经济发展的春水。生产物质不断地流进，农产品源源不断地流出，让双村长满茅草的田野变成了一片“黄金沃土”，蔬菜瓜果、特色水果、花卉苗木让双村的土地变得生机勃勃，村民的腰包日渐鼓起，一幢幢农家别墅拔地而起。黄秀佳慷慨解囊发展公益事业，捐款捐物共计300多万元。村里修路架

桥，搞基础设施建设资金短缺，他垫资 240 多万元。

2007 年以来，双村先后被确定为怀化市和湖南省社会主义新农村建设的示范村、湖南省美丽乡村建设示范村、湖南省“六到农家”建设示范村。

建一座搬不走的“金山银山”

新农村建设的需要项目支撑。2007 年，在挂点市领导和市委驻村工作队的号召和鼓励下，黄秀佳拿出了全家在外打拼多年的积蓄，流转土地 500 多亩，用勤奋和汗水将一片荒坡山地开垦成为一个集生态农业、观光旅游、休闲度假、会务住宿为一体的田园综合体——佳麓山庄，成为怀化乡村旅游的品牌和标杆。2014 年，佳麓山庄被评为湖南省五星级休闲农业庄园、湖南省五星级乡村旅游示范点，2015 年被评为湖南省现代农业特色产业园省级示范园，2017 年被评为国家 AAA 级旅游景区。目前，鹤城区只有两个国家 AAA 级旅游景区。

让乡亲们在家门口就业，是黄秀佳创办佳麓山庄的初衷。目前，在佳麓山庄长期就业的村民有 50 多人，季节性务工的村民有 200 多人，直接和间接带动村民实现劳务收入 800 多万元，实现乡村旅游和特色农业产值达 1500 多万元。山庄全部建成后，可接收 400 多名村民就业，带动产业收入 4000 多万元，将为双村建设一座“无烟的生态工厂”。自 2007 年启动建设以来，山庄提供季节性务工岗位 4 万多人次，每年暑期接收 40 多名大中专学生来做暑期工，共支付农民工和暑期工工资达 3000 万元。2018 年，山庄积极响应鹤城区委政府的安排，实施委托扶贫帮扶 2000 人，全年向贫困户提供 36 万元的合作分红。

燃烧自己照亮乡亲

担任村干部 16 年，黄秀佳两袖清风，从没有在农村财务报销过一分钱，从未用公款吃过一餐饭。对上级财政发的村干部工资，他分文未取，全部用于补充农村财务开支。

在各级党委政府的高度关注和重视下，在黄秀佳的辛勤浇灌下，昔日治安乱、赌博成风、村民守着临近城市的黄金码头却过着困难日子的双村已不复存在。自 2012 年以来，双村人均纯收入一直保持在 1 万元以上，95% 以上的农家修建了小别墅，50% 以上的村民家庭拥有小轿车，是怀化市独一无二的特殊“三无”村庄，即全村没有一个家庭成员在外地务工，没有一个留守儿童，没有一位空巢老人。适龄儿童均在双村小学就读，夫妻不分居，老人小孩有人照顾。

乡亲们富裕了，小日子越过越好了，黄秀佳却从怀揣千万的富翁变成身背 8341 万元银行债务的“富翁”，他像一支蜡烛，燃烧自己，照亮乡亲。

敢言和善言，不负选民期望

1998 年，在鹤城城区务工的黄秀佳当选为鹤城区第一届人大代表，开始了他从关注自身命运到关注群众利益的蝶变。因敢于为民代言和维护民工兄弟的权益，2002 年，他当选为鹤城区人大常委会委员和怀化市第二届人大代表，并在此后连续当选为怀化市和鹤城区两级人大常委会委员。在 20 年代表履职路途中，黄秀佳认真倾听人民群众心声，表达人民意愿，维护群众合法权益，先后提出 120 多件建议。

“说真话、说实话既需要底气，也需要勇气。党和人民相信你，推选你为代表，你就要坚持说真话实话，敢于较真，代表民众发声，表达他们的心声和意愿。”黄秀佳说。针对鹤城区石门市场占道经营、交通秩序混乱现象，黄秀佳提交了关于加强整顿城区交通秩序混乱的建议，被市人大常委会会议列为重点督办建议。但有关部门在答复时敷衍了事，称城区交通秩序不是通过一个部门的努力就能够解决的问题。为此，他在答复函打了一个“不满意”，该建议的办理情况在 2005 年召开的怀化市二届人大常委会第二十二次会议上未获通过，极大地震动了交通主管部门。会后，市交通主管部门牵头专题召开会议，研究重新办理，对照黄秀佳建议中提出的问题逐条整改。经过两个月的认真整改，该建议办理情况获常委会会议表决通过。

“对交警执法存在的问题，群众反映非常强烈，我自己也亲身经历过他们的粗暴执法。交警粗暴执法、执法违法、乱收费现象严重，已经到了非整治不可的地步。”黄秀佳说。在市三届人大三次会议期间，他联合 16 名市人大代表领衔提出了关于规范交通执法行为、提高执法队伍素质的建议，被市人大常委会主任会议确定为 2010 年 5 件重点处理代表建议之一，交由有关部门办理，最终得到了让人满意的办理和答复。

“我每次提建议，都事先深入基层和群众中，倾听他们的心声，问群众的所需所盼，所想所求。但提建议既要有的放矢，也要体谅‘一府两院’的工作实际，替他们分忧，努力在两者之间寻找平衡点。”黄秀佳认为，深入细致的走访调查是写好建议的前提，既要深入群众中倾听他们的心声和意愿，敢于指出行政、司法部门在执法过程中存在的问题，又要从善意的角度出发提出解决问题的建议。他提出了关于仔细甄别群众合法维权与恶意阻工、审慎动用公安警力的建议，关于规范交通执法行为、提高执法队伍素质的建议等 30 多件群众反映强烈的建议。

因为履职事迹突出，黄秀佳自 2002 年以来，先后五次被怀化市人大常委会授予优秀市人大代表、履职模范称号；先后九次被鹤城区人大常委会评为优秀人大代表。

邬兰：儿童星空的守护人

□ 隆 晓

邬兰是长沙县北山镇高兴小学校长，2016年9月，当选为长沙县十七届人大代表。她倾心教育、专注教学，反映民意、为民解忧，关爱儿童、回报社会，用满怀的爱心与责任书写着新时代人大代表的精彩人生。

高兴小学地处长沙、望城、汨罗三县（区）交界处，是一所地理位置较偏僻的农村寄宿制小学。学校开设11个班级，学生近500人，大多为农民子弟、留守儿童。2006年，24岁的邬兰来到这里工作，先后担任德育主任、校长职务。十余年来，她坚守在农村教育一线，以校为家，做儿童星空的守护人。2012年，邬兰接收了一名轻微自闭症儿童悦悦（化名），给予了他特别的关注和照顾，如上课时让他回答问题，让他和大家一起玩游戏。久而久之，悦悦将邬兰当成了他的“兰妈妈”，并把这份喜爱延伸到了邬兰教授的英语课，目前，他的英语词汇量已达到高中水平，可以自主阅读英文小说。

农村学校老师留不住、教研教改是短板。回想刚上任时，邬兰说：“如何做？我心里也打鼓，只能住在学校，桩桩件件加紧铺排。”邬兰鼓励任课老师积极参加各类培训和交流活动；建立骨干教师培养计划，资深教师传、帮、带年轻教师；流转4亩土地，建立劳动实践基地，让本土北山梅传统文化深入孩童心中……在她的带领下，学校教师45人次、学生137人次获县级以上各类奖项，学校获长沙县素质教育督导评估一等奖，美术课堂实录《小人国》被教育部有关部门遴选为“优课”。

“是校长就要把学校管好，是人大代表就要代表人民发声。”邬兰的行动就是她心声的最好印证。邬兰家住长沙县二中附近，上下班路上，她总能看到县二中学生背着沉重书包走路或骑电动车的身影。这是一条村道，连接着集镇和石常中学，县二中处在中间，道路狭窄，安全设施也相对老化，学生上下学途中偶尔会出现滑倒、碰撞意外。为了消除这段道路的安全隐患，邬兰主动与北山镇政府联系，反馈信息。在镇政府的协助下，她对该路段通行状况、路面和安全设施破损情况进行详细统计。在此基础上，她提出了关于北山镇石常集镇至石常中学道路改造的建议，并多次在不同场合呼吁。在邬兰的努力下，县交通运输局拨付专项资金对这段路进



邬兰在给学生们上课。

行了拓宽和提质改造，提升了道路通行标准。

自己提出的建议得到了办理，邬兰的履职积极性更高了，此后，她进一步关注学生上下学采用的交通方式。她用了近两个月时间，在休息时间走访了近50户学生家庭，与县二中20余位老师进行深入沟通，在此基础上，她提出了关于开通长沙县二中公交车线路的建议。该建议得到了长沙县交通运输局的重视和办理，目前，通村公交线路星通25路（新桥—团圆桥—县二中）公交车已开通，学生们搭乘公交车上下学，周边群众出行也更为便利。

同时，邬兰发现，有的中学生骑电动车上下学，但青春飞扬的学生们车速飞快，让她忧心不已。为此，她专门组织了学校几位热心的老师，以加强未成年人骑电动车上路教育为主题进行了探讨和研究，并将调查研究成果作为代表建议提交到县人大会议。建议得到了县人大常委会教科文卫工委的重点督办，县教育局在全县范围内广泛开展宣传教育活动，并联合交警部门多次开展了专题集中整治。

为更好地履职，邬兰除了在保证学校来自精准扶贫家庭的学生和残疾学生充分享受教育扶贫优惠政策外，还定期和孩子交流，建立了留守儿童和特殊体质学生档案，带动老师给予他们更多的关爱。邬兰说：“作为一名教育行业的代表，我将履行好代表职责，尽全力为教育事业、为学生成长发声，为改善农村学校条件、提高基层教育水平贡献个人力量。”

栏目主持 / 刘青霞

3月5日，国务院总理李克强在第十三届全国人民代表大会第二次会议上作政府工作报告。报告对过去的工作进行了全面总结，对未来发展进行了战略谋划。过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是本届政府依法履职第一年。这是一份顺应民心、坚定决心、满怀信心的工作报告。其中也充分体现了本届政府关注民生、依法行政、践行法治的担当，展现了通过法治化手段巩固改革成果，塑造法治化营商环境的制度思维，体现了法科出身的总理的法治情怀，蕴含了诸多法治元素。

加强监管。政府工作报告提出“优化执法方式，国家层面重在制定统一的监管规则和标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进双随机、一公开跨部门联合监管，推行信用监管和‘互联网+监管’改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。”

法治的核心在于制约权力，规范权力。“法令行则国治，法令弛则国乱。”政府严格依法，以法为凭，才能带来法治严明，维护民众福祉。报告提出要严查违法违规行为，“严肃查处各类违法违规行为，惩处腐败分



政府工作报告 的法治担当

□ 罗婷玉

法治政府，治理创新

2013年3月，刚刚履新总理一职的李克强在他第一次会见中外记者的开场白中提到了他的法治理念。他说，我们将以对法律的敬畏、对人民的敬重、敢于担当、勇于作为的政府，去造福全体人民，建设强盛国家。掷地有声的表述，拉开了本届政府依法施政的序幕。

法治政府建设最基本的要求是依法行政。依法行政包括依法制定行政法规、规章和规范性文件，也包括依法执法。政府工作报告指出，在2018年，“推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案18件，制定修订行政法规37部。改革调整政府机构设置和职能配置……发挥审计监督作用。改革完善城乡基层治理。创新信访工作方式。”

依法执法在依法行政中具有重要的地位。权力是把双刃剑，既可以造福社会，也可能失控滥用。为了做到严格执法，就必须

子，反腐败斗争取得压倒性胜利。”

在现实中，多头执法、重复执法、乱执法与执法不作为等问题并存，执法机构设置不合理、执法力量配置不科学，是我国行政执法体制存在的突出问题。对此，报告提出要“深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。”深化行政执法体制改革也是人民群众普遍期待。只有解决权责交叉、争权诿责问题，才能建立权责统一、权威高效的行政执法体制。

保障改革，推动发展

1978年，改革开放的东风吹拂神州大地，天地间荡起滚滚春潮。2018年恰逢改革开放40周年。40年来，岁月如歌，翻天覆地，中国巨变，世界瞩目。在2018年的新年贺词中，习近平总书记曾深情说道：“我们要

以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。”

在今年的政府工作报告中，李克强总理提出用法治化手段巩固改革成果。“要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在巩固、增强、提升、畅通八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段……畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。”40年来，改革为法治闯关攻坚，法治为改革保驾护航。法治也是生产力。没有良法善治的保障，便没有改革开放、社会发展的成就。改革要深入推进，也必须继续坚持制度思维，用法治化手段推动经济高质量发展。

