

# 对接“丝绸之路经济带” 深化湖南与新疆经贸文化合作\*

湖南省政府经济研究信息中心课题调研组

**内容提要：**近年来湖南与新疆立足各自优势，在经济、社会领域的合作不断加深，合作基础不断夯实。伴随着国家加快推进“丝绸之路经济带”建设，新疆的战略地位日益突出，两省区经贸文化合作仍然大有潜力可挖。两省区要立足新定位，转变湖南单方面“援疆”的固有观念，探索新机制，搭建官方和民间两个平台。打造新纽带，加强在通道、产业和市场三方面的对接。拓展新领域，深化文化、科教、人才和旅游四方面的合作，最终实现两省区“互利共赢”。

2013年9月，习近平主席提出共同建设“丝绸之路经济带”的战略构想。十八届三中全会和中央经济工作会议再次强调，并先后召开两次中央新疆工作座谈会，这不仅是党中央、国务院在新的经济发展形势下促进西部大开发，推动全面开放新格局的重要战略布局，也充分凸显了新疆在全国发展大局中的战略地位。在此背景下，进一步深化湖南与新疆经贸文化合作，不仅是湖南积极响应国家全国一盘棋做好新疆工作的客观要求，也有利于湖南积极对接“丝绸之路经济带”建设，推动湖南在开放与合作中谋取新的发展机遇。

---

\* 该调研报告系湖南省社会科学成果评审委员会 2014 年度重点课题成果

## 一、湖南与新疆经贸文化合作成绩喜人

湖南与新疆有着很深的历史渊源，虽然远隔千山万水，但两地传统友谊源远流长。两地经济互补性很强，近年来湖南与新疆立足各自优势，在经济、社会领域的合作不断加深，合作基础不断夯实。

(一) 对口支援成效显著。一是坚持项目驱动，经济社会快速发展。2010-2013年，湖南共累计实施项目62个，安排援疆投资计划8.98亿元，其中45个项目已完工，其它项目正按计划有序实施。湖南援疆项目，无论是实施进度、还是资金到位速度，均位居各援疆省份前列。湖南援疆项目涉及到吐鲁番地区产业、教育、民生等各行各业，如同一台台强有力的“助推器”，推动着吐鲁番地区经济社会发展。二是坚持政策促动，民计民生逐步改善。一方面，农牧民居住条件不断改善。2010-2013年，湖南援疆农村安居富民工程已经完成26800户，援助资金3.52亿元，受益人数达11.9万人。完成城镇廉租房建设2110套。另一方面，城市居民和农牧民的饮水问题不断改善。2010年启动的吐鲁番市大草湖引水工程已于今年5月顺利建成，可改善和解决吐鲁番市城乡20多万人畜的饮水问题。三是坚持教育推动，居民素质不断提升。一方面，深入实施中小学双语骨干教师培训、职业双师型教师培训、教育规划培训等九大培训项目，培训了吐鲁番350多名骨干教师和教育管理干部。另一方面，创建吐鲁番地区实验中学，在长沙周南中学开办吐鲁番高中班，湖南14所高校每年招收吐鲁番地区定向计划生100人

以上，为广大的吐鲁番学子提供优质教育资源。**四是**坚持人才带动，优秀人才双向流动。先后选派七批共 465 名援疆干部奔赴吐鲁番，涵盖党政机关、教育、卫生、科技等领域。启动对口援疆青年科技英才培养计划，将在 2012-2016 年五年间，每年为吐鲁番培养 40 名青年科技骨干人才。