市场经济就是法治经济。营造良好法治环境、依法保护民营企业权益是民营企业发展壮大的制度保障。我国宪法第六条规定，“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。第十一条规定，“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益”。但在现实中，宪法规定没有很好贯彻落实，平等保护、促进发展的宪法理念在一些地方没有确立，去年还有“民营经济退场论”甚嚣尘上。

对此，政府工作报告旗帜鲜明提出构建“法治化营商环境”。“要大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃。”“保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。”

发展民营企业的关键在政府，要正确划分政府与市场的边界，让政府的归政府，市场的归市场。防止权力之手的冲动与越界，给民企设置不必要不平等的制度壁垒。政府工作报告指出要“按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待”。为了落实这一理念，必须确立民营企业“法无禁止即可准入”的原则，直面民企在市场准入、产权保护、投融资、公平竞争等方面遇到的困难，加快推动修改制定相关法律法规，为促进民营经济发展提供有力法律支撑。

民生法治，富国裕民

法谚有云，“人民的幸福乃最高的法律”。执政为民是政府所有工作的终极目标。习近平同志曾指出：“让老百姓过上好日子是我们一切工

作的出发点和落脚点。”这也是民生法治建设的出发点和落脚点。民生涉及劳动就业、社会保障、收入分配、医疗卫生、教育等诸多领域，事关人民群众切身利益，在现实生活中，人们对改善民生的期待不断提升，民生法治建设任务依然艰巨。政府工作报告的主体内容当然就是民生领域的全盘规划，其中也频频提及重点领域民生法治建设。

如对于食药安全监管，“改革和加强应急管理，及时有效应对重大自然灾害，生产安全事故总量和重特大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管，严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件。”对于假冒伪劣商品，“依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让违法者付出付不起的代价。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。”对于医疗保障和老龄化社会应对，“要大力发展养老特别是社区养老服务业……改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”对于残疾人合法权益保障，提出“引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，及时解决群众合理诉求。”对于农民工问题，“务工收入是农民增收的大头。要根治农民工欠薪问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。”

2018年，我国个人所得税法自1980年出台以来第七次大修，基本减除费用标准拟上调至每月5000元，将工资、薪金、劳务报酬等收入综合计税，首次引入专项附加扣除概念……这些不再是简单的减除费用标准，而是历史性开启我国个税制度由分类税制向综合税制的转变。相比分类征税，综合征税更显公平。个税给亿万纳税人带来实实在在的福祉。在政府工作报告中，落实新个税法，让纳税人福祉落地也是高频词，如“推动消费稳定增长。多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享”。

春回大地，万物复苏，草木蔓发、生机萌动。两会的胜利召开，把党的方略铺展为改革发展的具体实践，将引领亿万人民向着未来继续阔步前行。而在奋斗发展之路上，政府报告中处处体现的法治意识和制度思维，将更好以法治和公平的名义，呵护好每一个追梦人。■

栏目主持 / 陈彩艳

财政立法的建设路径

阿计 (北京·资深记者)

今年全国两会上,不少代表、委员发出了推进财政立法的建言。去年两会期间,也出现了制定财政法等动议。这表明,加速构建和完善财政立法,已成为社会的热点与话题。

财政立法是现代财政的制度性标志,也是依法治国、依法行政的一大关键。近年来,预算法的修改,以及由“税收法定”原则激活的一系列税收立法行动等等,无不见证了我国财政立法的显著进步。但也应当看到,我国财政立法仍存在着不少短板。比如,现行财政立法并未涵盖全部财政资金,且基本局限于财政资金的流量,却未涉及财政资金存量的资产处置权等等。诸如此类的立法缺陷,不仅难以避免企业税负过高、资产处置无序等现实弊端,亦无法最大程度地阻止聚财不当、用度浪费乃至行政腐败等潜在危险。

强化和完善财政立法,不仅是当下法治建设的时代课题,而且其终极目标应当是进一步构建民主财政。财政权力源于人民授权的现代民主政治常识,决定了公共财政的筹集、分配、使用、处置等等,必须置于民主与法治的制度框架下。而财政立法的重心,也必然由绝对服务财政职能,全面转向防止财政权力的滥用。

基于这样的理念,未来的财政立法建设,应当首先坚守财政法定的原则。依据这一原则,所有公共财政资金应纳入法律规制视野,一切政府财政行为应取得法律的明确许可或授权,而不允许法外财政资金和财政行为的存在。其次,就立法具体设计而言,应当秉持人民利益、平等保护、程序正义等价值追求,明晰财政活动的行为准则,划定财政权力、义务、责任等边界,以确保



加速构建和完善财政立法,已成为社会的热点与话题。

财政立法不仅具有合法性,而且根植公平正义的精神内核。

更为重要的是,构建和完善全方位、多层次的监督机制,应当是未来财政立法的重点方向。其中至为关键的是强化人大的监督功能。事实上,近年来各级人大预算监督的不断升级,以及全国人大常委会多次听取审议特定领域财政资金报告等行动,已经充分彰显了人大财政监督由弱变强的历史变迁。诸如此类的改革努力,理应在立法层面加以固化。比如,有必要立法明确重大的财政收支、资产处置等权限、标准等等,必须经过人大审批;重点财政基金的收支、运作等情况,应当定期向人大报告;而事关财政监督的听证、质询、预算修正等各项人大政治权力,也有待在立法上作出细化性的制度安排。

完善的财政监督机制,还有赖于广泛的公共参与。公共财政必须接受公共监督,是民主政治的基本伦理要求。这就要求,不仅应当建立法定的财政信息公开制度,以确保全社会的财政知情权,而且应当以立法手段赋予其以听证、批评、建议等财政监督权,为普通公民、专家学者、民间组织、公共舆论等参与财政监督开辟法制化的通途。而由此形成的监督合力,亦将使公共财政监督更加符合民意,也更加富于实效。

从本质而言,公共财政的公共性,决定了人民利益、人权保护乃是其应有的归宿和使命。财政立法只有以此为基点,才能在实现依法聚财、依法用财、依法理财之原始目标的同时,走向民主财政的远大理想,并最终成为政治民主、法治进步的国家标志。■

为什么大家都在称“老板”

刘洪波（湖北武汉·资深评论员）

“不要一喊老板就真是老板了，科技界的‘老板’的说法，我总是觉得不好听，师生之间还是教学相长、学学相长的关系。”科技部部长王志刚在两会上的这句话，“引起极大舒适”。

当然，科技界喊“老板”成风，科技部不能只是指出问题，还要在查找根源时把自己摆进去，在端正风气上有办法。喊“老板”成风，也不是科技界独有。大学里、机关里，至少一段时间很常见。

企业里老板“话事”，老板后面是资本，决断说一不二，正常。大学、科研机构，应讲“吾爱真理”，而不是“老板总是对的”。党政机关，人民是主人，所有工作人员都是公仆，没有什么“老板”。

“老板”泛化不只在职场，在社会一般交往中也是“老板”声声，不绝于耳。人与人见面，称同志，称师傅，已是很久以前的事了。现在，上街吃个饭，结账了，都是“老板”往返的：“老板，买单”“老板，一百八”。社会生活的这种景象，折射了社会观念的部分现实。

“名义”总是含有“意义”和正当性的。适当的称谓，确切的命名，隐含人们对人与物“应当如何”“本该如何”的设定。在发出称谓和接受称谓的双方间，称谓建立起隐含的行为规范。把老师称为老师还是老板，其实就是按师生的规范来建立双方关系，还是按老板与雇员的规范来建立双方关系。

语言的后面有社会现实，有

社会心理。称谓泛化，总是带来身份的含糊和行为界线的模糊。“老板”一词用来泛化的可能性，在于它具有一定程度的尊崇性，它被赋予一般性的褒义，但这并不特别，因为老师、师傅、先生等词语也是这样。“老板”在诸多词里面脱颖而出，在于它比其他词语更能显示一定程度的财力，以及建立在这一基础上的“独断话事权”。用这样一个称呼，能够建立一种“一切你说了算”的话语情景，使被称呼的人产生欣快感，这个称呼润滑了双方关系。

在工作场境，“老板”称呼有着真实社会关系中的相似性，又对这一相似关系进行了语言的升级和加持，从而使那种关系异化为无条件的依从。在一般社会场境，“老板”称呼的你来我往以最保险的无伤害性完成了客套，一种虚拟的关系，一种假性的抬举，一种不过心的语言往来，构造了即时的和谐交往。

“老板”泛化，显示了经济关系对社会生活的覆盖，也显示了社会价值认同的窄化。无论如何，称呼“老板”，或者是带来好处的，或者至少是安全的。“老板”这个称呼不言而喻的尊崇性，表明了社会评价中对资本底座的普泛化认同。别的称呼都或有不当，都只能局部合适，老板称呼则被认为无处不妥帖。但“老板”真的是人的价值的普遍尺度吗？社会的价值承认应当与资本拥有量对标吗？



“老板”泛化，显示了经济关系对社会生活的覆盖，也显示了社会价值认同的窄化。

栏目主持 / 陈彩艳

第三只眼看住宅公摊面积乱象

主持人

2月18日，住房和城乡建设部官方网站发布的住宅项目规范（征求意见稿）指出：“住宅建筑应以套内使用面积进行交易。”这是住建部首次拟在官方文件中明确提出房屋应由套内面积来进行交易。

目前，我国住宅建筑主要以建筑面积进行交易，这样会出现同一项目的建筑面积相同而套内使用面积不同的问题，以此加剧“公摊面积伤民”的矛盾。建筑面积，包括房屋的使用面积（或称可用面积）、墙体和柱体的占地面积、楼梯走道面积，以及其他公摊面积。公摊包括两大部分：第一部分包括电梯井、管道井、楼梯间、垃圾道、变电室、设备间、公共门厅、过道、地下室、值班警卫室等，以及为整幢服务的公共用房和管理用房的建筑面积等；第二部分包括楼宇（套）与公共空间之间的分隔，以及外墙（包括山墙）墙体水平投影面积的50%。

公摊面积长期存在并不一定意味着这种做法是合理的。值得注意的是，公摊面积缺少标准、管理混乱，不仅会让消费者在购房时需支付更多房款，更使之未来的物业费、取暖费等要支出更多成本。而随着房屋精装修政策乃至未来房地产税出台，购房者遭遇到的问题还将进一步加剧，产生的各类矛盾也将愈发尖锐。

2018年9月14日，新华社发表调查文章《买100平米得70平米：公摊面积7大乱象》指出，在当前全国房价企稳的情况下，部分房地产开发商为获利，频频打起住房公摊面积的主意，“买100平方米得70平方米”，个别商品房公摊面积比例甚至超过50%。公摊面积“猫腻”严重影响了群众的居住获得感。

如今，住建部欲取消公摊面积，一石激起千层浪。人们关心的是政策何时落地，如何规范运行，以便更大程度上复原房子本来的居住属性，让购房者买得舒心，买得放心。

袁超岚（读者）：近日，有关“取消公摊面积”的消息再度引发热议。公摊面积是个典型的“最熟悉的陌生人”，大家知其然但不知其所以然。这么多年下来，人人有点雾里看花，也有点无能为力。

“公摊面积”的计算一般都是各地自行决定，这也就直接导致了部分不良开发商在计算公摊面积时不以公允规则来计价，而是想方设法增加公摊面积，从而达到赚更多钱的目的。而且，公摊面积还不仅仅是得房率的问题，公摊的大幅度提高，意味着后期持房、居住等成本都随之上升。

但是，在商品住房的购买、保有过程中，有商品房销售管理办法和物业管理条例各负其责，它们明确了该管的内容。比如，商品房销售管理

办法第十八条规定，商品房销售可以按套（单元）计价，也可以按套内建筑面积或者建筑面积计价。这就意味着，该“公摊”的还是要“公摊”。

现在，一份并不起眼的建筑行业的技术规范，就被民众寄予取消“公摊面积”的厚望。大家如此“误读”，看起来有点尴尬。但尴尬的背后，凸显着焦虑的民意。其实按照“套内面积”计价，可以让购房者对自己花钱所购买的产品有更清晰地了解，避免公摊带来的“糊涂账”，这实际上是对商品房在销售上的进一步规范。

当然，目前只是“有望”取消公摊面积。笔者期待相关部门能够“正”读出“误读”背后的民意，拿出魄力进行改革，积极作为，让公众有一种踏实的获得感。



张早平

(长沙大地经济发展研究中心主任、博导)

日前，住建部出台的住宅项目规范（征求意见稿）规定：“住宅建筑应以套内使用面积进行交易。”分析人士表示，此次出台这一规定主要是因为：本条是居民关注的焦点问题，关系到每个住宅用户的切身利益。

诚然，公摊面积缺少标准、重复公摊、重复收费、收取公摊取暖费等市场乱象，让人不明不白，花了冤枉钱。那么，到底该如何对待公摊面积，治理公摊面积乱象有何模式参考与路径规范呢？这值得我们深思。

全面取消公摊面积？我们需要理性思考

一直以来，公摊面积因不符合国际惯例、认定标准相对模糊、缺乏法律法规约束等问题备受诟病。国际通行的房屋交易计价单位多为所见即所得的套内面积，国内对此虽无统一规定，实际操作中却普遍采用建筑面积计价，且长期以来无法律法规对公摊面积做出明确约束。资料显示，1987年深圳从香港引进了土地招拍挂模式，1994年从香港引进“楼花”形成内地的房屋预售制度，公摊面积也多被认为是从香港引进。不过，2013年起，香港实行住宅物业销售新规，楼盘交易计价告别建筑面积（包括公摊面积）而采用实用面积。在内地，公摊面积却作为行规沿用至今。

重庆模式，希望的曙光

实际上，早在2002年，重庆市人大常委会就以地方性法规的形式，首次对商品房的计价方式做出明确规定和要求。2002年6月，重庆市人大常委会通过了《重庆市城镇房地产交易管理条例》，该条例要求：商品房现售和预售，以套内建筑面积作为计价依据，商品房买卖合同及商品房权证应当载明共用部位及设施。该条例于当年8月1日施行，宣告重庆在全国率先强制施行商品房销售以“套内建筑面积”计价

的政策，不按这一计价依据销售的开发商，将由房地产行政主管部门责令改正，并处以商品房交易金额5%至10%的罚款。重庆制定这一条例，最大的目的在于让消费者明明白白购房，最大限度地减少房地产交易纠纷，保护购房者的合法权益。

普天之下，路在何方？

住建部拟出台新规规定“以套内使用面积进行交易”，最重要的改变并非使公摊面积不再存在，而是打好“补丁”——通过法律制度的完善，使公摊面积不再因标准缺失而致“坑人”乱象。因此，我们很有必要理性思考，在法制框架内进行规范。

为此，笔者建议：一是认真研究发达国家的成功做法，对商品房是否实行套内面积购买要作出严格统一规定，不能只是参考意见。目前，人民群众有强烈的呼声，要求明明白白购房，政府房地产主管部门应该理直气壮地积极回应群众的迫切要求，制定切实可行的时间表、路线图。二是对于公摊面积不能搞一刀切。其实，在发达国家，公摊面积还是存在的，特别是在高档小区，越是高档，公摊面积的比例越大。同时，类似经济适用房的相对很少，甚至没有公摊面积，但是，自然而然，居住环境也就差很多。三是坚持法治化是唯一途径。要总结我国过去几十年的发展经历，特别是类似重庆这种经验，结合即将出台的房地产税法（今年全国人大常委会工作报告提出了立法计划），出台房地产销售条例，条例对套内计算方式进行明确规定，同时，也要对必须的公摊面积或者解决公摊面积的途径进行规范，要让购房者明明白白消费，踏踏实实享受正当权益。否则，老百姓名义上享受了套内面积购买的即时好处，造成实际上更多的损失，最终是得不偿失，打官司都于法无据。■

栏目主持 / 蒋海洋

无责方可否用自己的保险修车？

案例 2017年1月20日，沈某驾车出差至汨罗市某镇，恰逢李某驾车借用对向车道进行超车，两车迎面相撞，造成了沈某车辆受损。李某负事故的全部责任。经查，李某仅购买了交强险，未购买商业保险。沈某则购买了平安保险公司的交强险、商业险（包括车损险）。后沈某车辆花费修理费约3万元。

沈某要求李某对其造成的财产损失进行赔偿，李某称自己无赔偿能力，一再拖延。沈某为保障自己权益，要求平安保险公司在车损险范围内对其财产损失进行赔偿。平安保险公司则称此次事故李某负全责，财产损失理应由李某赔偿，一直未给沈某的车辆进行定损、理赔。

沈某无奈，将平安保险公司诉至法院。法院判决由平安保险公司支付沈某在本案中的车辆修理费。该案双方均无异议，判决现已发生法律效力。

说法

（熊开瑞 / 湖南湘达律师事务所律师）

在本案中，沈某的损失可以找谁主张？

沈某的财产损失，既可依侵权法律关系要求李某赔偿，又可依保险合同关系要求平安保险公司赔偿，但二者只能择一。

依照侵权责任法第二条规定：“侵害民事权益，应当依照本法承担侵权责任。本法所称民事权益，包括……财产权益。”故侵权人李某应对被侵权人沈某的财产损失承担赔偿责任。

沈某为受损车辆投保了车损险，那么依照沈某与平安保险公司订立的保险合同，沈某有权要求平安保险公司在保险责任范围内对其损失承担赔偿责任。保险公司在赔偿沈某损失后，可依照保险法第六十条规定：“因第三者对保险标的的损害而造成保险事故的，保险人自向被保险人赔偿保险金之日起，在赔偿金额范围内代位行使被保险人对第三者请求赔偿的权利”之规定，向李某追偿。■

汽修厂发生车辆碾压事故如何区分责任？

案例 周某系金达公司驾驶员，双方系雇佣关系。2017年8月30日，周某受金达公司指派到新华汽修厂修理公司一辆重型货车，该车在某保险公司投保了交强险与商业三责险。车修好后，周某与修理厂职工徐某的妻子张某打招呼并准备离开。张某此时将不满两岁的儿子徐某竣放在修理厂一楼厨房外的椅子上，自己去厨房盛饭。周某随后在驾驶车辆离开时将走下椅子的徐某竣碾压致死。经当地政法委、公安局、安监局等部门组织协调，周某、金达公司与新华汽修厂先行垫付共10万元人民币用以办理后事。因后续赔偿事宜产生纠纷，徐某、张某将金达公司、新华汽修厂、保险公司与周某诉至法院，要求赔偿共计70余万元人民币。

说法

（李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

本案争议焦点：周某作为直接侵权人是否应承担赔偿责任？其他当事人责任又如何承担？

首先，周某系金达公司的雇员，其在执行雇佣活动中致人损害，依照《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第九条规定，雇员在从事雇佣活动中致人损害的，雇主应当承担赔偿责任；雇员因故意或者重大过失致人损害的，应当与雇主承担连带赔偿责任。雇主承担连带赔偿责任的，可以向雇员追偿。因此金达公司承担赔偿责任之后可以向周某再追偿。

其次，修理厂是一个易发生事故的高危场所，新华汽修厂允许徐某、张某及其不到两岁的儿子在事故发生场所生活、居住，未尽到合理范围内的安全保障义务及管理义务，也应承担一定的责任；而徐某、张某作为徐某竣的监护人，二人对儿子的死亡存在过失，应承担部分责任。

本案中，金达公司应承担主要赔偿责任，新华汽修厂与徐某、张某各承担次要责任为宜。又金达公司为肇事车辆投保了交强险及商业三责险，因此，金达公司的民事赔偿部分应由保险公司在责任范围内承担。■

栏目主持 / 蒋海洋

突出增强“五性” 推动“双联”工作

□ 向伟雄

加强“双联”工作，是人大常委会一项经常性的基础工作。近年来，尽管各级人大常委会对加强“双联”工作进行了深入探索，积累了有益经验，但推动“双联”工作常态化、规范化还有待进一步加强，需要进行系统研究。

深化思想认识，增强主动性

当前，“双联”工作的频度、广度、深度还有一些不足，其问题根源在于对“双联”工作的认识不够到位。从常委会角度而言，有的存在“官本位”思想，为民作主由来已久，由民作主还不习惯；从代表角度而言，有的认为代表只是一种荣誉，人微言轻，存在“联不联系一个样，联多联少一个样”的思想。加强“双联”工作，首要的是深化思想认识。各级人大常委会和代表要深刻认识“双联”是履行法定之职。代表法规定，县级以上各级人民代表大会常务委员会应当采取多种方式同本级人民代表大会代表保持联系，代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。要深刻认识“双联”是永葆活力之源。人民是代表植根的土壤，代表是常委会存在的基础，只有同呼吸、共命运、心连心，才能永葆代表工作和人大工作的活力。要深刻认识“双联”是了解民情之径。代表生活在群众中，同群众保持着天然联系。只有加强“双联”，才能充分听取民情、集中民智、表达民意。要深刻认识“双联”是坚持和完善人民代表大会制度题中之义之本。人民代表大会制度的本质是人民当家作主，代表根据人民意愿参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，代表只有保持与人民群众的密切联系，才能做到为民代言、依法行政。

深化“双联”工作认识，一要把对常委会组成人员、人大代表的学习培训作为一项基础性工作来抓，对如何联系代表和群众、如何处理群众反映的问题、如何撰写议案、建议进行培训；二要把对“双联”工作的宣传作为一项经常性工作来抓，推介典型，也可通过代表现身说法，以身边的鲜活

做好“双联”工作，要深化思想认识，合理编组分工，拓宽联系途径，建好代表活动平台，强化监督考核，增强主动性、科学性、多样性、规范性、保障性。

事例感染广大代表；三要把对“双联”工作的指导作为一项常规性工作来抓，就联系的内容、平台建设、考核机制等进行规范。

合理编组分工，增强科学性

代表构成的复杂决定了组织、指导“双联”工作的艰难。代表构成复杂体现在：一是分散性。地域上的分散，来自不同村（居）委会、不同乡（镇）、不同县（市、区）；行业上的分散，来自各个部门、各条战线、各个领域；阶层上的分散，根据中科院《当代中国社会阶层研究》中关于社会阶层的划分，代表结构可划分为工人、农民、知识分子、其他劳动者、干部、解放军、归侨侨眷、少数民族、民主党派和无党派、妇女等类别。二是差异性。代表存在年龄层次、文化水平、宗教信仰、职业岗位、思想素养、生活习惯、性格性别等差异。三是独立性。代表是兼职的，代表不脱离各自的生产和工作。代表法虽对代表的权利和义务作了规定，但比较笼统，代表构成的复杂使得对代表的履职管理相对独立而松弛。

合理编组分工是搞好“双联”工作的前提。要把住源头关口，科学确定代表人选标准，既要严把代表人选政治关、结构关，也要严把代表人选素质关、能力关。对履职热情不高、未尽职尽责，以及没有履职能力或履职条件的，不推荐提名为代表人选，从源头上为代表履职把好关。要合理设置代表

小组，根据“组织牵线、代表自愿、人数不限”的原则，因地制宜，因人而异设置代表小组。既可按地域分组，以乡镇、街道为单元组合，也可按行业分组，以战线、领域为单元组合，考虑代表的分散特点、差异特征、独立特性，不搞“一刀切”。要认真选好小组长，在合理设置代表小组的基础上，由小组自行推选小组长。常委会可给小组长人选拟定一个原则性标准，对其政治素质、文化素养、能力水平、履职意愿等进行综合考量。小组长选定后，由负责人大代表联络的工作机构统一管理调度。要科学确定“双联”指数，联什么内容？联多长时间？联到什么程度？人大常委会可根据需要，因时因地拟定指导性意见，代表小组根据指导性意见，确定小组“双联”的时间、目标、活动形式及联络方式等。

拓宽联系途径，增强多样性

加强“双联”工作的途径可从以下几个方面进行完善：列席会议式，即组织代表列席常委会会议、主任会议等，会议议题提前告知列席代表并提供会议材料，要求列席代表围绕会议议题，为审议做准备。组织活动式，即开展立法调研、执法检查、专题调研、工作评议、代表视察等活动时，应当邀请代表甚至群众参加。代表调研和视察可以小组为单位，也可按行业分组，还可跨辖区、跨行业进行联合调研或视察。联点走访式，即合理确定常委会组成人员走访代表、代表或代表小组走访群众的人数和频次，走访形式可由双方商定，实行双向走访。接访约见式，即建立常委会主任会议成员接待代表日制度，确定接待日主题，每周或每月安排一天为主任会议成员接待日，把接待时间、接待领导，向代表广而告之，也可单独约见代表，面对面商讨问题。代表交流式，即抓住热点难点问题，结合代表小组活动，选定适当主题，每年举行一次或几次代表经验交流会，可邀请政府及有关部门同志参加，对代表提出的意见和建议当场解答，面对面进行沟通和交流。网络互动式，即设立代表电子信箱，建立代表网络平台、QQ群、微信群等，听取和收集代表意见和建议，代表小组也可采取相应的网络互动方式，听取和反映原选举单位和原选区选民的意见和要求。