**(二) 产业对接取得新进展。****一是**坚持规划引导，产业合作机制日趋完善。早在 2010 年，两地经信委就签订了《产业发展战略合作框架协议》，两地机械、纺织等行业管理部门也签订战略合作协议。两地经信委、国资委等部门不定期组织企业参加湖南-新疆产业合作对接会。两地产业互利合作、共赢发展的长效机制初步建立。**二是**突出资源整合，优势产业结合日益紧密。近年来，湖南钢铁、煤炭、特色农业、机械制造等优势产业的龙头企业充分利用新疆加速推进基础设施建设和矿产资源丰富的特点，主动抢抓机遇，加大产业对接力度。“十一五”以来，先后有 200 多家湖南企业在新疆投资，总投资额近 500 亿元，到位资金超过 100 亿元。与此同时，越来越多的新疆企业来湖南投资，特变电工、新大新集团、阿凡提物流等大型企业纷纷进驻湖南，投资兴业。**三是**注重资本运作，产业创投基金成功设立。2012 年 9 月，新疆国有资产投资经营有限公司、湖南高新创业投资集团等 5 家企业共同出资设立融汇湘疆创投基金，总规模 10 亿元人民币，基金旨在投资新疆境内科技发展型、传统创新型企业，助推新疆战略性新兴产业发展，这标志着两地合作从实业项目合作上升到金融资本合作层面。

**（三）经贸往来实现新突破。一是**行业商会助推发展。两地商会发挥桥梁纽带作用，参与和保障两地经贸合作。其中新疆湖南商会于2006年成立，现有会员企业186家，年营业额260亿元，创税10多亿元，反哺湖南投资40多亿元。湖南新疆商会成立于2012年，现有会员企业60多家，在湘累计投资近100亿元，解决就业岗位5000多个。**二是**产品互补效果明显。两省区商务部门签订商务战略合作框架协议，发挥新疆和湖南各自的优势，加强两地企业间的联手互动，共同推动“湘品入疆”和“疆品入湘”，两地特色产品均已在对方市场上打开销路，占据一定市场份额。**三是**对外开放进展喜人。湖南将亚欧博览会作为开拓俄罗斯及中亚市场的重要平台，组团并由省领导带队参加了前三届中国—亚欧博览会及经济发展合作论坛。2013年湖南与俄罗斯及中亚五国进出口总额为6.85亿美元，比上合组织成立以后的2003年的6113万美元增长了10倍。

**（四）人文交流结出新硕果。一是**高层互动日益频繁。湖南与新疆虽然距离遥远，但往来频繁，源远流长。2010年4月张春贤同志调任新疆维吾尔自治区党委书记后，湖南与新疆两省区高层领导间互动更为频繁，湖南省党政领导周强、徐守盛、杜家毫等先后到新疆考察，新疆维吾尔自治区党政领导努尔·白克力、肖开提·依明等先后来湖南走访考察。两地领导高层推动为两地交流合作奠定了坚实基础。**二是**文化交流愈发密切。两地广电部门签订合作交流协议，致力于加强广播电视宣传、节目制作、经营管理、产业发展等

方面的合作。推动两地优秀艺术剧目演出交流，向两地观众展示本省区特色文化，搭起群众文化交流的平台。组织实施了湖南文化志愿者边疆行等特色活动。三是旅游合作纵深推进。两地旅游局签署战略合作协议，湖南旅游局将旅游行业管理系统无偿提供给新疆，双方共同加强旅游资源的推介和宣传，鼓励和支持旅游企业组织包机和各类旅游专列。

## 二、深化湖南与新疆经贸文化合作潜力巨大

虽然近年来两地经贸文化合作取得了较快发展，但也还存在对口支援输血有余、造血不足，产业对接广度较窄、深度不够，距离遥远、文化和习惯差异较大等问题，同时新疆较严峻的维稳压力也制约着两地经贸文化合作深入发展。当前，伴随着国家加快推进“丝绸之路经济带”建设和第二次中央新疆工作座谈会的召开，新疆的战略地位日益突出，两地经贸文化合作仍然有巨大的潜力可挖。