建好代表活动平台，增强规范性

代表活动平台是开展“双联”工作的载体和

基石。当前，代表活动平台建设还有待进一步规范。要加强代表联络室建设，按照“乡建站、村设室”模式，以有固定场所、有统一标牌、有必要设施、有学习资料、有代表信箱的要求提升配套设施。各级人大代表都应当进入一个活动平台，定期接待原选举单位的人大代表和选民群众。所有代表活动平台要建立健全代表反映群众意见和诉求的处理反馈机制，拓宽和畅通社情民意表达和反映渠道。要加强网络信息平台建设，适应移动互联网发展，设立人大门户网站移动版；适应新媒体传播新特点，加强手机、电脑等移动终端应用服务；利用微信等新媒介，开设人大微信公众号，以代表小组为单位，建立微信群、QQ群等，直接和群众交流和沟通，畅通群众诉求表达和意见反映的渠道。要加强建议办理平台建设，进一步完善代表建议办理平台和办理结果公开平台，逐步实现代表建议从酝酿、草拟、提交到交办、转办、办理、答复及办理结果评价、反馈的信息化管理。要加强人大内刊平台建设，发挥人大刊物作用，聚焦“双联”典型。加强代表信件直通车管理，对代表邮寄给常委会主任会议成员的意见和建议，规定办理程序、时限，发挥人大“内参”作用。

强化监督考核，增强保障性

监督考核是做好“双联”工作的保障。要建立代表信息公开制，根据直接选举和间接选举实际，以市或县为单位，建立统一的代表信息公开制度。采取适当的方式公布代表照片、姓名、性别、联系方式、工作简历、供职单位或常住地等信息，便于选民与代表联系。建立履职登记通报制，采取代表小组和代表本人相结合的登记方式，每年统计代表履职情况。建立代表活动公示制，把本级人大代表在会议期间的工作和闭会期间的活动情况，及时向代表的原选举单位反馈。建立代表述职评议制，组织代表向原选举单位或原选区选民述职，报告履行代表职务情况；原选举单位或原选区选民对代表履职情况进行评议。建立意见处理反馈制，制定常委会组成人员联系代表、代表联系群众工作流程和问题处理流程。建立不称职代表退出制，打破代表“终届制”，对未尽履职责任、群众不满意的代表进行劝辞。同时，对任期内不积极履职的代表，换届时不再推荐提名为代表候选人人选。

（作者系岳阳市人大常委会党组书记、副主任）

强化“三个属性” 做好新时代县乡人大工作

□ 李金生

深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，做好新时代县乡人大工作，必须强化人大的“三个属性”。

坚持党的领导，不断强化人大的政治属性。我们要自觉地把党的领导贯穿于人大工作的各方面和全过程。一要自觉坚持党的全面领导，坚定不移贯彻落实县委决策部署，坚持自觉向县委请示报告主要工作、重大事项。要积极争取县委支持，解决人大工作中的实际问题，如人大机关行政编制不足、常委

会工作机构“一人委”、乡镇人大主席和副主席配备不到位、人大干部交流使用不畅等问题，从而为县乡人大工作高质量发展奠定坚实的基础。二要主动服务改革发展大局，始终在思想上和行动上与县委保持同心、同向、同步，围绕全县改革发展大局，凝心聚力，全力促进县委各项重大决策部署贯彻落实。三要充分发挥人大常委会党组的领导核心作用，加强常委会党组建设，对县委交办的重大事项，严格遵循党组先行研究、常委会会议再作决定的议事程序，保证县委决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。

坚持人民当家作主，不断强化人大的人民属性。聚焦新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，努力使更多发展成果惠及于民。要健全人民当家作主制度体系，将人大工作纳入党委工作整体布局，全力支持和保障人大依法行使监督权、重大事项决定权和选举任免权。健全党组议事规则、常委会会议和主任会议议事规则，不断提高科学决策和民主议事水平。要积极回应人民关切，围绕事关全局发展、民生改善、社会和谐等方面的突出问题，开展调查研究，广泛征求县人大代表和“一府一委两院”的意见和建议，力求选准监督议题，推动人民群众普遍关注的热点难点问题的解决。提高代表议案、建议的问题解决率，不断完善主任会议牵头督

办、委办分类督办、代表联络机构统筹督办的工作机制，抓好重点处理建议和代表不满意答复的建议的督办，推动代表议案、建议办理从答复型向落实型转变，从注重满意率向追求解决率转变。就代表议案、建议办理工作情况，人大常委会每年可组织2至3

次集中视察。年底，再专题听取承办任务较多的相关单位关于代表议案、建议办理工作情况的报告，并投票表决，务求实效。

坚持依法治县，不断强化人大的法治属性。做好新时代县乡人大工

作，人大常委会必须聚焦依法治县，从以下几个方面精准发力：一要深入推进宪法和法律实施。要深入学习宣传和贯彻实施宪法，创新宪法法律实施监督检查方式，推进依法备案审查工作，落实宪法宣誓制度，保证宪法确立的制度和原则在全县得到落实。开展执法检查时，要以清单的形式列出需要研究处理的问题，向县人民政府和有关单位专题交办，建立问题整改销号台账，督促整改到位。二要依法加强监督。人大常委会要制定预算审查前听取人大代表和社会各界意见和建议的具体细则，建立预算审查联系代表制度和预算审查专家顾问制度；出台关于建立和完善审计查出问题整改情况向常委会报告机制的意见，坚持在听取和审议县人民政府关于整改报告的同时，还听取被审计部门关于审计查出问题整改落实情况的报告，并进行投票表决，做到问题不解决不放手。三要加强常委会决议决定执行的监督。建立决议决定落实情况汇报制度，督促“一府一委两院”按规定时限向常委会报告执行或办理情况，确保决而有行、行而有果。加强监督检查，采取听取汇报、代表视察和专题调研等形式，跟踪检查决议决定的贯彻落实情况，对措施落实不到位、执行不力甚至敷衍塞责的，人大常委会可启动质询等刚性手段，予以纠正和处理。

（作者系石门市人大常委会主任）

县级人大助力打好三大攻坚战与实践与思考

□ 刘焕华

党的十九大报告指出，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。县级人大及其常委会必须深刻领会打好三大攻坚战的重要意义，切实履行好宪法和法律赋予的各项职责，努力在助推打好三大攻坚战中交出让人民满意的“答卷”。

以担当之责、严实之态、精准之策和有效之举坚决助力打好三大攻坚战，不折不扣把中央的决策部署落实到位。

切实增强政治自觉。坚持党的领导，坚决贯彻落实党委的重大决策部署，积极回应人民群众重大关切，确保人大工作方向正确、富有实效。要把打好三大攻坚战作为贯彻落实中央决策部署的政治检验，进一步提高政治站位，树牢“四个意识”，以担当之责、严实之态、精准之策和有效之举坚决助力打好三大攻坚战，不折不扣把中央的决策部署落实到位。

积极履行法定职责。要以全局视野行使重大事项决定权。坚持谋大事、议大事、抓大事，着眼打好三大攻坚战中关系全局的重大问题，依法作出决议决定，及时把党委关于打好三大攻坚战的决策要求转变为地方国家权力机关的意志，转化为全县人民的共同行动。要以问题导向深化监督工作。把监督工作的着力点放到助力打好三大攻坚战上，通过正确监督、有效监督，确保党委决策部署贯彻落实，确保宪法和法律有效实施。近年来，隆回县人大常委会围绕助力打好脱贫攻坚战，开展精准扶贫调研，开展《湖南省农村扶贫开发条例》执法检查，助推全县脱贫攻坚工作落到实处、收到实效；围绕助力打好污染防治攻坚战，每年听取和审议政府关于环保工作情况报告，对政府扬尘治理工作开展专题询问，作出在县城禁止燃放烟花爆竹决定，连续6年关注县城自来

水水质及其水源地保护情况，推动全县突出环保问题的整改；围绕助力打好防范化解重大风险攻坚战，出台关于审计查出问题整改监督暂行办法，加大对审计整改的监督力度。要依法依规做好人事任免。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一，不断规范任免程序，认真做好人事任免工作，为打好三大攻坚战提供支撑。

充分发挥代表作用。要引导代表当好宣传员。充分发挥人大代表来自群众、服务群众的优势，把党中央打好三大攻坚战的决策部署及时传递到社会各个层面、各个领域，引导广大群众关注、理解、支持和参与三大攻坚战，凝聚打好三大攻坚战的强大合力。要引导代表当好战斗员。通过有效激励和正确引导，使代表进一步增强责任意识和宗旨意识，主动选择促进打好三大攻坚战的切入点，从不同角度、以不同形式，积极做好职责所在、专业所长的各项工作，以自己的模范行动带动和影响身边群众共同推进三大攻坚战有效实施。要引导代表当好监督员。定期组织代表围绕打好三大攻坚战开展调研、视察、检查等活动，有效利用代表联系群众工作室等平台，认真督办代表建议，发挥代表在推动打好三大攻坚战中的积极作用。

着力加强自身建设。一是要自觉加强学习。深入学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习宪法和法律，广泛学习做好人大工作必需的各方面知识；虚心向群众学习、向实践学习，把学习的成效体现在增强履职的本领上，不断提高助推打好三大攻坚战的能力。二是要主动担当作为。切实找准人大工作与打好三大攻坚战的结合点，充分发挥人大职能优势，不断把三大攻坚战引向深入，努力让广大人民群众共享打好三大攻坚战带来的成果。三是要切实改进作风。大兴调查研究之风，深入基层一线开展调研，广泛听取代表和群众的意见和建议，为常委会科学决策提供参考依据。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续改进作风，为人大助力打好三大攻坚战提供坚强保障。

（作者系隆回县人大常委会主任）

“法眼”与“众眼”的辩证思考

□ 罗文华

当前，沐浴着阳光司法的雨露，广大民众可以更多地直接参与司法案件的评判，网络、媒体有了更多的话语权。因民意汹涌而改判的司法案例不时出现，如具有标志性的许霆案、邓玉娇案、于欢案等引发了民众对司法工作考量的忧虑，也引发了法学界人士的深思。

在探究民意与司法冲突的表象过程中，法官往往从法律思维的视野里振振有词，民众则从日常思维的观念中理直气壮，网络民意有时针对同一问题而又有完全不同的结论。之所以造成这种局面，原因在于普通人与司法人对司法中的正义有着不同的理解。民众侧重对实质正义的追求，只注重结果公平而忽视过程思考，而法律人对实质正义的追求限定在正当程序之中。笔者以为，民意参与如果是按法律程序进行的，则是应当提倡和保护。大量事实证明，民意推动了国家法律体系的不断进步。当前，我国的法律制度还欠完善，有的法律法规过于笼统，条文过于原则，缺乏可操作性；一些法律法规没有及时进行清理，影响法律的整体和谐。在法律之间的关系上，基本法和具体法之间、法律法规与实施细则之间、原则规定与具体措施之间，还没有完全配套。法官的自由裁量权也是“戴着镣铐跳舞”，只能在设定的框架内进行，因而“法眼”里难以融入道德要素。在此背景下，尊重民意并非是对法律的挑战而是弥补其“缺项”，是实现真正意义上的法律效果和社会效果统一之必需。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”近几年频发的司法热点事件说明，民意沟通已经成为司法公信力的重要组成部分，成为赢得公众信任和信赖的必然要素。法律体现的正义是民众所苦苦追求的，在法治社会，“舆论审判”是不可能干涉司法的，更不可能取代司法审判。民意和法律的关系不是对立而是统一，法律应是民意的体现。

当然，以上所言民意是指理性民意，是站在道德与时代主流基础上的民意。在多媒体时代，必须要警惕“网络水军”借助所谓的民意而绑架法律正义，警惕当前少数群众“信访不信法”的环境思维干预法律正义，也要警惕一些领导干部的“人治”思维对法律思维的干扰。民意强势之下，法律思维

不被权力所绑架、不被民意所绑架的司法，是法律走向独立与赢得尊重的途径，是法治社会走向成熟的标志。

必须坚守，司法理念必须独立，法律职业群体必须独立，这是树立法律权威性的应有之义。

提高司法公信力，强化法律的权威和统一，应当从以下几方面着力。一是要切实加强立法工作，保证法律的全面、公正和完整。国家要更好地调控社会和体现国家意志，必须做到有法可依，完善法律法规。而法律制定的成功与否，很大程度上取决于该法是否正确而深刻地反映人民群众的意志和利益。因此，立法要提高民主化、科学化程度，使法律体现民意。二是要真正强化监督工作，确保权力在阳光下运行。从现行体制而言，法律监督、民主监督、社会监督体系是比较完善的，关键在于运用。在民意介入司法的过程中，人大、检察院不应当失语失声，更不应当缺位。如有的地方，对于疑难案件，组织人大代表进行庭审旁听，让人大代表有知情权、表达权，这是融合民意的好举措。三是司法机关要通过制度设计，不断创新民意沟通渠道。要从合议机制上实现民意的有效吸收，从内部工作机制上实现民意的吸纳汇总，从裁判形成机制上实现民意的融入，从民意反馈机制上实现司法与民意的互动。

“法眼”与“众眼”的平衡，是社会聚集正义的焦点。一个社会的正义如果是民意左右的正义而非法律程序裁判的规则正义，则是法治社会的悲剧，与依法治国精神是相悖的。当然，在法治社会背景下的具体案件里，民意同样应当有充分的表达空间，从而推动法律的不断进步。不被权力所绑架、不被民意所绑架的司法，是法律走向独立与赢得尊重的途径，是法治社会走向成熟的标志。

（作者系新化县人大法制委主任委员）

落实“五化”要求 抓实述职评议

□ 黎小荣 胡乃程

省人大机关认真落实党建工作责任制，扎实开展机关基层党组织书记述职评议工作，有力推动了全面从严治党责任落实，有效提升了机关基层党组织党建工作水平。

高位谋划部署。一是调整组织设置。新成立省纪委监委驻省人大机关纪检监察组党支部，重新整合设置办公厅系统联合党支部，理顺组织设置，建强战斗堡垒。二是配齐配强支部班子。原则上由省人大各专门委员会分党组书记、正厅级的“一把手”担任党支部书记，办公厅联合党支部由机关党组成员、分管领导担任党支部书记。三是建立制度化规范。制定《坚持“五化”要求，全面推进省人大机关党支部标准化建设实施方案》，将在职党支部（总支）书记述职评议作为党支部标准化建设的重点内容，并纳入机关绩效考核指标。四是抓好日常督促检查。机关党委每季度对各党支部开展工作情况，特别是党支部书记抓标准化建设、抓组织生活制度落实情况等进行检查，对发现的问题督促整改落实，并把整改情况作为年底述职评议的重要依据。

省人大机关通过高位谋划部署、精心组织实施、强化结果运用等方式扎实开展机关基层党组织书记抓党建述职评议工作。

精心组织实施。在开展述职评议前，机关党委召开会议专题研究相关事项，认真制定述职评议方案。一是明确述职重点。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，履行抓党建第一责任人责任，严肃党的政治纪律和政治规矩，带头参加并支持机关党建活动，推进党支部“五化”建设，抓党风廉政建设等6个方面作为述职重点内容，要求各支部认真查摆存在的主要问题，明确下一步加强和改进工作的思路与措施。二是认真开展评议。评议会议上，各党支部书记实事求是总结成绩和经验，不遮不掩查找问题和不足，提出了具体可行的整改措

施，并接受机关各层级党员代表测评。三是聚焦问题讲评。机关党委书记根据各党支部工作情况和述职情况进行讲评，在充分肯定成绩的基础上，针对存在的突出问题提出下一步工作的具体要求。常委会党组、机关党组负责同志到会点评、提要求。四是跟踪督促整改。要求各党支部制定详尽的整改方案，落实整改责任分工，实行台账管理。机关党委建立落实抓基层党建工作责任问题档案，全程跟踪监督，促进整改落实落细。

强化结果运用。把述职评议的结果作为机关评选先进党支部和优秀党务工作者的重要依据，作为评价和考核党支部工作和单位绩效工作的重要内容。述职评议未达到“好”类等次的支部书记，在年度考核中不能被评为“优秀”等次；对评议结果为“一般”“差”类等次的，对党支部书记进行谈话。对党支部书记未按要求向机关党委和支部党员大会述职的，实行“一票否决”。

通过述职评议，机关各党支部特别是党支部书记抓党建工作的责任意识、压力意识普遍增强，有力推动了省人大机关党的建设。一是理论学习抓得更紧。各基层党组织按照常委会党组提出的“大学习、真调研、严管理”要求，采取多种方式组织党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，引导党员干部用党的创新理论武装头脑。二是组织建设抓得更实。各基层党组织书记自觉强化管党治党意识，旗帜鲜明抓党建，按照“五化”建设要求，切实履行党建工作“第一责任人”职责，严格落实“三会一课”等组织生活制度，有力推动了党支部标准化建设。三是党建引领抓得更好。各基层党组织注重党建工作与业务工作融合，激发党员担当作为的工作热情，支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥更明显。四是作风建设抓得更严。各基层党组织认真落实中央八项规定及其实施细则，扎实抓好巡视问题整改落实，着力加强党员队伍教育管理和监督，持之以恒正风肃纪，党风廉政建设和反腐败工作得到加强。各党支部党内政治生活更加正常化、规范化、严肃化，广大党员干部对党纪党规的敬畏之心日益强烈，遵规守纪更加自觉、规范。

（作者分别系省人大机关党委专职副书记、省人大农业与农村委员会法案调研处主任科员） ■ 栏目主持 / 陈柳

煤改气：重大事项决策的人道主义反思

□ 杨云彪



让决策过程更具有前瞻性，不仅是一个科学决断的问题，也是一个民主的人道主义问题。

在中国，煤改气“被叫停”是一个奇观。多年来的煤改气已经不止一次被叫停了。一项公共政策，为什么就那么难以落地呢？

先说一则海外奇闻。2018年11月，瑞士人用公投的形式否决了一项动议，该动议由瑞士农民阿明·卡保罗提出。这位农民呼吁政府以补贴形式鼓励畜牧业者保留牛、羊等家畜的角。瑞士官方发布的结果显示，动议遭到54.7%的选民反对。反对者指出，动议每年耗资将高达3000万美元，会“吸光”其他活动的资金。而提出动议的卡保罗认为，公投“让人们更加关注奶牛的生存条件”。

若是按照我们的习惯思维，瑞士人简直是闲得没事干了！为了牛羊的幸福指数，竟然还要搞什么公投！不过，在瑞士人看来，如果不诉诸民意，这个农民兄弟的合理化建议如何获得保障？如果恰巧瑞士“农业部”某个爱护动物的领导也认同给予农民补贴，或者反过来恰巧碰到一个讨厌这个提案的领导，他的同意还是不同意是否合理，由谁来决定？

公投作为民主决策的一种形式，显然并非是科学结论的最合理途径。但是，公投实现的是民意基础上的合法化，让公共决策直接体现民意偏好，避免权力的独断专行和对集体权利的侵害，同时可以调动公民参与、树立爱国热情并获得民众广泛支持。

我国煤改气的过程，恰恰是一个权力直接干预权利的过程。烧煤还是烧气，既是一个个体选择问题，又是一个市场选择问题。煤炭已经完全走向市场化，定价权在市场，而燃气并没有完全实现市场化，定价权在国家 and 国有企业。如果让老百姓选择，一定会选择最适合自己的那种燃料，既包括成本，也包括使用便捷度、清洁度等。如果承认人的偏好的多样性，则煤炭和燃气一定会为不同人所选择。如果为了考虑某种其他因素而对偏好进行干预，收窄定价权，则一方面会让一部分人感

到权利受剥夺，另一方面则会人为制造市场垄断。

当偏好受到剥夺影响生计乃至生存的时候，尤其是当被剥夺者发现因剥夺而导致不公平现象的时候，抵制就会发生。于是一项公共政策就会大打折扣，而强行推行则会带来更大的抵制。

由是观之，人大行使重大事项决定权，对民生大事，透过公开和广泛的讨论，对民意进行测试，感受民众的偏好，获得民众支持，会使政策在时间的维度和空间的选择上增加弹性，尽可能满足多样化的需求。相形之下，行政化的指令由于缺失民意温度，政策的包容度较低，效率思维占据主导，带来的后果不仅剥夺了老百姓的选择权，也会因为利益的强行分配而导致不公。比如煤炭经营者和燃气经营者，前者民企居多，后者是国有企业，强行推行煤改气让人感觉是与民争利。

一项公共政策受到抵制，常常在于抵制者有“寻租”的空间。当老百姓感觉烧煤比烧气更划算的时候，任何道德说教都是难以打动他们的。治理大气污染是公共产品，让老百姓配合治理，等于是要让老百姓个体去承担公共产品供给的任务，这是对集体行动逻辑的背离，也是不切合实际的，除非国家能够完全替代他们因为煤改气而付出的成本。实际上，煤改气后，一些地方供气不足，甚至出现中小学生跑步取暖现象，老百姓消费成本上升，替代成本无人买单。

当前，人大的重大事项决定权的行使还存在一定的问题。目前的认识 and 实际运行还停留在结果合法化而不是过程合法化，停留在权力的效率而不是人道主义。正是因为价值取舍的偏差，导致了目前重大事项决定权的尴尬。当前，各地正在普遍实行的民生实事票决制也许可以缓解这一困局，但还有一个循序渐进的过程。

让决策过程更具有前瞻性，不仅是一个科学决断的问题，也是一个民主的人道主义问题。■

《流浪地球》：科幻与法律的奇妙交融

□ 蒋海松



哪怕到了世界末日，人类一样需要，甚至更加需要法律与规则——法律始终是人类的行动指引。

电影《流浪地球》席卷2019年春节影坛，被誉为中国首部硬核科幻巨作，开创了中国科幻元年，引起全国乃至世界普遍关注。有趣的是，这部电影也蕴含了诸多法律元素。通过科幻语境，它昭示了一个深刻道理：哪怕到了世界末日，人类一样需要，甚至更加需要法律与规则——法律始终是人类的行动指引。

无处不在的《流浪地球法》

《流浪地球》中的世界有严格的法律和管理制度。在电影中，《流浪地球法》无处不在。在灾难来临时，人类决定选择将一部分人送入地下城避难，在广播的播报中就提到了“根据联合政府《流浪地球法》第XX条规定，抽签获取进入地下城资格，不得转让、赠予”。CN171-11救援小队征用韩子昂的运载车运送“火石”，宣示的是《流浪地球法》第三十二条第一款之规定。刘培强所在外太空空间站，人工智能MOSS施以管理的也是《流浪地球法》。在刘培强非法觉醒后，人工智能MOSS根据《应急条例规定》启动人工矫正程序。在刘培强试图闯出空间站时，MOSS监测到核心威胁，判定刘培强违反《流浪地球法》第五条第二十四款，于是冻结刘培强在空间站的一切权限。甚至，电影中最大的笑点担当：北京第三区交通委员会不断提醒你“道路千万条，安全

第一条；行车不规范，亲人两行泪”。不管开车到上海、杭州，还是穿过永夜来到赤道，这句话永远如影随形。这个提醒在电影中听起来很戏谑，但也可以理解——法律永远不会缺位。电影火爆上映后，网上迅速掀起模仿这句台词的普法秀，比如“平安北京”发微博说：“地球在流浪，交规不能忘；行车要守法，平安来归家。”

为了拯救地球，整合资源，各主权国家都消失了，《流浪地球》构建了一个全人类共同治理的联合政府。这是一个极其强大、无所不能的全能型政府。它控制一切资源，建造地下城、运转地球发动机等超大工程，安排人类的一切，包括生死，决定逃生顺序，分配生育指标等。联合政府的控制卓有成效，地下城和发动机这种超过喜马拉雅的工程得以建成。电影中，哪怕是到了地球即将灭亡的最后时刻，联合政府仍然可以调配“全球各国一百五十万救援人员的拼搏和牺牲”，让世界各地的发动机全功率重启，而且是“饱和救援”，向宇宙射出烂漫的蓝色光束。这感天动地的电影情节，展现了制度的强大力量。

这种剧情具有现实基础。当一个国家或者一个地区灾难来临，这就是法律上的紧急状态。紧急状态下一切社会管理和生产、生活秩序，就必须按特定的法律行事。在《流浪地球》原著中，市政厅的广播经

常提醒：“注意，撤离时按危急法第五条行事。”而在现实生活中，各国都高度重视对紧急状态的立法。我国虽然还没有专门的紧急状态法，但在宪法和国防法、国防动员法、戒严法、突发事件应对法等法律中有不少有关紧急状态的立法条款。

制度与人性的纠结

《流浪地球》除了法律，还有法理。管理最珍贵的空间站的，并不是人，而是人工智能 MOSS。这既体现了科技的进步想象，更重要的是，MOSS代表了一种绝对理性，一种最精确的计算，一种法律体制的普遍性。而相比之下，人类复杂多变，受制于变动不居的情绪，很容易失控。正如片中 MOSS 的台词所言，“要人类永远保持理智，确实是种奢求”。如果占主宰地位的是激情，不是理性，会如同电影中一样出现许多混乱。叛逆少年刘启为了莫名其妙的怨父情结带着妹妹离家出走，对外面的冰天雪地一无所知，导致出现了许多不该有的荒唐事。这种两极对立很容易让人想起亚里士多德关于法治与人治之辩的经典命题。他认为，法治之所以优于人治就在于，法律是一种普遍的理性，法律没有感情，不会偏私，所以具有公正性；法律不会说话，不受波动的感情行事，具有稳定性；法律是借助规范形式表达的，具有明确性。这些优点在很大程度上也体现在 MOSS 的精确化和制度化的管理中。

当然，法律不是万能的，《流浪地球》中的严格管理也潜伏着诸多危机。《流浪地球》中的制度，试图驱逐情欲，只留下理性，但是这违背了人性，因此只会迸发出激烈的冲撞。刘启、韩朵朵的赌气出走，青春叛逆，误打误撞中具有一种反叛集权控制的意义。他们最大的希望是“到外边去走走”。MOSS 放弃地球的火种计划，算是一种绝对理性计算的清醒，但是刘培强反问“一个没有人的文明，有何价值可言？”理与欲的斗争，理性与激情的纠缠，难度之大不亚于地球末日之战。“让人类永远保持理智，果然是奢望”，但这种遗憾，恰好才是人类的魅力。刘培强牺牲空间站的行为，MOSS 无法计算，因为它不属于理性，而属于情感。法律与制度是必要的，但不是万能的。一切有其边界。打动人心的，除了理性的法律，还有人类的情感与梦想。