（一）能源合作需求旺盛。湖南能源资源严重匮乏，供需矛盾突出，缺煤无油少气，2013年湖南一次能源对外依存度高达59%。而新疆矿产种类全，储量大，特别是油气资源开发潜力巨大，石油、天然气、煤炭资源量分别占全国陆上资源量的30%、34%和40%，风能、太阳能等清洁能源可利用量居全国前列，新疆正加快推进“三基地一通道”建设。与新疆毗邻的中亚和蒙古也是世界上能源资源最富集的区域之一，油、气、煤、有色金属储量都非常丰富。进一步深化湖南与新疆合作，可以有效破解湖南的能源瓶颈。

（二）经贸合作空间广阔。一方面，新疆是我国向西开

放的重要门户，拥有 17 个国家一类陆路开放口岸和 2 个航空口岸，建有通向欧亚内陆的铁路、公路、航空及管道四位一体的综合立体交通网络，区位优势得天独厚。当前新疆正力图建设“丝绸之路经济带”上重要的交通枢纽中心、商贸物流中心、金融中心，而湖南处于规划中的“丝绸之路经济带”南带大通道上，完全可以通过深化与新疆的合作，对接“丝绸之路经济带”，抢抓“向西开放”的机遇，加强与沿线国家的经贸往来，弥补湖南开放型经济这块短板。另一方面，湖南“一带一部”区位优势日益凸显，高铁、普铁、水运、空港、公路搭建的立体交通网已初具规模，优越的区位和发达的交通有机结合，使以湖南为中心的商圈市场规模庞大，以“3 小时高铁经济圈”计算，所覆盖的市场至少占全国总人口的一半，市场潜力极为可观。当前，湖南正力图打造中部商贸物流新高地，新疆完全可以通过深化与湖南的经贸往来，开拓广大中东部市场。

（三）产业合作前景可观。当前，新疆正结合“建设丝绸之路经济带”核心区的规划，重点布局包括机械装备、轻工产品、纺织服装、建材产品等在内的十个进出口产品加工基地。湖南在机械装备、建材产品、化工产品、金属制品以及信息服务等行业都具备较好的产业基础，拥有一批龙头企业，完全可以利用此机会，加大湖南优势产业和新疆优势资源的对接合作力度，推动两地产业结构优化升级。

（四）人文交流潜力巨大。新疆地缘独特，民族众多，文化多元，是四大文明的交汇之地，有着“人类学博物馆”

的美誉。而湖湘文化也源远流长，湖南文化产业在全国拥有较高的知名度，电视湘军、出版湘军、演艺湘军、动漫湘军等等都是闪亮的湖南名片。同时，湖南高校资源丰富，是传统的教育大省；自主创新能力较强，有着一批在国际上领先的科技成果，被科技部部长万钢誉为“科技创新的长株潭现象”；医疗卫生方面，湖南同样具备雄厚的实力。因此，在当前新疆打造“丝绸之路经济带”区域文化科教中心和医疗服务中心的背景下，湖南与新疆在文化、教育、科技、卫生等方面的交流和合作方面同样潜力巨大，前景无限。

### 三、对接“丝绸之路经济带”，深化湖南与新疆经贸文化合作的建议

深化湖南与新疆经贸文化合作，要立足新定位，转变一种观念；探索新机制，搭建官方和民间两个平台；打造新纽带，加强在通道、产业和市场三方面的对接；拓展新领域，深化文化、科教、人才和旅游四方面的合作，实现两省区“互利共赢”。

（一）立足新定位，转变“一种观念”。伴随着我国加快推进“丝绸之路经济带”和“长江经济带”建设，新疆在国家“向西开放”的大战略中的地位越来越重要，湖南“一带一部”新优势越来越明显，两地应积极抢抓新格局带来的新机遇，立足两地资源、产业方面的强互补性，深化合作，把新疆作为湖南融入“丝绸之路经济带”，对接亚欧大陆的重要桥头堡，湖南作为新疆深入中东部，对接中南部的重要中转站来打造，带动两地产业结构升级和经济社会发展。因