法学院逃逸的电影艺术家

《流浪地球》与法律还有一个奇妙的缘分——导演郭帆毕业于海南大学法学院。在学校，他是一个

流传已久的传奇，“一个手心揣着法律文凭的人，不务正业地跑去拍电影，居然成功了”。

郭帆曾回忆当初选择法律之路，更多是应付式的安排而非自己的主动选择。他听从家人的意见，选择了海南大学的招牌专业——法学。当然，他开始“也是真的有一颗想为法律奉献的心”，但是兴趣才是最好的老师。郭帆曾在回到母校的座谈会上说道：“大学读的是法律专业，离电影很远，但我喜欢电影，所以大一中旬我就想尽一切办法找到了摄像机拍摄了人生第一支短片。”在当时的法学院，他是唯一拿着摄像机拍短片的人，从此一发不可收拾。当然，从法律进军影视，郭帆走的路也不是一帆风顺。他带着一纸法律文凭和自己的短片，跑到北京各大电影公司说“我要做电影”。电影公司的人则冷冰冰地回复“我们不需要法务”。但郭帆坚持了下来，做过导演、编剧、策划、漫画家、平面设计师等一系列艺术性职位。从小到大，郭帆对科幻片情有独钟，历经无数奋斗，他终于在这个春节实现了自己的梦想。

当然，郭帆接受的法律学习对他走上导演之路还是颇有帮助的。德国法学家拉德布鲁赫曾在《法律智慧警句集》中说过：“法学对人的智识乐于提供也许是最好的科学思维技巧的训练——任何人，当他从法学转向其他科学时，都会感谢曾有过这种法学的润养。”郭帆也认为，法律对他的馈赠与润养在于，他学到了一套“逻辑性特别强”的思维方式，这对一位导演的组织能力和统筹能力大有帮助。

在人类历史上，像郭帆导演这样“不务正业”的法律人其实还有很多，他们构成了一群法学院逃逸的文艺范的奇特风景。泰戈尔甚至说，“诗人都是法律系逃逸出去的学生”。

德国文学家歌德在莱比锡学习法律，曾说过一句名言，“给人带来安定的是两种力量——法律和礼貌”，但在帝国最高法院的实习和实践后见识了德意志司法的腐败。从法学院逃逸出来的文学家还有巴尔扎克、卡夫卡、茨威格、席勒等。美国诗人洛威尔在哈佛大学学过法律，印度诗人泰戈尔曾赴英国牛津大学学习法律，甚至海德堡大学法学院的罗伯特·舒曼、赫尔辛基帝国大学法律系的西贝柳斯和圣彼得堡大学法学院的柴柯夫斯基最后都成了著名的音乐家。他们的经历或许也昭示了，法律未必就与艺术绝缘，对于那些有梦想、有灵性者而言，任何地方都有他自己的星辰大海。

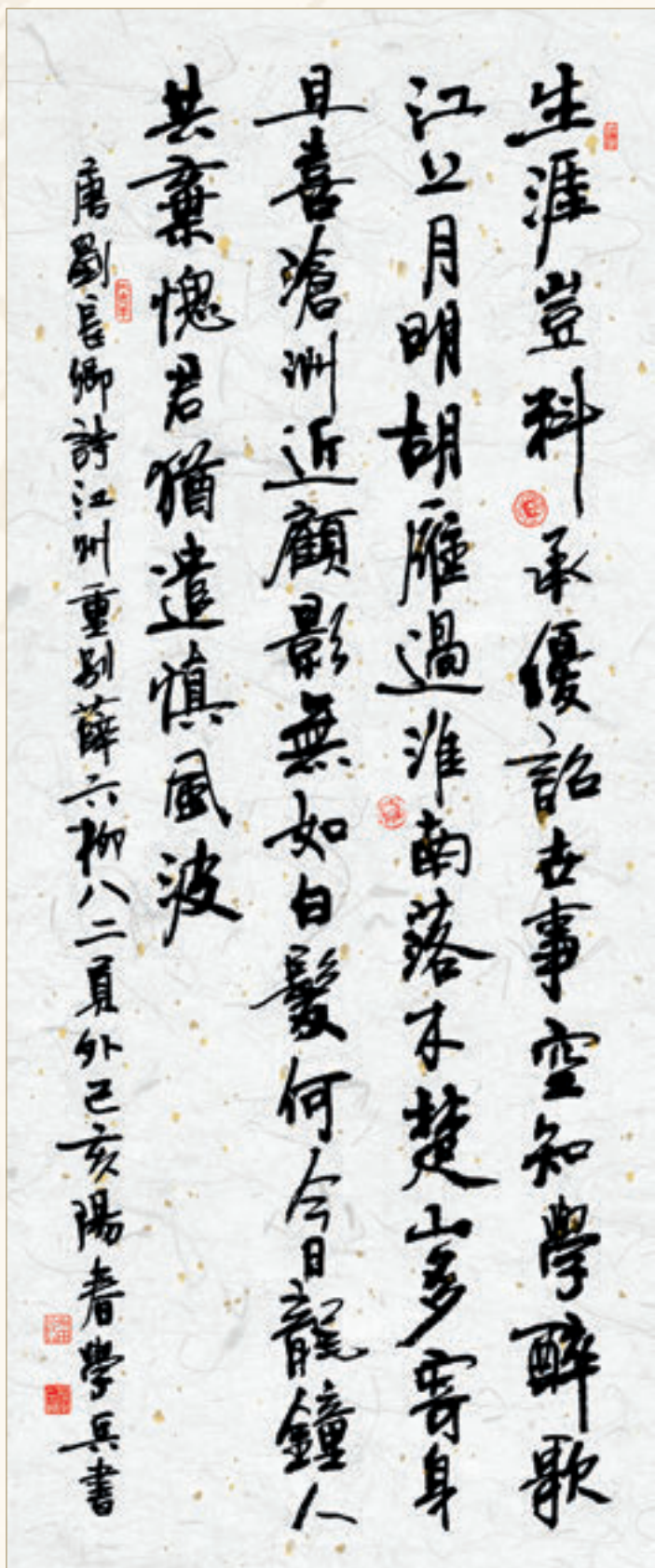
栏目主持 / 陈柳

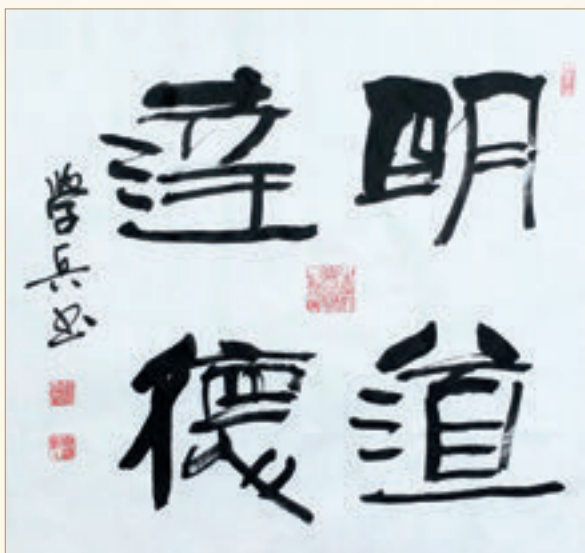
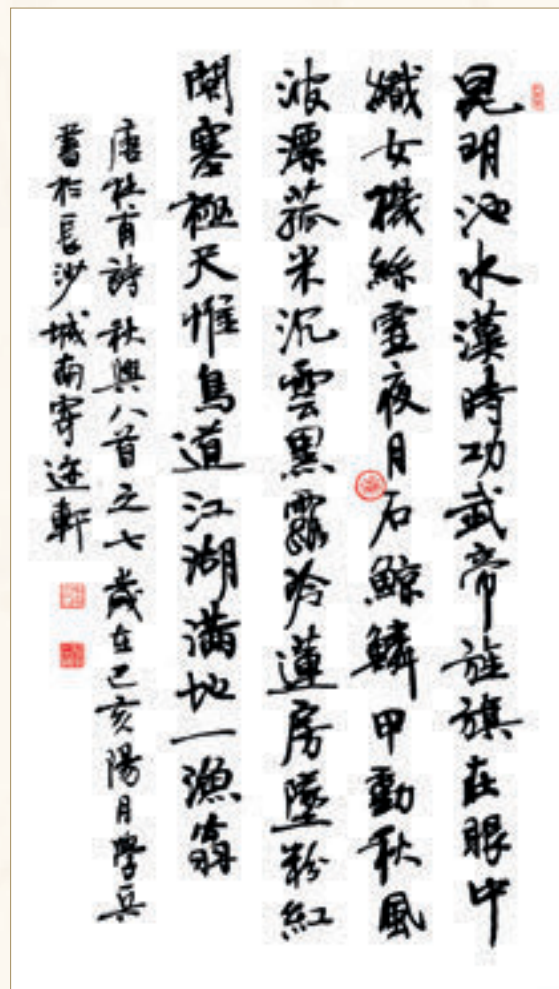
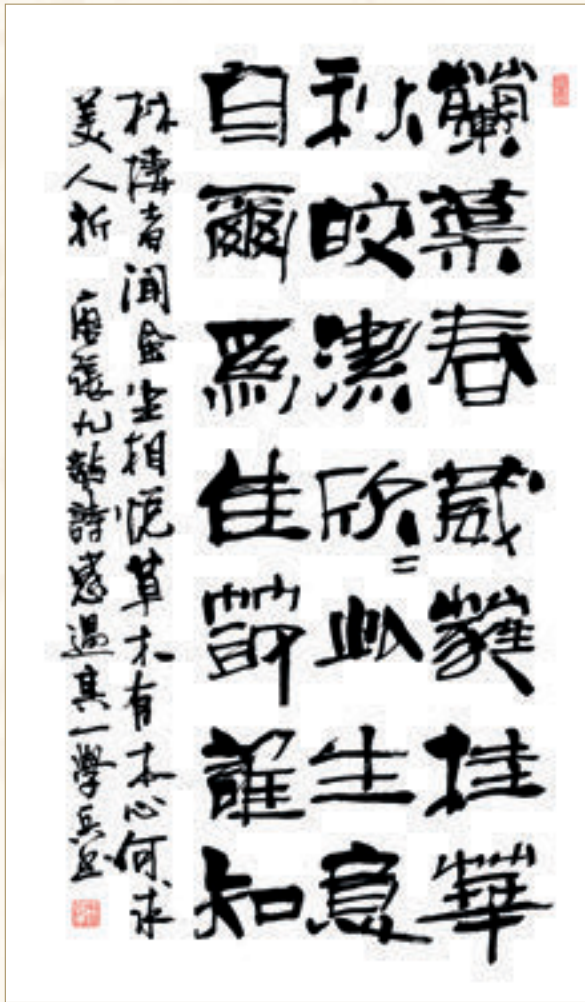
潘学兵： 闲将笔砚寄襟怀



潘学兵，1965年1月生，湖南浏阳人。爱好书法、摄影，数十年持之以恒，作品散见于《光明日报》《湖南日报》《长沙晚报》等报刊。历任湖南省书法家协会副秘书长、硬笔书法委员会秘书长，湖南省硬笔书法家协会常务理事、副秘书长，湖南省青年书法家协会副秘书长。曾荣获湖南省十大青年书法家、湖南省十大硬笔书法明星、星辰在线风尚摄影奖等荣誉。现为中国书法家协会会员、湖南省摄影家协会会员。

栏目主持 / 李娜







主心应有“骨”

□ 郭光文

我们经常说的“主心骨”，是指一个人在处世、持家和立业过程中，获得的有主见、讲道德和可依托、能成事的鼎立人才或至理典章。它既是潜存于自己内心的理想观念，也是借助于他人外在的智力支撑，更是千百年来无数有识之士立志于修身齐家治国平天下的风骨雅情。

一代又一代的中国共产党人，从在党旗下举起右手的那一刻开始，就以全心全意为人民服务作为自己的唯一宗旨，就一直是中国人民和中华民族的主心骨。

但毋庸讳言，我们有些同志在所谓从众心理和入乡随俗的影响下，逐渐忘记了自我的价值判断和个性取向，沦为毫无主心骨的“机器人”。有的在政治立场上主心没有“骨”，随波逐流，精于顺着裤筒子放屁。当着人一面、背着人一面，见人说人话、见鬼说鬼话，使遍“两面人”伎俩，玩尽“官油子”手段，特别是在大是大非面前，该肯定时他不点头，该否定时他不摇头，看人眼色行事，步人后尘决策。有的在形势判断上主心没有“骨”，鹦鹉学舌、信口附和。有的在工作方法上主心没有“骨”，削足适履、邯郸学步，在日趋激烈的社会竞争中，只有跟跑的打算，没有领跑的志气。有的在审美观念上主心没有“骨”，数典忘祖、追求所谓的时髦，把一些美丑不分的乱象，视为新潮的标志和时髦的化身。

这些主心无“骨”表现的产生，既有“木秀于林，风必摧之；堆出于岸，流必湍之；行高于众，人必非之”等传统观念的误导，又有现行政策法规不完善和优胜劣汰机制不健全等制度原因的影响，更有胸无大志、故步自封和不敢担当、不敢作为等自身素质的束缚。它不仅厚了因循守旧和不思进取的惰性土壤，而且窒息了锐意进取和奋发向上的

优良风气，尤其迟滞了改革发展和稳定的进步事业。

德国杰出思想家歌德说：“每个人都应该坚持走自己为自己开辟的道路，不被流言所吓倒，不受他人的观点所牵制。”我们要做到主心有“骨”，就要有“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”的底气和“生当作人杰，死亦为鬼雄”的壮志，既没有必要因太看重别人的赞美而变得骄傲；也没有必要因太在乎别人的批评而觉得懊丧；更没有必要因太渴望别人的满意而显得失落。正如意大利著名诗人但丁所云：“走自己的路，让别人说去吧！”

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中指出：“我们要把命运掌握在自己手中，就要有志不改、道不变的坚定。”“在中国这样一个有着5000多年文明史、13亿多人口的大国推进改革发展，没有可以奉为金科玉律的教科书，也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。”中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。自古以来，中国大地发生了无数变法变革图强运动，留下了‘治世不一道，便国不法古’等豪迈誓言。”并且号召我们：“在新时代创造中华民族新的更大奇迹！创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！”习近平总书记这段重要讲话，不仅充分显示了我们党始终是中国人民和中华民族主心骨的坚定信心和英雄气概，而且向我们揭示了尊重人的鲜明个性、保护人的首创精神、激发人的高昂斗志和打造人的顽强作风，是人类社会获得发展的推进器和原动力，我们务必切记！这样，我们就不会被别人的观念、想法和眼神遮住自己的视线，并由此阻挡我们实现“两个一百年”宏伟目标进而实现中华民族伟大复兴中国梦的脚步！

一位同事曾有一个疑问：“为什么道教徒没有信佛的多呢？”

我不敢胡侃一气、乱扯一通，重温了一下《老子》《庄子》和许地山的《中国道教史》，几天后给他说了个好像是最重要的理由，就是道教的门槛太高了，传统上道教讲究炼丹啊，需要汞呀、铅呀，一般的平民哪有钱置办这些东西，怎么信得起呀？这是“烧钱”呢。

小乘佛教与大乘佛教其实也是一样，戒律少、门槛低的信徒多。

鲁迅先生在《庆祝沪宁克复的那一边》中写道：“我对于佛教先有一种偏见，以为坚苦的小乘教倒是佛教，待到饮酒食肉的阔人富翁，只要吃一餐素，便可以称为居士，算作信徒，虽然美其名曰大乘，流播也更广远。”

大乘佛教相对来说不拘形式，教义解释比较灵活，修行的规矩没那么生硬严格，不那么令人望而生畏，因而受到更多人的欢迎。《西游记》中，玄奘讲法，观音菩萨道：“你这小乘教法，度不得亡者超升，只可浑俗和光而已。我有大乘佛法三藏，能超亡者升天，能度难人脱苦，能修无量寿身，能作无来无去。”说得玄乎，其实没有说出应该求取大乘佛教的关键。

佛教在发展过程中，又演变出很多宗派，有的主张“渐悟”，有的提倡“顿悟”，后者又显出较为兴旺发达之势，为什么呢？因为不用

长时间研读经文，甚至不识字的人都可以“顿悟”，而“渐悟”则需要修习佛经呀、长年累月打坐参禅之类，一般人哪有这个耐心和定力呢？于是倾向于“顿悟”也可成佛的人也就更多了。

基督教有“十诫”，我们仔细分析，就会发现，“十诫”中有九诫是严格的义务，如“不可杀人、不可奸淫、不可偷盗”之类，但有一诫表面是义务，实则是权利，那就是第四诫：“安息日，无论何工都不可做。”这样早期的信教者就可以信仰为由要求适当的休息，而不是长年劳作。基督教也不是一味的“严”。

其实儒家学说也是如此，对人不是特别苛求。《论语·述而》中记载了这样一个故事。

有一个地方叫“互乡”，那里的人喜欢吹毛求疵，心胸狭隘又记仇，可以说特别难打交道，人们唯恐避之不及。而有一天，孔子却接待了一个来自互乡的童子，孔子的学生就不理解了，非常困惑，心想，老师您不是对人要求很高吗？什么“仁、智、勇”之类的。孔子就说：“他来求教，这是好事，我赞许的是他这一种好的转变，而不是肯定他错误的地方，是不是？对人不要太过分了。别人改正身上的缺点以求进步，我们就要看到他追求进步的一方面，不要老盯着他的过去嘛。”后世说的“浪子回头金不换”，也是这个道理。孔子还明确指出：“恭则不侮，宽则得众，信则人任焉，敏则有功，惠则足以使人。”对天下人都能做到上述“恭、宽、信、敏、惠”这五点的，就可以算是“仁人”了。

孟子也说过与此有关的话，他说：“像西施那样美丽的女子，如果身上沾染了污秽，臭烘烘的，别人看到了也会捏着鼻子跑开；一个人虽然长得丑陋不堪，但是全身洗得干干净净，斋戒更衣，也可以祭祀上天的神仙。”孟子是主张不看出身，不看过过去，只要改过自新，努力向上就可以成仁成圣的，他赞同“人皆可以为尧舜”。

可以说，孔子孟子看人是面向未来的，不会去翻学生的历史旧账，也不去查他们的父兄是不是地产商或是娱乐圈人士；他们的“弟子圈”是开放的，因此门人很多。

或许，对于生活中的一些小事，可以大度一点，这样才不会成为孤家寡人。■

栏目主持 / 陈彩艳

曲高和寡与宽则得众

□ 甘正气





兴产业铸都 建田园嘉禾

嘉禾县地处郴州市西南部，南临粤港，西通永桂，建县于1639年，县域面积699平方公里，辖9镇1乡，人口43.5万，是全省地域面积最小、人口密度最大的县份之一。嘉禾是神农教耕之地，素有“中国民歌之乡”的美誉，孕育了开国上将萧克、创作长篇小说《芙蓉镇》和荣获茅盾文学奖的作者古华；是江南铸都、中国绿色锻造发展基地、湖南省铸造产业基地，先后获国家卫生县城、全国双拥模范县、全国国土资源节约集约模范县、全国城乡交通运输一体化示范县第一批创建县、国家智慧城市试点县、湖南城乡一体化示范县、湖南十大湘菜产业示范县等荣誉60多项。

2018年，嘉禾县委、县政府紧密团结和依靠全县人民，按照稳中求进总基调和高质量发展要求，以“4+X”为抓手，深入实施“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略，突出打好防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治“三大攻坚战”，着力抓重点、补短板、强弱项、求实效，全县呈现出“经济快速发

展、基础全面提升、民生持续改善、社会和谐稳定”的良好局面，地区生产总值、规模工业增加值、固定资产投资、地方财政收入、实际利用外资增速均排名全市第三，外贸进出口排名全市第二，总税比达到78.4%，经济质效和收入质量为历年最好。

坚持真抓实干，三大攻坚扎实有效。防范化解重大风险成效明显，清理重点项目40个，压减政府性投资14.07亿元，全县综合债务率大幅下降，由红色预警区退至风险提示区。精准脱贫取得阶段性胜利，全面建成小康社会总体实现程度达到93.8%，提前进入全面小康达标县行列。污染防治扎实推进，全面推进河长制，依法关退煤矿6家、造纸厂1家、涉重金属重点企业7家、烟花爆竹零售经营店30家、养殖场69家，拆除冲天炉261座、铝壳炉102座，淘汰落后产能工作受到省政府表扬，并被国家工信部纳入全国典型案例库。

坚持开拓创新，产业结构逐步优化。工业转型取得重大进展，成功申报规模工业企业24家，排名全市

1|2|3

1. “江南铸都”铸造生产线。
2. 嘉禾县承办的2018年中国技能大赛“圣泉杯”第四届全国铸造行业职业技能竞赛。
3. 嘉禾县数控机床产品。





4. 市委主要领导到嘉禾县调研精准扶贫、环保整治、铸锻造产业发展。

5. 市政府领导到嘉禾县调研城乡供水一体化。

第一，受到省政府表扬。实施工业转型升级重点项目 32 个，新上自动化生产线 6 条，高新技术企业达到 12 家，高新技术产业增加值占 GDP 比值突破 20%。严格落实国家一般工商业电价减负政策，为企业减负 1190 余万元。湖南嘉禾经济开发区机械制造园被列为全国第三批增量配电业务改革试点。国家开放大学铸造学院嘉禾分院获批成立并正式开班。成功承办第四届全国铸造行业职业技能竞赛，并荣获团体第一名。第三产业加速发展，农业经济稳步发展。嘉禾倒缸酒被省商务厅评为湖南老字号，蔬菜产业被列为全省湘江源蔬菜“一县一特”目录。

坚持投资拉动，发展后劲持续增强。项目建设强力推进，安排重点建设项目 120 个，完成投资 109 亿元；实施重点产业建设项目 89 个，完成投资 96.7 亿元，占全县固定资产投资的 82.7%。永华工贸等 33 个项目竣工，嘉琦新材料等 46 个项目完成年度投资任务。争资立项取得突破，围绕国家重大政策，包装上报项目 73 个。招商引资成果丰硕，重点洽谈对接了世界 500 强新兴铸管等 50 多个项目，成功签约 45 个、金额 130 亿元，在引进 500 强企业和重大项目上实现历史性突破。

坚持融合发展，城乡面貌不断改观。加快完善市政、交通、环保等城乡基础设施，被列为全省城乡客运一体化示范县创建县。统筹推进“两供两治”、农村饮水安全巩固提升工程、农网改造升级、农村公路建设、农村宽带网络、“厕所革命”，建成农村综合服务平台 143 个，成功打造小康示范新村 10 个、创建省级卫生村 11 个，6 个村被列入第五批中国传统村落名录，清水村被评为“湖南十大魅力乡村”，托山村被评为“湖南省农村幸福社区”。以城市创建为抓手，强化环境卫生、交通秩序、马路市场、烟花爆竹禁燃限燃、查违控违拆违等突出问题综合整治，

城镇管理水平有效提升，顺利通过国家卫生县城第五轮周期复审和湖南省文明县城创建文明指数测评。

坚持共建共享，幸福指数进一步提升。始终坚持以人民为中心，确保全县民生领域支出 18.8 亿元，占一般公共预算支出的 77.9%。省定市定重点民生实事项目 21 项 39 个指标全面达标。加快推进教育领域项目建设，被列为全国义务教育基本均衡县、湖南省 2018 年度义务教育学校教师交流轮岗试点县。医疗卫生持续加强，嘉禾县中医院成功通过全省“二甲”复审。扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争扎实推进，综治民调继续保持全省前列。安全生产持续向好，事故起数、死亡人数均下降 66.7%，杜绝了较大及以上安全生产事故。成功举办全域旅游智库论坛、洲际男篮亚特拉斯系列赛、首届“健康湖南”全民运动会等活动，嘉禾的知名度、美誉度进一步提升。

坚持改革提质，政务环境日益优化。依法行政深入推进，坚持把法治政府建设作为贯穿政府工作的主线，严格执行重大行政决策合法性审查制度，健全行政执法责任制、领导干部学法考试制度，全面推行政府法律顾问制度。积极回应社会公众关注，办结市县长公开电话来电 5460 件、市县长信箱来信 96 件。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，代表建议办结满意率 98.2%，政协建议及委员提案办结满意率 97.8%。大力推进“互联网+政务服务”，全县 91% 的申请类事项实现网上办理。深入贯彻落实“放管服”和“一次办结”改革，全面清理乡镇和县直单位的政务服务事项，纳入“一次办结”事项 1409 项，减少办事环节 330 个，基本实现“最多跑一次”；零上门办结事项 159 项，承诺办结事项 334 项，承诺办结时限在法定时限的基础上压缩 65% 以上。



用心书写代表的责任与担当



省人大代表，株洲市天元区马家河街道高塘社区（村）党委书记、主任，新高集团董事长罗平。

罗平，湖南省十二届、十三届人大代表，株洲市天元区马家河街道高塘社区（村）党委书记、主任，新高集团董事长。从企业家返乡当村官，再到当选省人大代表，罗平一直尽职尽责，为百姓排忧解难，用满满 36 本履职笔记书写了一名人大代表的责任与担当。