此，我们要转变观念，把对推动湖南与新疆合作的认识，从湖南单方面“援疆”转到实现两地“互利共赢”和对接“丝绸之路经济带”和“长江经济带”建设上来，增强深化湘新合作的积极性、主动性和创造性。

（二）探索新机制，搭建“两个平台”。建议湖南与新疆两省区签订省级层面战略合作框架协议，建立两省区政府部门联席会议制度，定期确定双方本年度落实框架协议的重点工作、重点项目、重大活动等，相关责任部门严格按照责任分工要求，细化工作任务，严格目标考核，推动工作落实。一是建议在现有对口援疆前方指挥部的基础上成立湖南省政府驻乌鲁木齐办事处，在继续全面推进援疆工作的基础上，围绕“丝绸之路经济带”做文章，积极收集“丝绸之路经济带”建设的动态信息，开展专题信息调研，为省委、省政府推动湖南“向西开放”提供信息服务。同时，积极为湖南、新疆两地企业传递信息，推进合作交流，为深化湖南与新疆乃至“丝绸之路经济带”沿线国家的经贸文化往来牵线搭桥。二是充分发挥商会、协会等社会中介组织作用，助推两地合作。深化两地经贸文化合作需要政府的推动，更需要民间的参与。建议进一步发挥两地湖南商会在合作交流中的桥梁纽带作用，并以政府购买服务的方式支持商会发展壮大，加强行业自律，更好地服务于两地交流合作。

（三）打造新纽带，加强“三个对接”。一是加强通道对接。抓紧优化湖南“铁公水空管（道）”运输网络体系，加快改善向西的立体交通运输条件。充分发挥湖南地处“丝



绸之路经济带”南带大通道的优势，积极对接“渝新欧”国际物流大通道，争取开通株洲-新疆-欧洲的“五定班列”。争取开通一批长沙黄花机场至乌鲁木齐及中亚、乌鲁木齐经长沙至东南亚的货运航班，依托城陵矶、霞凝港、黄花机场等，承接中亚、新疆输往内地的物资、转运、配送等业务。

**二是**加强产业对接。发挥湖南和新疆各自优势，推动湖南资源类产业向西建立原材料基地，技术类产业向西输出产品，市场类产业向西建立生产基地，服务类产业向西建立服务网络。利用新疆及丝绸之路沿线各国基础设施建设加快推进的机遇，鼓励湖南机械装备企业在新疆办厂；加强湖南产业优势和新疆资源优势的对接，鼓励湖南新能源、资源加工企业与新疆企业合作参与资源开发；发挥两地各自优势，加强在生态农业、农副产品加工方面的对接和合作。

**三是**加强市场对接。一方面，积极协调促进两地市场开放，两地在促消费、扩内需上共同制定实施方案，消除限制商品流通及市场准入等方面的障碍，支持两地老字号、知名品牌、名优特产在对方区域开展品牌推广、巡展活动。共同建设湖南-新疆网上博览会，促进两地电子商务发展。另一方面，积极引导和组织企业参加两地的重要展会，共同为两地企业的合作搭建平台，提供相关服务，帮助湖南企业和产品进入中亚市场，新疆企业和产品进入我国中东部市场。

**（四）拓展新领域，深化“四个合作”。一是**深化文化合作。组织湖南文化企业、演艺团体等积极参加中国新疆国际民族舞蹈节、新疆当代艺术双年展、中国-亚欧博览会中

外文化展示周等活动，展示湖湘文化的魅力，同时，积极引进新疆文化企业与演艺团体来湘演出、参加活动，推动新疆特色的民族地域文化与湖湘文化的交流、交融。发挥湖南在广播电视、新闻出版、动漫设计、演艺等方面的优势，推动两地文化企业开展合作，结合丝绸之路辐射区内的文化产业特色，通过发展传统文化、民族文化、中亚文化与建筑设计、工业制造、影视制作、文化旅游相融合，打造有特色、有核心竞争力的文化品牌和产品，共同推进文化出口。