履职不松劲 爱心不停留

2007 年，在株洲市委、市政府“万企联村、共同发展”的号召下，罗平放下手中的企业，回到家乡高塘村当起了村官。上任伊始，他迅速着手班子建设，带领干部群众发展集体经济。通过大家的不懈努力，高楼在乡村拔地而起，村民幸福感不断提高，美好梦想不断实现。

罗平当选为省人大代表后，感到身上的担子更重了。他努力反映民情民意，切实为民办实事。

近年来，当地很多群众来信来访，向罗平提建议，诉说困难，反映问题。不论多忙，罗平都认真接待和处理。2017 年，高塘社区村民郭亮遭遇车祸不幸身亡，留下两个 3 岁和 5 岁的孩子。罗平了解他们的困难后，一边号召当地干部群众捐款，一边在社区为郭亮家申请补助，还安排郭亮妻子到高塘辖区企业工作，从根本上帮助郭亮家解决困难。看着郭亮家的困难得到了解决，罗平心里也松

了一口气。

为困难群众排忧解难的事，对罗平来说还有很多。5 年来，罗平个人在支持新农村建设、救灾扶贫、贫困帮扶、与困难儿童结对助学等公益事业中捐款有 100 多万元。

为“三农”鼓与呼 笔记写满 36 本

生于农村，长于农村，“一定要多为农业、农村的发展和农民的权益鼓与呼。”罗平时刻提醒自己。

2013 年以来，罗平走遍了高塘社区 625 户家庭。在与村民促膝谈心时，了解如何改善农民生产生活条件、就业创业、增收，如何治理村庄等方面的建议，所做的笔记写了满满 36 本。

通过深入调研，罗平在 2015 年的省人大会议期间，提出了关于抱团发展农村集体经济的建议，引起了省、市政府的高度重视，省政府领导指示相关部门进行了认真研究，株洲市政府采取措施进一步加强了对农村集体经济发展的引导，天元区政府成立了区级平台公司，对村级集体经济发展进行了引导和资源整合，特别是对一些零散的闲置安置用地进行了有效盘活。这一系列措施提升了失地农民可持续经济收入，为农村发展增添了新动力，取得了较好的经济、社会效益。

（杨柳）

积极优化政策环境 全面深化供销改革



湖南省供销合作总社党组书记、理事会主任，湖南省农村合作经济组织联合会会长曾震亚。

近年来，湖南省供销合作总社全面贯彻落实习近平总书记关于供销合作社系列重要论述精神，积极争取优化政策环境，将供销合作社综合改革（以下简称供销改革）纳入全省全面深化改革大局统筹谋划、协调推进，坚决落实总社决策部署，按照抓工程、抓项目的方法和突出重点、递次推进的思路推进综合改革，重点改革任务取得明显成效，各项事业实现快速发展。2016年以来，全省系统销售总额和利润总额始终保持20%以上增速。2018年，全省系统购销总额累计完成3529.3亿元，同比增长28.8%，实现利润38.2亿元，同比增长51.8%，资产总额467.55亿元，同比增长13.03%，在全国供销合作社系统综合业绩考核中再创佳绩，排名由全国第4位跃升至第2位，连续12年稳居全国供销合作社系统第一方阵，得到了省委、省政府主要领导的高度肯定。

争取党委政府支持，营造良好改革环境。强化组织领导，省、市、县三级党委政府全部建立党委分管领导牵头的综合改革领导小组，其中有4个市州、9个县（市、区）由党委、政府正职领导任领导小组组长，并全部以党委政府文件形式印发了深化供销改

革的实施意见和方案，是全国率先完成此项改革工作的省份。省委分管领导先后组织召开了两次供销改革领导小组会议，协调解决改革难题，推动改革加速；省政府分管领导先后三次主持召开供销改革现场推进会，加快改革经验推广。

协调加强督导推动，省委改革办、省督查室将供销合作社综合改革作为全省重点推进的35项改革任务之一，纳入对市、县党委政府的年度绩效考核。省委改革办两次协同省综合改革领导小组成员单位赴部分市、县调研督查，推动中央和省委改革文件精神贯彻落实。

积极落实政策资金，省供销合作总社组织开展项目论证设计，累计争取省财政投入综合改革资金2.3亿元，撬动社会资本投入30多亿元。协调将村级综合服务社的建设纳入全省村级综合服务平台建设内容，由各市、县配套相应资金，免费提供场地，同步规划和推进落实。

分类开展试点示范，打造供销改革标杆。推进县级层面先行探索，在全省选择14个县开展县级社供销改革试点，按照改造自我、服务农民的要求，推

动县及县以下供销合作社按照合作制要求创新组织体系、健全“三会”制度，根据市场化改革方向创新服务方式、完善服务机制，为全省深化综合改革积累经验。

建设综合服务平台示范，贯彻中央关于支持供销合作社组织实施农业社会化服务惠农工程的要求和总社有关部署，结合湖南实际实施惠农综合工程，争取财政资金1亿多元，在39个示范县高标准建设了46个县级惠农服务公司、1103个乡镇服务中心和6461个村级服务社，带动全省惠农综合服务体系建设。

创新关键领域体制机制，浏阳市社承担了全国总社开展的规范建立社有资产管理委员会专项试点，推动组建供销集团，优化涉农产业资本布局，较好地实现以管资本为主加强对社有资产监管，有效提升了为农服务综合实力，打造了县级供销改革的“浏阳样板”，并在全国供销合作社综合改革专项试点现场推进会上做了经验交流。

开展综合改革整市推进，争取省委支持，在岳阳市开展综合改革示范市创建工作，省级和岳阳市累计投入示范建设资金1.4亿元，撬动社会投资6亿元，改造恢复基层社104个，组建县乡两级农民专业合作社、带莲联合社115个、领办农民专业合作社1510个，在岳阳市各区、县构建起比较完整的县、乡、村三级惠农综合服务平台体系。2019年，全省新增湘潭市开展整市推进、20个县开展整县推进，

进一步将改革向面上扩展、往纵深推进。

推进重点改革任务，促进事业快速发展。着力推进基层组织建设，发挥惠农综合工程资金撬动作用，广泛开展党建带社建、村社共建，推进基层社改造升级，在全省1532个乡镇实现基层社全覆盖、23898个行政村实现农村综合服务社全覆盖。基层组织网络的快速恢复和发展，激发了基层经营服务活力，县及县以下对全省系统经济增长的贡献率从改革前的不到40%增长到80%以上。

大力开展农业社会化服务，发挥省社新三湘农资公司龙头作用，与市县农资公司广泛开展业务合作，推行农资销售与技术服务相结合的经营模式，采取大田托管、代耕代种、股份合作、以销定产等多种方式，为农民和各类新型农业经营主体提供系列化服务，推动农业适度规模经营。2018年，全省系统开展统防统治、配方施肥、农机作业等农业社会化服务面积545万亩，同比增长104%。

积极促进产业融合发展，发挥供销合作社组织网络连城带乡的优势，聚焦优势产业，积极参与乡村产业振兴工作。全省系统共培育农业产业化龙头企业156家，采取“公司+合作社+农户”等模式带动农户开展标准化生产、品牌化经营，共享加工流通环节利润。省茶业集团通过控股、参股、订单等形式建立优质基地98个、面积60.5万亩，2018年实现茶叶综合产值68亿元，带动50万茶农户均实现年收入8700元。

(曾震亚) 





“半条被子”故事发生地旧址。



沙洲村古屋。

“半条被子”温暖汝城

2016年，在纪念中国工农红军长征胜利80周年大会上，习近平总书记深情讲述了“半条被子”的故事。这个故事就发生在湖南省汝城县沙洲村。2017年1月23日，湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫来到这里调研，他指出，要把沙洲村打造成红色经典和脱贫示范村。汝城县委、县政府认真贯彻落实领导指示精神，在省财政厅定点帮扶下，将红色旅游、精准扶贫与乡村振兴有机结合，2年时间，就把该村及周边5个村打造成了独具特色的长征小镇，沙洲村实现了翻天覆地的美丽变迁。

红色山村变身长征小镇。以“半条被子”故事为主题，以沙洲村为核心，涵盖周边五村，整合红色文化、绿色生态、古色乡风、特色水果等“多彩”资源，打造了沙洲核心景区、田园综合体两个组团，建成了总面积3.2平方公里的沙洲长征小镇红色旅游景区。该村被评为“湖南省历史文化名村”“最美少数民族特色村”“美丽乡村示范村”“改革开放‘40年40村’”，年累计接待游客突破60万人次，节假日5000人以

上，推动汝城旅游产业持续升温，成为大湘东红色旅游新的引爆点。

农旅结合引领乡村振兴。积极探索“旅游+”开发，引进湖南零级有机生态农业、深圳市我在旅行国际旅行社等企业开拓市场，引导群众通过种植、制作、销售特色水果、农副产品，发展民宿、农家乐等多种方式实现增收致富。红色旅游的发展，带火了沙洲景区服务业，沙洲村民开办农家乐8家、旅游产品商店12家，全村人均纯收入8000元/年，村级集体经济收入15万元/年；带旺了当地的特色水果产业，全乡新发展特色水果种植面积12700余亩，奈李、水晶梨、红心桃等品牌种植已经形成了规模，“中国奈李之乡”“水果之乡”美名远扬，“首届精准扶贫水果节”吸引了湘粤赣三省的众多采购商，当天销售230余万元。

红色传承密切鱼水深情。坚持把“半条被子”精神作为传家宝，树牢以人民为中心的发展理念。把干群关系当生命抓，深入开展“弘扬半条被子精神，密切党群干群关系”主题活动，把上门群众当客人待，把村里群众当亲戚走；实施听民意解民难、困难群众帮扶、矛盾纠纷化解、特色产业培育、农村环境整治、乡风文明建设、村务清理公开、扫黑除恶“八大行动”；干部走村串户、日访夜谈、排忧解难成为常态，群众认可度达到98.7%，实现高质量脱贫摘帽。

栏目主持 / 刘 铮



“半条被子”红色文化陈列室。



《半条被子的温暖》雕塑。



《半条被子》雕塑。



打造服务型机关 抒写为民情怀

近年来，益阳市赫山区住房和城乡建设局在区委、区政府的正确领导下，在党组书记、局长姚四清的带领下，深入贯彻落实党的十九大精神，上下同心，奋发有为，在高质量发展新征程中砥砺前行，为赫山“打造五区两基地，进军全省县域经济前十强”作出了积极贡献。

规划理念深入人心，按照建设“富饶、开放、创新、绿色”新益阳的新定位，进一步完善城乡规划体系，全面推进村庄规划全覆盖工作，2018年编制完成59个村的村庄规划，全国大学生村庄规划评选大会在赫山圆满召开，充分展示了赫山魅力。新型城镇建设蓬勃发展，全区城镇化率达66.24%，兰溪镇入选湖南省第三批美丽乡镇，沧水铺镇碧云峰村益阳现代农业嘉年华项目等成为全市城镇建设亮点。民生实事工程深入推进，高标准完成3534户棚户改造，推进惠及四类重点对象及其他贫困户的1308户农村危改工程，精准发放租赁住房补助395万元，受益群众2452户5433人。农村人居环境明显改善，新建29个村庄封闭式垃圾收集点，开展南干渠、中干渠的有效治理，配合市直部门全面整治中心城区黑臭水体，重点沟渠水质得到明显改善。房地产市场平稳健康发展，切实加强房地产开发行为的规划审批，健全乡镇房地产预售管理机制，规范了网签平台和证照发放管理，房地产市场实现平稳有序发展。工程安全质量明显提升，落实安全生产“一岗双责”，创建省级质量安全文明示范工地1个，受监工程无一发生质量事故和安全事故。



兰溪新型城镇化建设一瞥。



局党组书记、局长姚四清为全市“先锋答卷人”住建局专场致开幕词。

全面深化改革蹄疾步稳，全面建成“一个系统”实施统一管理、“一个窗口”提供综合服务，系统内涉及群众和企业办事事项的104个主项、222个子项全部实现“最多跑一次”，15个民生事项子项实现“一证通办”，资质资格类办事事项网上审批服务60%实现零资料申报。中心工作按时按质完成，全局完成立项争资3.05亿元。乡镇污水处理设施建设基本按时间节点有序推进，精准扶贫工作再创佳绩，联系点华林村面貌焕然一新。

该局各项工作得到区委、区政府高度认可，安全生产、计划生育、社会管理综合治理三项工作获得全区先进，规划、房管、城乡建设等业务工作位列益阳市前列，为民办实事、立项争资、基层党建、现代农业示范区建设、特色城镇建设、城市创建、专项整治、宣传思想、人大代表建议和政协提案办理等工作获得先进称号。

2019年，该局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，突出规划引领，打造民生、新型城镇化、环保、平安等“四大工程”，强化政治、能力、作风、廉政等“四个保障”，干在实处、走在前列，积极作为、久久为功，以优异成绩为新中国成立70周年华诞献礼。