**二是**深化科教合作。科技交流合作方面，围绕新疆特色产业的发展，立足产业发展的科技需求，加强科技人才的引进、培养和交流，帮助新疆引进开发创新型科技人才资源。同时，湖南也要利用“中国—中亚科技合作中心”这个平台，在现代设施农业、石油化工、无机盐化工、矿产资源开发、新材料、太阳能利用等优势特色产业领域加大与中亚国家及新疆在科技人才联合培养与引进力度。教育交流合作方面，根据现实需要，进一步深化对新疆尤其是吐鲁番地区双语骨干教师的培训水平，继续加大对吐鲁番地区定向本专科学学生的培养力度，做好新疆高校毕业生来湖南培养工作。推动两地高等院校、职业院校积极开展合作，开展课程资源共享、课题合作研究。

**三是**深化人才合作。一方面是在继续做好干部援疆的同时，重点选派一批优秀教师、医生等直接惠及民生的专业技术人才，以及城市建设与管理、工业园区规划和工农业生产技术人员等紧缺急需人才交流至新疆。建立健全对口培养机制，充分发挥援疆人才“1+1”、“1+X”的传帮带作用。

另一方面按照“缺什么补什么”的原则，采取“请进来、走出去”等培养方式，加大对新疆各类专业技术人才的培训力度，同时，鼓励湖南各类人才到新疆发展创业。**四是**深化旅游合作。两地共同开发旅游资源，建立协作配套的旅游服务体系，加强两地间旅游项目投资领域合作，组织旅游项目及旅游资源考察，推动客源共享和市场互动。加快跨省旅游服务诚信体系建设，联合建立健全旅游企业信用警示、惩戒机制。通过两地的共同努力，积极与民航企业协调，在旅游旺季增开两地重要节点城市直飞航班，对于旅游企业组织两地间旅游包机和旅游专列的给予奖励，降低旅游成本。

署名（略）

# 湖南省社会科学成果评审委员会 课题调研报告格式

- 一、标题：二号黑体。** 用脚注标明“该调研报告系湖南省社会科学成果评审委员会 2014 年度重大（或重点）课题成果”
- 二、署名：四号楷体，“XX 单位课题调研组”。
- 三、内容提要：三号楷体（其中“内容提要”一词三号黑体）。
- 四、正文：三号仿宋，28 磅行距。其中：
- 一级标题用“一、”，三号黑体，单独成段成行；
  - 二级标题用“(一)”，三号楷体，后文接排，不单独成段成行；
  - 三级标题用“一是、二是、三是”，后文接排，不单独成段成行，“一是、二是、三是”加粗；
- 开头一段总述，结尾一段总结，每个一级标题下要有一段帽子总起。
- 五、文末分列课题主持人和主要参与人姓名、职务或职称，三号楷体。

例：

# 关于我省“省直管县”财政体制配套完善的政策建议<sup>†</sup>

XXX 单位课题调研组

**内容提要：**我省“省直管县”财政体制改革的促进作用和激励效应正逐步显现，……

党的十八届三中全会提出，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。……

## 一、我省“省直管县”财政体制配套完善的对策建议

我省“省直管县”财政体制改革后出现的困境，是过去长期积累的城乡、区域发展不协调矛盾在财力分配体系中的集中表现。……

（一）进一步健全区域发展协调机制。一是按照“适度集聚、网络扩散”的原则，……二是按照“分类扶持、个性发展”的原则，科学制定差异化财税扶持政策，……三是……

课题主持人：

XXX XXX 单位院长、教授

主要参与人：

XXX XXX 单位教授

XXX XXX 单位 XX 处副处长

---

<sup>†</sup>该调研报告系湖南省社会科学成果评审委员会 2014 年度重点课题成果